

626000019

大连高新区管	
2020.1.13	07-30
机构(问题)	保管期限

大连高新区管委会文件处理单

收文编号 07-30

收文时间 2020.1.13

来文单位 大连市厂办大集体改革工作领导小组办公室

文件字号 大集改办发〔2020〕1号

文件标题

关于对国有企业厂办大集体 全面排查的通知

拟办意见

领导批示

呈请龙业副主任阅示。

办公室

2020年1月13日

阅过办阅心
2020.1.14

注：文件传阅时间 1-2 天 请领导阅示。

电话：84793601

刘辉
14/1-2020

大连市厂办大集体改革工作领导小组办公室文件

大集改办发〔2020〕1号

关于对国有企业厂办大集体 全面排查的通知

各区市人民政府，各先导区管委会：

按照谭作均书记和靳国卫副市长的批示精神，现将《唐一军省长在省国资委〈关于全省地方厂办大集体改革工作核验情况报告〉上的批示》转发你们，请各地区按照批示精神，对本地区所属国有企业厂办大集体情况进行全面排查。排查结果以承诺书（附调查表）形式上报。承诺书中须写明以下事项：

1. 本地区是否有国有企业厂办大集体。如有厂办大集体，列出企业名称，并填报调查表（附表3）。其中，厂办大集体当前无人员、无经营、保持社会稳定，即符合省厂办大集体改革

完成标准的，须单独说明。

2. 此次排查结果是经全面排查、认真核实、区市县政府或先导区管委会认定后的结果。

3. 各地区相关负责人须签字确认。

各地区要高度重视，认真排查，并对排查结果负责。排查结果作为省、市察访核验的依据。上述承诺书及调查表，须以区市县政府或先导区管委会名义上报，并于1月16日前将排查情况反馈至市国资委。

联系电话：白云栋 88890359 88890300（传真）

- 附件：1. 《唐一军省长在省国资委〈关于全省地方厂办大集体改革工作核验情况报告〉上的批示》
2. 领导批示抄清
3. 《大连市国有企业厂办大集体情况调查表》



附件 2:

领导批示抄清

唐一军省长 12 月 25 日在省国资委《关于全省地方厂办大集体改革工作核验情况报告》上批示：厂办大集体改革是一块“硬骨头”，全省各级政府同心协力，勇于担当，攻坚克难，真抓实干，打赢了这场攻坚战。要认真总结经验，推广运用到全面深化改革中去。

谭作钧书记 12 月 27 日批示：请国卫同志布置，一方面梳理市属县区属企业有无遗漏厂办大集体未清理，另一方面支持中省属企业做好此项工作。

靳国卫副市长 12 月 27 日批示：请市国资委严格落实作钧书记要求。特别是市、县各级不得有遗漏。必要时，可采取承诺制，由相关责任单位对清理情况做出承诺。

大连市人民政府公文处理单

000001

收文编号 省批 2019-0060

收文时间 2019 年 12 月 26 日

来文单位 省政府办公厅

文件字号 10282

文件标题 唐一军省长在省国资委《关于全省地方厂办大集体改革工作核验情况报告》上的批示

来文摘要

领导批示

一军省长 12 月 25 日在省国资委《关于全省地方厂办大集体改革工作核验情况报告》（辽国资[2019]110 号）上批示：厂办大集体改革是一块“硬骨头”，全省各级政府同心协力，勇于担当，攻坚克难，真抓实干，打赢了这场攻坚战，要认真总结经验，推广运用到全面深化改革中去。

拟办意见

拟报请作钧书记、卢林常务副市长、国卫副市长阅。

请市国资委阅处。

请庆森秘书长审阅。

请晓东副主任审阅。

2012 2012-2019 文电处

2019 年 12 月 26 日

请国卫同志布置，一方面，梳理市属县属企业有无遗漏厂办大集体未清理；另一方面，支持市属企业做好此项工作。

请作钧 2019.12.27

经办人

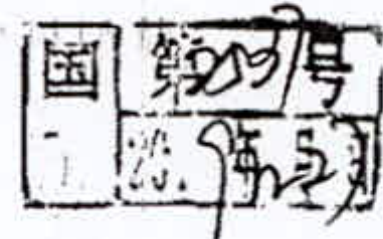
孙宁 2012 14.30

复核人

李志强 2012 15:00

电话：83703169

相关单位回复意见时请将此件附后



请市国资委
李松岩总作钧
书记阅处。

8581是市属

各级不得有遗漏。

必要时，可采取

取证措施，由相关

责任单位对清理

情况做好汇报。

此件已分送

孙宁 12.27

大连市人民政府公文处理单

000001

收文编号 行批2019-0060

收文时间 2019年12月26日

来文单位 省国资委

文件字号 10082

文件标题 省国资委在省国资委关于全省地方厂办大集体改革工作检查情况报告 上的批示

来文摘要

一军省长12月25日在省国资委
关于全省地方厂办大集体改革工
作检查情况报告。(辽国资[2019]110
号)上批示:厂办大集体改革是一块
“硬骨头”,全省各级政府同心协力,
勇于担当,攻坚克难,真抓实干,打
赢了这场攻坚战。要认真总结经验,
推广运用到全面深化改革中去。

拟办意见

拟报请作书记、市长、副市长、
长、团卫副市长阅。

请市国资委阅处

市庆源秘书长阅。

市爱东副主任阅。

26/12

26/12-2019

文电处

2019年12月26日

领导批示

请国卫同志布置,
一方面,梳理市属县属
企业有无遗漏厂办大集体
未清理;另一方面,支持中省
属企业做好此项工作。

谭作钢

2019.12.27

经办人

孙宁 26/12 14:30

复核人

李秀强 26/12 15:00

电话: 83703169

相关单位回复意见时请将此件附后

此件已分送

一、总体情况

本次核验采取座谈和抽验结合的方式，听取 14 个市总体情况和信访稳定情况汇报，抽验 222 户已完成改革企业和 41783 名已安置职工相关档案，抽样率控制到在 15~18%。从抽验的结果看，企业完成改革工作任务的占抽验总数的 99%，职工得到妥善安置的占抽验总数的 98.9%。14 个市的地方厂办大集体改革工作已基本完成并符合核验要求。一是企业性质界定，人员身份认定工作已基本完成；二是企业基本完成关闭或改制；三是改革范围内的职工已经与集体企业解除劳动关系并达成和解，以养老保险为主的社会保险正在有序接续，替企业垫付养老保险基本得到偿还；四是养老保险企业欠费核销工作已经开始计算基数，部分市已经进行报送；五是中央财政补助资金陆续发放使用；六是 14 个市总体信访情况平稳可控。

二、工作特点

我省地方厂办大集体改革工作，在省委、省政府领导的高位推动下，省厂改办密切协调、狠抓落实，省直各有关部门通力合作，各市高度重视，全省上下勠力同心、协同作战、真抓实干，特别是一线同志们在厂改工作中忠诚担当、甘于奉献，时刻践行“不忘初心、牢记使命”的理念，使得这项工作得以顺利完成。

（一）领导重视，强力推动

各市市委市政府高度重视，切实把厂办大集体改革工作做为重点工作来抓。主要领导亲自挂帅，全力以赴强抓责任落实，推

000001

厂办大集体改革是“一块硬骨头”，全省各级政府同心协力，勇于担当，攻坚克难，真抓实干，打赢了这场攻坚战。

要认真总结实践经验，推广运用
辽宁省人民政府国有资产监督管理委员会文件

19 12 25 10 10
10282 5

徐一勇 12.25

项鸿林

关于全省地方厂办大集体改革工作 核验情况报告

报告人：

根据《辽宁省人民政府国有资产监督管理委员会关于全省地方厂办大集体改革工作核验情况的报告》（辽国资发〔2019〕2号）按照有关要求，9月12日至14日，由省国资委、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省总工会、省妇联、省工商联和省直机关工委等部门组成核验工作组，对全省地方厂办大集体改革工作进行了全面核验。现将有关情况报告如下：

一、966
至2019年12月25日

进改革取得积极成效。沈阳市市长姜有为连续53周调度厂改工作，在关键节点逐区调度，推动沈阳市提前2个月基本完成改革工作任务。抚顺市组建了由市委书记、市长为组长，市委相关常委为副组长，分管副市长为办公室主任的“高规格”厂改领导小组。阜新市裴伟东书记多次组织召开常委会议，明确举全市之力，让广大职工分享改革发展成果。铁岭市市委书记、市长挂帅督战，李士伟书记多次亲赴铁煤集团推动厂办大集体改革工作，解决了久攻不下的政策瓶颈问题。锦州、葫芦岛等市也明确要求把厂改工作当作首要工作来抓，多次召开市委、市政府会议听取工作进展，统筹推进各项改革工作。

（二）责任落实，措施得力

各市坚持问题导向，落实工作责任，创新工作方法，出台配套政策，解决企业改革、资产处置、职工安置、社会保险接续、企业关闭注销等关键环节的难点问题。沈阳市出台包括养老、失业、医疗、工伤等保险接续政策在内的15个配套政策，保障职工各类社保权益。鞍山市创新采取企业先统筹、县区再统筹、市级最后统筹的“三级统筹”模式使用奖补资金。抚顺市充分运用“大数据”，统筹计算确定奖补资金使用。本溪市逐人核算改革成本，统筹考虑，在确保职工“老有所养”的基础上，给予失业和工伤职工相关待遇。丹东市针对档案丢失认定难、失联人员寻找难等问题研究相关解决办法，出台相关政策。阜新市规范整理改革工作档案，为全省提供规范化档案整理的“样板”示范。辽阳市率

先提出解决职工失业保险的政策，为其他各市提供了思路。铁岭市制定详实的改革工作路线图，改革战线上同志人手一份。朝阳市延续困难企业医保优惠政策，保障职工“病有所医”。

（三）以人为本，深入群众

以人为本，做好职工思想工作才能确保改革顺利稳定推进。各市结合本地区改革实际，充分发挥工会和党组织作用，深入基层、深入实际、深入群众，开展各种形式的政策宣传，

为厂办大集体改革创造良好氛围。大连市、盘锦市作为最先操作改革的市，先行先试，逐企逐人开展政策宣传工作，为其它各市摸索出一套操作流程。沈阳、葫芦岛等市研究设计政策告知单，“一对一”向职工宣传本次改革职工能获得什么权益。锦州市制定参改职工享受政策“一览表”，给职工算了一笔明白账。营口市着力向职工宣传本次改革政府为大家做了哪些好事，又付出哪些巨大的改革成本。鞍山、本溪等市为改革工作设计一系列的统一模板，尽可能让职工“少跑一趟路、多办几件事”。抚顺、阜新市面对历史包袱重、参改人员多的实际情况，积极做好正面宣传，及时破解消除政策误读、不实谣言等各类负面信息。

（四）协同作战，合力攻坚

为实现工作协同操作、审批流程简化，各市实行集中统一办公、定期例会制度，国资、财政、人社、维稳、医保、工会等部门通力协同作战、合力攻坚克难。在改革攻坚期，各市涌现了一批对党忠诚，肯干事、干实事的好干部。为推进改革工作，厂改

战线的同志们主动放弃节假日，昼夜工作，白天做职工工作，晚上加班完善档案材料。有的同志心脏病突发，病倒在会议桌旁，在病榻上依然惦念着改革工作。有的同志把手术时间一拖再拖，坚持把改革工作做完再治疗。有的同志坚守一线，父母病逝未能守在身边。有的同志忙于工作，无暇顾及家人和孩子。还有许多老干部已经到达退休年龄，只因他们更了解厂办大集体的历史，了解职工的实际困难，不要报酬，坚持工作在厂改一线。这些同志，用实际行动，诠释了初心使命，正是有这些具有奉献精神

三、下一步工作意见和建议

为进一步巩固改革成果，确保2020年底前全面完成全省厂办大集体改革工作任务，提出如下建议：

一是各市要继续做好地方厂办大集体改革收尾工作。各市要进一步规范整理工作档案，针对本次核验发现的问题进行全面普查，建立整改工作台账逐条落实。补充完善企业性质界定、人员身份认定等相关证明材料，尽快启动养老保险欠费核销工作程序，做好补助资金清算申请表填报工作。在全面完成厂办大集体改革工作前，各市要确保相关机构不撤、机制不变、工作不停、措施不减，全面做好地方厂办大集体改革各项收尾工作，做好中央财政补助资金清算前各项准备。

二是继续推进驻辽央企厂办大集体改革工作。各市要与驻地央企建立定期联络制度，做好企业性质界定、人员身份认定和职

工安置方案审核备案工作，协助驻辽央企做好厂办大集体企业关闭破产、职工安置、社保接续等工作。及时跟踪调度驻辽央企改革工作进展，从实际出发为改制企业营造良好营商环境，切实助推驻辽央企完成厂办大集体改革工作任务。

三是继续做好信访稳定工作。各市要继续做好信访稳定工作，加大政策宣传力度，加强风险评估和分析研判，强化稳评结果运用，做好不在改革范围内职工的信访稳定工作，确保厂办大集体改革收尾阶段社会大局持续平稳。

四是建议表彰嘉奖一批厂办大集体改革工作的先进集体和个人。厂办大集体改革工作中，各市和省直有关部门的同志发扬了能啃“硬骨头”精神，涌现一批对党忠诚、服务人民、能打硬仗的干部队伍，建议以省政府名义对这些肯干事、干实事的集体和个人予以表彰和嘉奖，树立工作标杆和典型，激励全体干部斗志、干劲，助推我省国资国企改革工作取得更大成果，为振兴东北做出更大贡献。



辽宁省人民政府国有资产监督管理委员会办公室

2019年12月25日印发

