

**大连高新区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要**

大连高新技术产业园区管理委员会

二〇二一年五月

目录

前 言.....	1
第一章 发展基础与形势.....	2
第一节 “十三五”时期主要成绩.....	2
第二节 “十四五”发展面临形势.....	6
第二章 发展思路与目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 发展原则.....	10
第三节 战略定位.....	11
第四节 发展目标.....	12
第三章 坚持创新驱动发展，持续提升科技创新能力.....	15
第一节 加快建设英歌石科学城.....	15
第二节 促进科技研发与成果转化.....	17
第三节 大力支持高水平创业.....	20
第四节 加强科技型企业培育.....	22
第五节 加快培育引进高层次人才.....	24
第六节 健全科技投融资体系.....	25
第七节 构建市场化专业化科技服务体系.....	27
第四章 发展特色产业体系，推动产业结构优化升级.....	28
第一节 构建“1+6”现代产业体系.....	28
第二节 重点打造八大产业链.....	31
第三节 创新产业组织模式.....	34

第四节 开展新经济场景建设.....	36
第五节 全面融入新发展格局建设.....	37
第五章 深化对内对外开放合作，开拓合作共赢新局面.....	39
第一节 深化区域协同联动发展.....	39
第二节 加强国内合作链接.....	40
第三节 促进国际科技经贸合作.....	41
第六章 持续推进全面改革创新，营造更高水平制度环境.....	44
第一节 推进营商环境改革.....	44
第二节 开展新经济制度改革试点.....	46
第三节 调整优化管理体制机制.....	46
第七章 不断提升城市品质，建设宜居宜业绿色智慧园区.....	47
第一节 优化园区空间布局.....	47
第二节 有序开展城市更新.....	51
第三节 加快建设智慧数字园区.....	54
第四节 建设蓝绿相宜生态园区.....	55
第八章 提高社会民生建设水平，打造和谐幸福高新.....	56
第一节 强化优质均等社会公共服务供给.....	56
第二节 完善社会保障体系.....	58
第三节 提升社会治理水平.....	59
第九章 强化规划实施保障，实现宏伟蓝图.....	61
第一节 加强党的领导.....	61
第二节 强化法治保障.....	61

第三节 完善政策支撑.....	62
第四节 强化要素保障.....	62
第五节 强化规划实施.....	63
附件：文中所涉名词解释.....	64

前言

“十三五”期间，大连高新区认真贯彻落实习近平总书记“又高又新”重要指示，全面实施创新驱动发展战略，获批建设沈大国家自主创新示范区，充分发挥科教优势、人才优势、区位优势，持续加大创新要素集聚力度，不断提升特色产业竞争力，持续优化创新创业环境，拓展国内国际合作新空间，加速提升区域经济社会发展整体能效，为开启“十四五”新征程奠定坚实基础。

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，内外部环境变化带来新机遇新挑战，谋划好“十四五”时期发展十分重要。《大连高新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《辽宁省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《大连市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导编制的开启社会主义现代化建设新征程的首个五年规划，是指导未来五年全区经济社会发展的行动纲领，对于大连高新区推进高质量发展、在全市“两先区”建设中争先率先具有重要意义。

第一章 发展基础与形势

第一节 “十三五”时期主要成绩

“十三五”以来，大连高新区全面贯彻党的十八大、十九大精神，认真落实习近平总书记提出的“又高又新”重要指示，紧紧围绕省委省政府、市委市政府工作部署，以推进国家自主创新示范区（以下简称“国家自创区”）建设为统领，在经济规模增长、产业体系建设、科技创新体系构建、体制机制改革、城市与社会民生建设等方面取得良好成效，在省市全面振兴全方位振兴中较好发挥了尖兵表率作用。

经济综合实力稳步提升。2020年，实现地区生产总值362.8亿元，同比增长3.1%，“十三五”期间平均增速达6.12%。全年完成一般公共预算收入34.03亿元，同比增长6.0%，“十三五”期间平均增速超7%；规上工业增加值同比增长7.1%；固定资产投资完成100.4亿元，同比增长17.5%。全区各类注册企业超17000家，其中世界500强及行业领军企业总数达132家、主板上市企业3家、新三板挂牌企业36家、四板挂牌企业114家、香港上市企业1家。

表1：“十三五”重点指标完成情况

序号	指标名称		单位	2016-2020年		十三五规划目标		完成情况
				2020年	平均增速	2020年	平均增速	
1	经济	地区生产总值增长	%	3.1	6.12	—	>7.5	未完成
2	发展	一般公共预算收入	%	6.6	7.08	—	>7.5	未完成

3	科技 创新	新增知识产权申请	项	22759	-	7000-10000	—	完成
4		财政科技拨款占财政支出 的比重	%	16.6	-	10-15	—	完成
5		技术合同成交总额	亿元	424	-	200-300	—	完成
6		新认定高新技术企业	家	782 (净增)	-	200-300	—	完成
7		新增国家、省、市各类 创新平台、工程中心、 重点实验室	个	22	-	20-30	—	完成
8	资源	新引进世界 500 强企业	家	20	-	20-30	—	完成
9		单位 GDP 能耗累计下降	%	3.77	-	达到大连市要求	—	完成
10		环境	城市控制质量优良天数 比例	%	81.6	-	达到大连市要求	—

特色产业发展取得新成就。大力发展以服务外包为特色的软件和信息技术服务业，培育发展生命健康、文化创意、智慧海洋、洁净能源和智能制造产业，形成“1+5”产业体系。软件和信息技术服务业实力、规模走在全国前列，是全国首批、东北地区唯一的“国家数字服务出口基地”，共集聚以华信、东软、文思海辉、IBM、索尼、埃森哲等为代表的企业 4000 多家，占全市 IT 企业 70%以上，拥有软件人才 10 多万人，营收规模占全市的比重超过 90%。其他新兴产业领域多点开花，培育出心医国际、优迅科技、融科储能等一批科技型领军企业。

科技创新工作取得新突破。坚持把科技创新作为推动发展的第一动力，在平台建设、成果产出方面取得突出成效，获批国家双创示范基地、国家知识产权试点园区等。国科大

能源学院建成交付，人工智能大连研究院、干细胞与精准医学创新研究院落地，英歌石科学城进入筹备规划阶段。国家级众创空间、孵化器达 18 家，启动运营联创国际加速器，引进微软工业物联网加速器，“七贤荟”双创品牌影响力持续提升，在国家双创示范基地评估中位列第三。设立全国首家技术与创新支持中心（TISC）试点，集聚各类金融保险机构 121 家。“十三五”期间全区新增高新技术企业 782 家，增长超 300%；技术合同成交额、知识产权数等指标均居全市第一。

高水平人才引聚取得新成效。坚持“海创工程”“科创工程”双轮驱动，集聚各类高层次人才 537 人，其中院士等国家级人才 200 余人，获批“国家创新人才培养示范基地”。中国（大连）海外归国留学人员创业周规模、层次、质量、影响、成效逐年提升，举办届数已达 21 届。全面升级“海创工程”政策，成功申报九批累计入围 183 位海外高层次人才，签约项目 200 多个。设立“科创工程”专项资金，累计引进科技人才创业项目 120 项以上，高校院所科技成果转化项目 160 项以上。

全面改革创新取得新进步。管理体制机制改革取得阶段性成果，行政机关部门精简比例达 55%，建立三级绩效考核体系，推行“绩效考核、以岗定薪”，实施职责、业绩与收入挂钩的市场化薪酬制度。营商环境持续优化，实施便企利

民“两个集中”，编制“马上办”“网上办”“一次办”“就近办”清单，725项政务服务事项网上可办率达100%，新办企业全程电子化登记普及率居全省首位。出台《大连高新区集聚创新要素推动“又高又新”高质量发展若干政策》，进一步加大对扶持力度、丰富扶持手段。

城市功能服务呈现新面貌。基础设施持续完善，星海湾大桥及西部延伸线路开通、地铁1号线2期正式通车，完成红凌路、黄浦路、万达广场周边等主干路提升改造，完成黄泥川污水处理厂、龙王塘河污水管线配套工程等。教育医疗与文体资源不断丰富，建有中小学校16所，2020年新建扩建学校4所、公立幼儿园4所、社区卫生服务站2个，建设完成高新区书屋和8个社区足球场。社会治理工作不断升级，设立七贤岭街道，划分社会治理基础网格78个，初步形成社区、综合执法、巡防队、社区民警“四网融合”发展。

“十三五”期间，我区在取得上述成绩的同时，还有一些有待提升和完善之处。一是产业结构有待优化，产业能级有待提高，新兴产业新动能培育成效、数字技术的赋能作用和溢出效应仍需提升。二是企业整体发展质量有待提高，龙头企业带头作用不明显，高新技术企业后备力量储备不足，瞪羚、独角兽企业数量较少。三是科技服务体系仍需改善，高校院所科技成果本地转化率较低，各类创新主体之间的协同效应尚未成熟。四是土地供需矛盾突出，存量建设用地有

限，空间利用效率不高，城市更新与土地扩容工作亟需加速。五是公共服务和社会治理仍有待完善，部分交通、市政、能源等基础设施建设仍需加强，教育、医疗、文化、养老等公共服务供需与百姓需求仍有差距。

第二节 “十四五”发展面临形势

“十四五”时期，必须深刻认识新发展环境带来的新特征新要求、新矛盾新挑战，抢抓新一轮科技产业革命、“双循环”新格局构建、区域协调发展等机遇，积极应对全球动荡变革、地区竞合分流等压力，在危机中育先机，于变局中开新局。

世界面临百年未有之大变局。当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。中美贸易战持续向科技领域蔓延，科技创新成为大国竞争、世界格局调整的关键影响因素，产业链、供应链本地化、区域化布局趋势明显。我国产业链不完整、产业链话语权不强、前沿核心技术缺失等问题愈发凸显，亟需提升自主创新能力，构建自主安全可控的产业链和供应链。新时代背景要求我区保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，持续强化自主创新能力，推动细分优势领域的自主可控、国产替代，提升产业基础能力和产业链水平。

科技产业革命持续演进。新一轮科技革命和产业变革深入发展，以人工智能、生命科学等为代表的颠覆性技术持续爆发，加速与其他行业跨界融合融通，不断催生原创型的新产业、新业态、新模式，经济发展数字智能驱动、产业跨界融合、企业爆发增长三大新特征凸显。新冠疫情、新基建为新经济发展按下加速键，在线办公、智能化工厂、互联网教育、远程医疗等智能经济和数字经济迎来加速发展期，将对未来经济社会产生深远影响。新发展趋势要求我区抢抓新经济发展机遇，提升现有产业核心竞争力，打造以数字技术为地标的特色产业集群，瞄准前沿领域、关键赛道，加快培育发展新动能，开创新一轮跨越发展新局面。

我国进入高质量发展新阶段。党的十九大指出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指出，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建双循环新发展格局是指导“十四五”和未来一段时期我国经济发展的新思路与新战略，是推进我国高质量发展的新方向。新发展导向要求我区以推动高质量发展为主题，坚持创新驱动，争取国家战略科技力量布局，加快发展特色产业体系，培育壮大内需市场，提升对外开放水平，深度融入双循

环新发展格局建设。

东北振兴战略深入实施。国家高度重视新时代东北全面振兴全方位振兴，近年来习近平总书记多次到东北地区视察考察，为东北地区振兴发展把脉定向。2021年2月，国家发改委牵头建立东北振兴省部联席落实推进工作机制，统筹协调和督促落实东北振兴各项工作。辽宁省提出以沈阳、大连“双核”为牵引，构建“一圈一带两区”区域发展格局。2020年大连发布《大连2049城市愿景规划》，提出建设具有国际影响力的“开放创新之都、浪漫海湾名城”，以高新区为核心规划建设大连创新新城、英歌石科学城。新战略使命要求我区下好创新先手棋，在创新资源集聚、科技成果产业化、新产业新赛道培育、区域产业协同发展等方面引领突破，在东北振兴中发挥先锋作用，担当大连创新驱动发展主引擎，支撑全市“两先区”建设和2049愿景实现。

国家高新区建设发展进入第四个十年。国家高新区历经30年发展，已经成为我国实施创新驱动发展战略的重要载体，当前正迈入“创新驱动高质量发展”的新阶段。2020年7月，国务院出台《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》，提出要以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为抓手，以培育发展具有国际竞争力的企业和产业为重点，以科技创新为核心着力提升自主创新能力，建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。在30

周年之际，我区要坚定“又高又新”发展导向，坚持国家高新区“两区”定位要求，秉持“发展高科技、实现产业化”初心，瞄准世界一流高科技园区发展目标，构建开放创新、高端产业集聚、宜创宜业宜居的增长极。

综合研判，我区正处于转型变革关键阶段，要解放思想，树立换场思维、未来思维、生态思维，把脉时代特征，践行新发展理念，突破“路径依赖”，把高质量发展作为第一要务，把创新作为引领发展的第一动力，激扬“而今迈步从头越”的干劲冲劲闯劲，增强担当意识、贡献意识，保持积极向上姿态，全力推进经济发展模式转换和动力再造，将丰厚的数字基础积淀、科教资源优势转化为经济发展新动能新优势，奋力跑出创新发展、追赶超越“加速度”，在省市振兴崛起中争先率先，努力开创“又高又新”高质量发展新局面。

第二章 发展思路与目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示

精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持创新在经济社会发展全局中的核心地位，紧扣全市 2049 城市愿景目标任务，坚定“又高又新”发展道路，围绕“建设世界一流高科技园区”总目标，聚焦“优化创新创业生态，培育新兴产业集群”两大发展方向，构建以“前沿创新和高端创业”为重点的科技创新体系，以“产业数字解决方案中心”为核心的特色产业体系，激活创新灵魂、夯实数字基因，打造“创新策源、数字经济、生态宜居”三大标签，着力实施领跑战略，加快培育新动能、孕育新主体，积极融入国内国际双循环体系，建设绿色智慧现代化园区，扩大优质民生公共服务供给，推进治理体系和治理能力现代化，努力构建高水平创新、高素质产业、高品质城区、高满意度生活的高质量园区。

第二节 发展原则

科技引领，创新发展。坚持创新是引领发展的第一动力，聚焦英歌石科学城建设，围绕价值链高端环节提升关键核心技术创新能力，持续优化创新创业环境，以科技创新为核心带动产业创新、组织创新、制度创新、社会创新等全面创新。

数字赋能，理念革新。围绕数字经济构建新兴产业集群，依托数字技术推动产业提质增效、赋能经济社会发展，以场景价值引聚新要素、培育新动能，探索新组织、新模式、新

打法，促进创新链、产业链、人才链、资金链、服务链融通。

内外循环，全球链接。主动融入全国大循环体系建设，深化对日对韩合作和全球链接，更好利用国际国内两个市场、两种资源，示范带动全市创新崛起，加快形成全面融入国内循环、链接全球的双向开放新格局。

深化改革，大胆探索。切实找准全面改革创新突破口，破除影响发展的突出矛盾和障碍，在政务服务能效提升、营商环境优化升级等方面加强先行先试、创新探索，形成与高质量发展相适应的政策体系和制度环境。

第三节 战略定位

“十四五”时期，全力建设具有全国影响力的北方科技创新中心，打造“科技创新源、数字活力区、生态品质城”，成为大连市建设“两先区”、实施创新驱动发展战略的核心功能区。

大连“两先区”先行示范区。依托科技创新、数字技术优势，赋能产业结构优化升级与经济社会发展，发挥龙头带动作用，在实现全面领跑的同时加强联动协同，在全市“两先区”建设中担当动力源、领头雁。

省市科技创新策源中心。加快建设英歌石科学城，以承载国家重大任务、产出国际一流成果为目标，布局重大创新项目，建设一流科创空间，打造一流创新环境，在洁净能源等领域抢占全球技术制高点，引领省市创新驱动发展。

北方数字经济发展新高地。进一步夯实数字经济发展基础，打造深耕国内、服务全球的产业数字化解决方案研发交付中心，构建“数字+”产业生态，在数字经济产业规模、业态创新、企业培育等方面走在我国北方前列。

东北亚开放创新枢纽门户。巩固对日对韩合作优势，主动融入 RCEP 建设，搭建以开放创新、数字服务贸易为特色的国际合作平台，促进国际要素资源互联互通、融合集成，支撑大连建设东北亚科技创新创业创投中心。

第四节 发展目标

2035 年远景目标。展望 2035 年，大连高新区综合排名进入国家高新区第一方阵，全面建成世界一流高科技园区。经济实力大幅跃升，园区总收入和地区生产总值迈上新的大台阶，人均国内生产总值达到中等发达国家水平。科技创新能力大幅跃升，英歌石科学城形成国际影响力，集聚一大批全球顶尖研究机构、创新人才，诞生若干重大科学发现和一批标志性科技成果。成为全球创新创业网络的关键节点，科技创业和风险投资高度活跃，瞪羚独角兽企业大量涌现，培育出全球知名高技术大企业集团。全区建成 1-2 个世界级产业集群，新动能、未来产业加速涌现，主导产业进入全球产业链、价值链中高端。绿色发展形成全国典范，人与自然和谐共生，建成全国最美高新区。全面建成国际化、智能化、人文化、高颜值的现代城市环境。人民群众获得感、幸福感、

安全感大幅增强，过上现代化高品质生活，优质公共服务供给达到国际先进水平。社会治理体系和治理能力现代化基本实现，社会和谐有序、充满活力。建设成为享誉全国、全球知名的创新枢纽、产业高地、科技城区，在大连市“开放创新之都、浪漫海湾名城”建设中担当关键核心。

“十四五”经济社会发展目标。经过五年持续努力，大连高新区各项经济指标保持健康稳健增长，自主创新能力大幅提升，新产业新动能形成活力示范，对外开放合作全面推进，社会治理水平进一步提高，综合排名不断前移，加速推动发展场景化、产业数字化、城市智慧化、环境生态化、社会治理现代化、公共服务均等化，成为科技创新、产业经济、居住生活、现代城市、文化精神、山海风情有机融合，兼具科技感、活力感和烟火气的科技新城，建成创新高新、数字高新、美丽高新、财富高新、平安高新和幸福高新。

——产业规模和竞争力实现新突破。产业规模和发展质量效益实现明显提升，软件服务外包产业高端转型，培育部署一批未来产业新赛道，形成极富特色和竞争力的千亿级数字技术产业集群和洁净能源、生命健康、智能制造等百亿级产业集群，在若干产业领域形成全国乃至全球影响力。

——科技创新能力实现新飞跃。英歌石科学城主体框架基本建成，集聚一批高水平研发机构，诞生一批重大科技成果，形成高效协同创新创业生态，孕育一批具有较强竞争力

的企业群体，研发经费投入增长达 10%，高新技术企业总数达 2000 家，雏鹰瞪羚独角兽企业数达 600 家。

——**开放合作水平实现新提升**。深度融入全球创新价值链，“海外学子创业周”等国际合作平台影响力持续提升，高端人才资本等资源要素来往活跃，与全市其他经济板块的联动协同取得重要进展，国内国际合作实现良性互促，区域辐射带动和创新引领作用进一步增强。

——**城市治理建设实现新发展**。政府服务和治理水平提档升级，营商环境进一步优化，利于创新的体制机制更加完善，土地利用效率显著提高，城市风貌、生态环境持续改善，智慧城市、数字政府建设加速，公共服务质量和均等化水平明显提高，人民群众获得感、幸福感和安全感持续提升。

表 2 大连高新区“十四五”发展目标

序号	类别	指标	单位	2020 年	2025 年	属性
1	经济发展	地区生产总值年均增长	%	3.1	7.5	预期性
2		一般公共预算财政收入平均增长率	%	6.6	10	预期性
3	科技创新	研发经费投入增长	%	5	10	预期性
4		有效发明专利	件	6726	10000	预期性
5		技术合同成交总额	亿元	121.6	240	预期性
6		金融机构及金融服务机构	家	121	150	预期性
7		省级新型研发机构数	家	3	7	预期性
8		国家级创业孵化载体数	家	18	23	预期性
9	产业培育	有效高新技术企业数	家	967	2000	预期性
10		科技型中小企业注册数	家	1400	2800	预期性
11		高成长企业（雏鹰企业、瞪羚企业、独角兽企业）数	家	444	600	预期性
12		数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	47	60	预期性
13	对外开放	新引进外资研发机构数	家	-	3	预期性
14		企业新设立境外分支机构数	家	-	20	预期性

15		累计 PCT 专利申请量	件	150	500	预期性
16		登记失业率	%	<4	<4	预期性
17	社会 民生	新增各类学校数（含幼儿园、 小学、初高中、国际学校）和 医疗机构数	家	-	20	预期性
18		财政性教育支出占财政支出 的比重	%	14.3	16	预期性
19		空气质量优良天数比例	%	81	83	约束性
20		单位 GDP 能耗下降	%	15	13.5	约束性

第三章 坚持创新驱动发展，持续提升科技创新能力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把英歌石科学城作为“十四五”时期科技创新主战场，争取国家战略科技力量部署，强化企业创新主体地位，以“四个面向”为重点开展前沿引领技术、关键共性技术攻关，完善“应用基础研究-技术开发-孵化转化-产业化”创新链条，加快完善创新创业生态，着力增强科技创新服务效能和水平。

第一节 加快建设英歌石科学城

高位推动科学城建设。按照市委市政府要求，突出国际化视野高点站位，以建设“具有全国影响力的科技创新新地标”为战略愿景，聚焦“应用基础研究、科技成果孵化、科技服务支撑、品质宜居生活”四大功能，争取国家战略科技力量部署，加速汇聚国内外顶尖创新平台、科技人才，构建多类型多层次研发体系、转化体系和产业体系，积极承载国家重大创新任务，力争产出国际一流科技成果。争取将英歌石科学城建设列入省、国家发展规划。到 2025 年，科学城主体框架基本建成，力争集聚 6000 名以上各类科研人员，

集聚国家级研发机构 30 家。

建设高水平战略性创新平台。支持建设中科院洁净能源创新研究院，对标国家实验室建设要求，推动中科院能源领域核心科研力量在科学城集聚，形成我国能源领域最具优势的创新单元。协助推进大连先进光源大科学装置落地，建设具有国际领先水平的基于高亮度极紫外自由电子激光装置，争取在能源环境、量子材料、生物分子等前沿科学领域产生突破性研究成果，超前布局能源、生物等领域的重大科技基础设施项目。推动辽宁实验室精细化工与催化研究中心、智能制造研究中心建设，支持组建独立法人实体，建立目标导向、绩效管理、协同攻关、开放共享的新型管理运行机制。全力支持国科大能源学院建设办学，培养具有前瞻交叉思维的能源科技领军人才和产业人才。支持建设英歌石顶尖人才创新基地，规划人才创新中心、交流中心、生活苑等，集中建设满足顶尖人才团队创新、生活需求的片区。

加强关键核心技术研究攻关。鼓励各类创新主体牵头组织或参与国际、国内大科学计划和大科学工程，对原创、国产替代、突破“卡脖子”的重大创新项目给予重点支持。聚焦洁净能源、新一代信息技术、智能制造、生命健康、海洋技术五大方向，开展碳捕获利用与封存技术（CCUS）、化石能源绿色高效转化技术、系列制氢储氢与氢能利用技术、典型行业应用软件开发、光通信器件关键工艺及集成技术开发、

超高精度表面加工技术、数字化全流程建模与仿真、干细胞及转化研究、常见多发病诊疗新方法、智能航行系统技术、海水淡化资源开发利用关键技术和装备等核心技术攻关。支持引领性自由创新探索，鼓励“原创性、交叉性、颠覆性”无疆界创新。

吸引多元主体参与科学城建设。引导在连院校应用研究、试验发展、产业化等环节的科技创新平台在科学城集聚，建设一批国家重点实验室、国家技术创新中心、交叉融合创新平台等。以研发总部为主要目标，加快招引国内外相关领域的头部企业，支持企业牵头建设国家产业创新中心、国家制造业创新中心等。建立与全球创新高地链接机制，征集全球科技合作伙伴，吸引人才团队、国际组织在连落户。引导社会资本参与科学城开发建设，支持关键领域技术创新和重大产业化项目。

第二节 促进科技研发与成果转化

强化企业创新主体地位。推进“企业创新积分制试点高新区”建设，构建企业创新画像，精准量化支持优秀科技企业创新发展。引导企业加大研发投入，组织开展技术创新示范企业认定工作，鼓励企业设立研发准备金制度。开展企业研发机构培育计划，鼓励企业以自建、共建等方式新建一批国家级、省级研发平台。支持企业参与重大科技专项，牵头组织或参与行业标准制定。实施企业主导的新研发伙伴计划，

鼓励校企构建“企业出题—院校攻关—企业转化”的定向科技研发流程，建立企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。探索试行项目揭榜制，加大对企业新技术新产品应用推广支持力度。

推进新型研发机构建设。围绕主导产业建设一批新型研发机构，完善“应用研究-技术开发-产业化应用-企业孵化”功能链条。推动大连干细胞与精准医学创新研究院、大连理工大学人工智能大连研究院等现有新型研发机构提质增效，健全法人治理结构，优化市场化运行制度、人事薪酬制度，建立“多方共建、多元投入、混合所有、团队为主”的建设管理新机制，以“项目经理制”为核心的自主化科研管理运营机制。推动新建辽宁省海洋产业技术创新研究院、智能航运一体化应用工程研究中心等。建立考核评价体系和激励机制，提升新型研发机构数量和质量。支持企业牵头组建创新联合体，申报建设实质性产学研联盟。

开展“名校名院名企”引进行动。加强与中科院各研究所以及“双一流”高校的对接，谋划引进一批与高新区发展契合度高、产业发展前景好的创新平台项目。吸引国内外名校名院布局产业技术研究院、产业育成中心等，支持区内龙头企业、高校院所联合省外院校共建高水平研发平台。跟踪世界 500 强、中国 500 强、行业 10 强、跨国公司、上市公司、独角兽企业投资意向，吸引在大连设立研发中心及第二

总部。

促进科技成果本地转化。加大对科技成果转移转化的支持力度，对在区内落地的科技成果技术输出方、技术吸纳方、技术中介方给予奖励。鼓励院校企业共建高价值专利培育运营中心，新建科技成果转化基地、中试基地等，促进优质科技成果的生成与转化。依托专业机构搭建科技成果萃取对接服务平台，协助院校开展有产业化潜力科技成果的挖掘与发布，促进科技成果与企业需求、社会资本的有效对接。支持设立国家级技术转移示范机构，培育职业技术经理人，开展技术成果挖掘、收储、布局、评估、托管、交易、转化工作。联合高校院所及社会资本设立产学研协同创新基金，支持科技成果转化项目、科研人员创业企业，鼓励各类金融机构为科技成果转化活动提供融资支撑服务。

建设国家知识产权示范园区。实施知识产权“创造、管理、服务、运用、保护”五大提升工程，加快推进国家知识产权示范园区申报工作。开展高价值专利评选活动，组织申报国家级、省级专利奖。引导企业建立知识产权管理制度，支持企业开展知识产权管理体系贯标认证，培育知识产权示范企业、优势企业。建立健全知识产权教育培训、调查统计、运营服务等工作体系。推动知识产权资本化产业化，加大知识产权质押融资补贴力度，支持知识产权资产证券化产品开发交易。建立知识产权信用评价体系，完善知识产权维权援

助服务体系。

第三节 大力支持高水平创业

推动创业孵化服务提档升级。提升国家双创示范基地市场化、国际化建设水平，全力推动火炬路沿线、英歌石科学城两大创业创新示范街区建设试点，加快完善“众创空间-孵化器-加速器-科技园”全链条孵化体系。新建一批专业化众创空间和科技企业孵化器，支持现有优质创业孵化载体争创国家级孵化器及众创空间，支持微软工业互联网加速器、心医国际数字医疗云加速器等专业孵化载体建设发展，持续引入国内外专业创业孵化服务机构。引导现有孵化载体向专业型孵化服务机构转型，建立以增值服务和股权投资收益为主的盈利模式，提升项目发现挖掘、企业管理咨询、商业模式重构、产业链资源对接、投融资等全过程孵化服务能力。支持高校大学科技园建设，激发师生创新创业活力。

支持硬科技深科技创业。明确重点扶持领域，筛选一批团队水平高、技术水平高、市场评价高的科技型创业企业，提供投融资、市场对接、知识产权、宣传展示等服务支持。支持“企业家+科学家+投资人”联合创业，鼓励组建由技术研发团队、商业拓展团队、运营管理团队、投资团队等组成的复合型创业团队，提高创业成功率。全力支持硬科技深科技“两核”企业集群化发展，持续开发“原字号”、壮大“新字号”。探索建立创业风险补偿机制，最大限度消除创业者、

投资者后顾之忧。搭建数字化企业服务平台，建立创新创业创投生态模型、产业知识图谱模型、新经济企业成长模型、企业画像模型等，为企业增量提质发展提供精准服务。

培育新生代企业家。实施“百名新生代创业精英培养计划”，培育具备想象力、洞见力和行动力的新生代企业家。联合知名服务机构举办领导力训练营、游学营等活动，组织高级研修培训班，推出“新经济大讲堂”课程，提升企业家知识结构和素质能力。开展拜师结对、导师面对面活动，邀请著名投融资专家、企业家、技术专家等提供一对一精准辅导。举办企业家发展高峰论坛，搭建产业资源、投融资对接平台，开展研讨互学、高端对话。选树先进典型，对优秀企业家创新精神和社会贡献进行系列宣传。

做大双创品牌影响力。持续丰富特色双创品牌活动，推动创业者、企业家、投资家间，以及技术、市场、资本等要素间的交流与链接。依托“海创周”举办全球科技创新论坛、创新创业大赛、工业互联网大赛、创投峰会等创业品牌活动。持续提升“七贤荟”影响力，打造三创嘉年华、创响中国高新区站等品牌活动，定期举办双创周、创业大讲堂等主题活动。举办与上海、北京、江苏等地的跨区域创业交流活动，链接异地资本项目。加强品牌化运作与宣传推广，营造鼓励创新、大胆创新、勇于创新的文化，形成敢为人先、宽容失败的创业氛围。

第四节 加强科技型企业培育

加大科技型中小企业支持力度。精准支持新兴产业领域中技术水平较高、创新能力较强的初创型企业，提供研发投入奖补、创新平台建设、新产品示范应用、产业用房等方面的扶持。研究制定科技型初创企业普惠性人才与资金激励等政策措施，加大企业减税降费力度，降低企业生产要素、用地用房成本。支持科技创新券向科技型中小企业适当倾斜，鼓励高校院所、大型企业的科研仪器、试验设施向科技型中小企业开放。建立科技型中小企业科技特派员精准帮扶机制，引导科研人员协助企业解决技术难题。

培育壮大高新技术企业。实施高新技术企业倍增计划，遴选一批科技型企业入库培育。设立高新技术企业服务包，加强政策解读和申报指导，加大奖补力度，激发企业申报积极性。健全高新技术企业培育机制，通过建立工作台账、问题清单等方式精准施策。支持高新技术企业提高研发投入和技术改造投入力度，牵头申报关键核心技术攻关项目。探索开发“高新贷”产品，加大各级各类专项资金对高新技术企业研发生产活动的支持力度。

加快培育高成长企业。建立“雏鹰—瞪羚—潜在（种子）独角兽—独角兽”企业梯度培育体系。成立高成长企业培育库，联合专业机构开展调研、挖掘、遴选、研究及年度榜单发布工作。设立高成长企业培育专项资金，为种子企业、入

选企业提供融资支持和资金奖励。组建瞪羚独角兽企业俱乐部，搭建企业、政府、投资机构及服务机构的交流平台。开展“爆品企业”挖掘行动，帮助企业引聚流量、开拓市场。加强与中关村、上海、深圳等高成长企业集聚区的链接合作，吸引瞪羚独角兽企业投资落户。

加快培育科技型领军企业。鼓励科技领军企业开展并购重组、全球化布局，在关键技术领域组织科研攻关，持续壮大发展规模和影响力，力争培育具有国际竞争力、在同行业居于领先地位的高技术大企业集团。推进大企业平台化发展，鼓励龙头企业组建新型研发机构、专业化众创空间、孵化器等，通过战略投资、业务裂变、内部孵化等方式，培育一批科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业。推动大中小企业融通发展，支持龙头企业开放数据、平台、设备等资源，搭建开源技术平台、开放创新平台、创客社群、分布式制造平台等，开展针对中小型科技企业的产品服务采购。

加强上市企业培育。完善上市企业培育机制，建立上市企业培育库，加强上市后备企业遴选与培育。建立领导包联重点后备企业、上市专员等服务机制，制定“一企一策”上市规划和上市路线图，及时发现解决后备企业存在的问题和障碍。加强对上市后备企业分类指导和专项培育，指导企业进行股份制改造、完善公司治理结构，提高规范水平。联合交易所、银行、证券公司、股权投资等机构，搭建上市后备

企业金融综合服务平台，组织项目路演、投融资对接、行业交流、培训等活动，协助企业整合行业上下游资源。

第五节 加快培育引进高层次人才

持续开展“海创周+两工程”。打造“海外学子创业周”升级版，提升市场化、专业化、国际化、品牌化办会能力，创新数字化、云端化办会模式，聚焦专业领域、高端人才和精品项目提供全方位服务支撑，扩大大会覆盖面和影响力。持续做好“海创工程”和“科创工程”，引进或培养数字技术、洁净能源等领域有望突破核心技术、提升产业水平、产生显著经济社会效益的高科技产业领军人才及高水平创新创业团队。加大对高层次人才的扶持力度，定制化建设实验室、科学家工作室、研究院等，对战略科技人才实行“一事一议”扶持。

吸引培养高素质青年人才。实施“青年英才储备计划”，建立选拔、评价、激励、服务机制，建立若干青年英才培养基地，按照严入口、小规模、重特色、高水平原则，按年度选拔优秀大学生进行专门培养。实施青年领袖计划，设立“大连高新区奖学金”，树立优秀青年大学生典型，加大宣传和支持力度。支持一批青年创业项目，提供专业服务指导。引导企业实施青年人才储备战略，培养未来高管、技术骨干和行业领军人物。建设互联网+青年技术社区、青年人才公寓，面向青年人才提供低成本、全要素、便利化的创业、社交与

生活空间。加大对在连就业落户青年人才的补贴扶持力度。

建立国际化人才服务体系。吸引全球知名人力资源服务机构入驻，鼓励发展人力资源服务外包、招才引智服务、政策咨询服务、科技孵化服务、人才猎寻服务等，提供一站式人力资源全链条综合服务。加强国际人才创业孵化载体建设，引入国际资本，加快打造类海外创新环境。推进国际人才服务与管理改革，探索放宽人力资源服务外资比例限制，优化企业外籍高端人才来华工作手续。强化国际学校、国际医院等国际化人才服务设施配套。

优化评才用才留才机制。申请职称评审权限下放，开展专业人才自主评价试点，支持企事业单位自主评聘高层次、高技能和急需紧缺人才。开展重点产业领域人才评价先行先试，建立以岗位职责要求为基础，以品德、能力和业绩为导向的人才评价机制。健全人才激励机制，鼓励企业探索协议工资制、股权奖励、分红权等中长期激励措施，针对技术岗、行政岗等不同类型的人才实行多通道晋升激励机制。引导企事业单位、国有企业开展薪酬和岗位管理制度改革。优化留才机制，对已引进高层次人才开展定期评估，按阶段给予相应政策和服务。支持创办数字技术培训等特色学院，提高从业人员综合素质，实现各领域人才队伍规模适当、结构合理、业务精湛、素质优良。

第六节 健全科技投融资体系

发展壮大股权投资基金。梳理优化政府主导基金产品，按照“母基金+子基金”的模式，构建“1+N”基金架构。在大连高新区产业创业投资引导基金基础上，引入社会资本设立产业发展、科技创新等专项子基金，通过阶段参股、跟进投资、债权投资等形式，支持产业化项目、科技型企业。支持设立天使投资基金，满足区内种子期、初创期科技小微企业融资需求。引聚市场化基金，壮大本土基金规模，构建涵盖原始创新基金、成果转化基金、天使投资基金、风险投资基金、产业发展基金、并购基金的全生命周期基金体系。

完善债权融资服务体系。支持金融机构设立科技银行、科技支行，支持在信贷准入、考核激励和风险容忍等方面建立匹配科创企业轻资产、无抵押等特点的融资模式。鼓励发展知识产权质押融资、股权融资，探索投贷联动、投保联动、投贷保联动等新模式。推动政银保担合作，推行“知保贷”“知担贷”“创新积分贷”等。支持发展金融租赁，支持优质企业发行企业债、资产支持证券。开展企业信用评级，探索建立企业融资担保“白名单”制度，鼓励金融机构对守信商事主体在授信额度、期限配置、贷款利率等方面给予优惠。

加强科技金融服务创新。建设科技金融集聚区，引进银行、保险、证券及股权投资、基金、担保贷款、征信等各类金融机构，促进金融机构与金融人才集聚、金融科技项目孵化。支持科技服务公司打造牌照齐全、资源协同、业务联动、

风险隔离、管理规范是现代科技金融集团，综合运用市场化投融资方式，支持高新区开发建设、企业成长、项目落地。探索建设科技金融超市，为科技企业提供一站式综合金融服务。构建支持科技金融创新的政策体系和制度安排，设置金融创新奖、优秀金融机构奖，建立科技金融风险补偿金制度。优化政府性资金投资决策流程，提升市场化、规范化运作水平，强化投后管理服务，建立激励机制和容错纠错机制。

第七节 构建市场化专业化科技服务体系

引导优质科技服务机构集聚。规划建设科技服务业聚集区，加快引进和培育研究开发、工业设计、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等市场化科技服务机构。实行科技服务机构在线备案入库，根据服务成效对入库服务机构给予房租补贴、经费补贴、收入增量奖补等。加大科技中介服务政府采购力度，拓展创新券补贴范围，实行“全国使用、大连兑付”。开展科技服务机构资质评价试点，建立中介服务职业资格认证和机构信誉评级制度。

搭建市场化科技服务平台。积极参与大连科技大市场建设，搭建线上线下相结合的科技服务平台，实现“展示、交易、交流、共享、服务”五位一体综合服务功能。举办科技成果交易展示博览会等重大活动，打造交易额大、服务质量高的标杆性项目。支持企业建设高端软件开发平台、工业互

联网测试平台等公共技术服务平台，提供设备购置补贴、运营补贴、服务补贴等。联合院校和龙头企业搭建科学仪器设备共享服务平台、文献资源数据库共享平台。吸引国家人工智能开放平台在连设立分中心，支持开源技术平台、共享众包平台的搭建与运营服务。

第四章 发展特色产业体系，推动产业结构优化升级

抢抓数字经济发展机遇，以“数字技术+”为底色，围绕打造“产业数字解决方案供给中心”目标构建“1+6”特色产业体系，围绕“数字技术服务+器件终端硬件”重点打造八大产业链，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快实体经济发展、新动能培育与未来产业研究，探索跨界、场景、共治等新兴产业组织方式，提高经济质量和核心竞争力。

表 3：“1+6”产业细分领域及发展重点

1+6 产业体系	八大产业链
1: 数字技术产业集群	软件和信息技术服务产业链
6: 六大潜力新兴产业	文化创意产业链
文化创意	人工智能产业链
洁净能源	车联网产业链
生命健康	工业互联网与智能制造产业链
智能制造	洁净能源产业链
智慧海洋	生命科学产业链
新材料	海洋科技产业链

第一节 构建“1+6”现代产业体系

做大做强数字技术产业集群。坚持技术驱动、产品驱动、

场景驱动，打造我国北方数字技术产业创新发展高地。推动软件服务外包产业高端转型，由项目主导向产品主导、平台主导商业模式转变，强化自主创新与系统集成能力，围绕特色领域提供软件、硬件、服务系统集成解决方案，加快培育自主品牌，建设深耕国内、服务全球的数字化解决方案研发中心与交付中心。大力发展跨境数字消费，以数字技术搭建全球数字消费新桥梁，建设跨境数字消费结算中心、服务中心。丰富数字技术产业业态，推动数字技术与金融、工业、智能网联汽车、生活服务等应用方向的深度融合，加快发展高端软件、人工智能、大数据与云计算等环节，布局区块链、6G 通讯、量子信息等前沿领域。

培育发展六大新兴产业。支持跨界融合，壮大实体经济，突出高端、智能导向，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术与产品，力争到 2025 年，六大新兴产业总规模达到千亿元。

——文化创意。推动科技与文化的融合创新，促进文化创意产业数字化、沉浸化、IP 化、场景化发展，加快集聚高层次创意人才、设计人才，支持文创 IP 打造、周边产品开发，探索沉浸式体验等新商业模式，发力内容创作，培育“网红经济”，大力发展新媒体、游戏动漫、创意设计、互联网教育，支持发展影视制作等。

——洁净能源。依托英歌石科学城构建世界领先的洁净

能源研发力量，形成领先技术及解决方案服务能力。聚焦发展氢能制备及应用、先进储能，支持新能源电池、海洋能、核能研发利用等领域的技术产品开发推广。推动能源行业数字化转型，发展能源生产、输送、交易、消费及监管各环节的数字解决方案。

——**生命健康**。积极参与推动中日合作大连国际生命科学走廊建设，促进 BT+IT 技术深度融合，重点发展智慧医疗、精准医疗两大特色领域，支持发展高端医疗器械和生物医用材料，着力培育以“互联网+医疗”为特色的产业业态，加快建设生命科学产业园、东软健康医疗科技园等专业产业园。

——**智能制造**。以都市工业为主要形态，布局基带芯片、射频天线、滤波器、传感器、雷达等光电器件产品，支持发展无人机、机器人、移动智能终端等智能设备，培育衬底、外延材料、功率器件等第三代半导体产业环节，以及航空航天技术产品。

——**智慧海洋**。推动本地科研院所海洋领域科技成果转化，支持发展以海洋信息化为重点的船用电子、无人船舶等技术产品，为海洋养殖、海洋捕捞、远洋运输等行业提供智能化数字化解决方案，布局海洋生物医药、海洋功能食品等产业。

——**新材料**。大力发展面向航空航天、轨道交通、高端汽车等领域的轻量化金属材料，以及镧金属等稀有金属材料、

5G 通讯材料，支持发展高性能树脂、高性能纤维、功能性膜材料等高分子材料，延伸布局碳纤维、石墨烯、超导材料、智能仿生材料等前沿材料。

提高服务业发展能级。加快高端服务业集聚，规划服务业产业集群、服务业集聚区，扩大服务业有效供给。推动生产性服务业向专业化方向和价值链高端延伸，支持发展技术研发、工业设计、商务咨询、检验检测认证、金融科技、商务会展等，加速现代服务业与制造业的深度融合。推动生活性服务业品质化升级，开展数字化智能化改造和跨界融合，支持发展新零售、轻医美、体验式消费、跨境电商、在线教育等。促进多业态融合，大力发展平台经济、共享经济、分享经济。

第二节 重点打造八大产业链

软件和信息技术服务产业链。构建“软件产品+信息安全产品+网络服务+智能技术+数据服务”软件和信息技术服务产业链。推动现有软件产业转型升级，加强高端软件自主开发及系统集成能力，融合应用人工智能、大数据、云计算、区块链技术，面向智能产品、智能制造、智慧城市、智慧金融、商业智能等应用领域提供自有品牌软件和信息技术服务解决方案。支持发展数据采集存储、计算设备、网络通信、感知器件、集成电路等硬件设备。依托龙头企业组建产业研究院，打通研发、产业化、应用闭环，联合开展项目攻关、

市场开拓。

文化创意产业链。构建“数字内容创作+文创内容传播+文创消费体验”文化创意产业链。建设大连网络内容创作与数字传播中心，支持建设专业化众创空间，搭建众包服务平台、开放社区，鼓励优秀原创影视、音乐、动漫、游戏、短视频等作品创作，培育超级数字文创 IP。建设球幕影院、数字展馆、超感影院、交互体验中心等设施，支持影视特效、VR/AR 等技术创新，以及数字新媒体商业模式创新，构建“IP+内容+渠道+衍生”的产业布局。

人工智能产业链。构建“基础层-技术层-应用层”人工智能产业链，探索应用驱动、融合创新的产业发展路径。以应用创新带动技术创新，推动专业领域 AI 技术研发和产业化。加快完善基础层支撑，支持搭建开放平台、数据资源库等，支持发展 AI 芯片、AI 算法、数据标注分析等环节。开展场景招商、资本招商，吸引头部企业、独角兽企业落户。

车联网产业链。构建“感知系统-决策系统-执行系统-通信系统-智能驾驶舱-自动驾驶解决方案-增值服务”车联网产业链。以汽车软件为主要突破口，搭建智能网联交通测试平台等基础设施，加快构建车联网产业生态。重点发展智能驾驶、智能座舱、智能车控、智能车云等解决方案，支持发展毫米波雷达、激光雷达、摄像头、高精度定位等感知系统，以及 5G-V2X 通信系统。

工业互联网与智能制造产业链。构建“制造层+边缘层+云网层+平台层+应用层+运维层+安全体系”工业互联网体系，围绕“系统+产品”，丰富完善工业互联网与智能制造产业链。结合全市主导产业发展需求，支持信息技术企业与制造业龙头合作，在高端智能装备、能源等领域开发工业互联网平台。支持网络标准体系、标识解析体系构建，发展智能设备、核心电子器件等，开展服务型制造、柔性制造等商业模式创新。

洁净能源产业链。构建“研发设计-洁净能源装备-智慧能源管理系统”洁净能源产业链。依托英歌石科学城相关研发力量孵化培育一批洁净能源研发设计类企业，支持发展动力电池、储能设备、氢能装备、智能电网设备等产品，推动能源数字化智慧化，提升能源互联网实时感知、信息反馈、精确控制、智能调配等能力。支持企业开展新型能源商业模式创新，推动氢能交通应用示范。

生命科学产业链。构建“检测-诊断-治疗-智慧服务”生命科学产业链。以智慧医疗为依托，串联政府、用户、服务方等主体，保险、医疗、药品等产品，问诊、治疗、支付、服务等环节，以及5G远程医疗、新一代高通量基因测序、智能外科辅助设备、数字医学影像系统等产业业态。以精准医疗为重点构筑竞争优势，支持发展高端疫苗、抗体药物、靶向药物、纳米药物递送材料等，努力在干细胞治疗、细胞免疫治疗领域实现突破。

海洋科技产业链。构建“海洋通信-海洋感知监测-港航管理-船用电子-无人船舶”等以海洋电子为核心的海洋科技产业链。搭建研发设计平台，建设海洋装备试验与测试场，加快推动海洋类院校科研成果转移转化。重点发展海洋通信、智慧港口、数字牧场等海洋数字化解决方案，无人驾驶船舶、海底机器人等智能设备，以及氢动力海洋装备等。

第三节 创新产业组织模式

实施产业链“链长制”。建立产业链一个领导班子、一套规划计划、一支招商队伍、一支服务队伍、一套责任分工和一套工作制度的“六个一”工作机制。制定中长期及年度工作计划目标，按照“一链一图、一链一长、一链一策”的方式，开展产业链建链、强链、延链、补链工作。围绕产业链布局创新链、资金链、人才链、服务链，优化产业空间要素供给，建设若干专业产业园，制定精准有效扶持政策，促进产业生态集聚。实施“链主”企业培育工程，支持企业围绕上下游完善关联企业群，培育一批在产业链中占据优势地位、具有较强资源配置能力的行业龙头企业。

实施产业链精准招商。优化项目筛选、对接、洽谈、签约、落地流程，健全精准招商长效机制，完善招商工作体系。组建专业化招商团队，提升招商工作人员产业分析能力、企业分析能力和营销推广能力。绘制产业链全景图，开展产业生态要素研究，明确强链补链延链重点方向，构建潜在招商

资源库。创新招商模式，建立园区合伙人招商机制，引导市场化力量参与招商工作，综合运用资本招商、场景招商、以商招商、大数据招商、云招商等方式，推动项目签约落地。对接存量企业上市募投项目、增资扩产、生态圈构建等需求，做好内生项目落地服务。

建立产业协同发展新机制。联合产业界、学术界相关单位及个人，组建数字技术、洁净能源、生命健康等业界共治理事会。支持理事会设立战略规划、产业促进、营商环境、市场推广、协同创新等专业委员会，积极参与区域发展重大事项讨论，承担行业自律、发展研究、产业交流、建言献策等职能。引导理事会协调各方力量共同研究制定“行业自治规范”，搭建行业研讨会、产业发展峰会等交流平台，联合专业咨询机构开展产业规划、品牌推广等专项问题研究。

探索数字化产业组织方式。实施企业“上云用数赋智”行动，制定企业上云实施指南，提供云端工具、产品、服务，助力中小微企业数字化转型。塑造数字转型标杆，支持企业综合运用智能化生产技术装备和运营管理系统，实现研发设计、生产制造、营销管理全过程的数字化智能化，建设一批智能车间、数字工厂。支持企业搭建“产业大脑”平台，推动上下游产业资源、创新资源、金融资本、专业服务协同闭环，建立柔性供应链体系，同时为园区产业链构建提供数据与智能决策支撑。

大力发展都市工业。发展高层工业楼宇经济，支持无人机、机器人、智能终端、轻型医疗设备、电子元器件等轻型制造业及小规模中试环节等“工业上楼”。结合城市更新、低效用地再开发利用工作，按照商务楼宇和工业厂房双重标准，提高楼层荷载能力，科学规划流线，建设一批集研发办公、生产配套于一体的高层产业综合体。开展新型用地政策试点，探索制定“工业上楼”扶持政策。

第四节 开展新经济场景建设

谋划一批特色应用场景。围绕智慧城市、民生服务推出一批城市级应用场景，围绕协同制造、产能共享等谋划一批企业级应用场景，谋划首创首发性应用场景。开展洁净能源应用场景创新，率先推进氢能源公共交通应用，支持用户侧储能、能源互联网等场景创新，对创新型示范项目给予补贴。开展智慧交通应用场景创新，规划示范场站、示范街区路段，搭建智能网联汽车、无人驾驶巴士等新型出行工具的试验空间，推动“车-路-场-网-云”高效协同，探索城市交通智能化解决方案。开展智慧医疗应用场景创新，探索开展医疗服务全流程在线试点、“全息数字人”示范试点、互联网医院试点，发展远程手术、移动医护等。开展智慧教育应用场景创新，搭建全景化在线智慧教学环境，推动沉浸式交互式课程产品、空中课堂、智能课堂操作系统等的示范应用。

提高场景谋划建设能力。研究制定新经济应用场景建设

专项工作方案及支持政策，构建政府引导、多部门配合、多元化投资、社会广泛参与的场景建设推进机制。建立“场景需求分析-场景资源征集-城市场景机会设计-机会清单发布-企业对接与甄选-场景项目签约落地-项目支持与跟踪”工作流程，发布城市机会清单，促进场景供需对接。搭建集发布、对接、路演、体验、交易等功能的新经济新技术展示体验大平台，集中展示最新场景、技术、创意和解决方案。规划建设示范街区、示范路段、场景沙箱、测试试验场，以及场景体验中心、智慧城市展示体验中心等，为新技术新产品提供试验迭代环境。向新经济企业开放社会资源，培育征集一批科技公民与科技法人，丰富场景创造与参与途径。

第五节 全面融入新发展格局建设

提升产品服务供给质量。开展“增品种、提品质、创品牌”行动。深度开发“原字号”，开展“大连软件”品牌设计和推广，引导企业搭建国内营销网络、开拓国内市场，服务国内大循环体系建设。培育壮大“新字号”，引入高水平工业设计服务机构，培育国家级、省级工业设计中心，引导企业将工业设计深度应用于概念研发、产品制造、质量控制、品牌构建、消费体验以及企业文化价值塑造等，增强产品开发推广能力。支持产品质量安全标准建设及国际并轨，鼓励企业注册商标、培育知名品牌。牵头开展跨区域产业链供应链共建工作，推动产业链上下游、制造业与服务业、产品与

消费市场的协同，畅通区域产业循环。

促进消费潜力释放。改造提升现有商业街区，按照“一街一特色”推动商业集聚区时尚化、特色化升级。围绕青年人群消费需求，推广“无接触”“宅生活”“云消费”等“互联网+服务”新型消费模式，支持电商直播、网红 IP 等多样化品牌推广方式。实施“点亮高新”工程，培育夜间消费“打卡地”，创设“夜高新”夜间消费品牌，支持举办夜间购物节、灯光节等特色活动，大力发展夜经济。设立免税店，做强“首店经济”和“首发经济”，鼓励国际品牌入驻。

扩大有效投资。聚焦“两新一重”重点领域，考量投资密度、产出效果及创新水平等指标，科学布局高质量项目。围绕“新基建”，重点实施既促进消费惠民又调结构增后劲建设项目，加快无线网络、光纤网络、物联网等各类基础网络设施建设。实施融合基础设施提速工程，在智慧交通、智慧能源、智慧建筑、智慧管网等方面推进一批建设项目。加快推进英歌石科学城开发建设以及龙王塘街道改造提升等项目，加大道路市政工程、教育医疗文化设施、社会事业、商业配套领域投资力度。发挥政府投资撬动作用，优化完善投资环境，鼓励多元社会资本进入基础设施、公共服务等领域。增强产业链和重大项目谋划能力，吸引更多世界 500 强、行业领军企业投资落户。

第五章 深化对内对外开放合作，开拓合作共赢新局面

依托区位优势 and 开放基础，深度融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，积极推进区域协调发展，开展与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等地的高端链接，持续深耕日韩市场，深度融入共建“一带一路”，在更高层次、更大范围、更宽领域推进对外开放，努力打造高水平双向开放合作前沿阵地。

第一节 深化区域协同联动发展

辐射带动全市创新发展。发挥创新策源及辐射带动作用，联动全市其他经济板块，形成高新区研发创造服务、全市生产制造应用的协同格局。向全市开放优质科创资源、服务资源，支持区内信息技术类企业围绕全市主导产业需求开展技术与服务创新，赋能全市产业转型升级。依托英歌石科学城，设立若干前沿技术应用与转型示范基地，支持通过市场化力量推动科技成果在全市落地转化。牵头推动创新新城建设，加速高端创新资源集聚，布局若干科技小镇、产业园，承接洁净能源、新一代信息技术、智能制造、生物医药等产业化项目，打造具有全球影响力的创新策源中心。

牵头推动大连国家自创区建设。发挥核心引领作用，牵头推进自创区“一区、多园、多点”建设，统筹全市优质创新资源、产业资源与空间资源，构建“区域联动、资源共享、优势互补”的创新发展共同体。创新共建机制，加快推动统

一标识、统一规划、统一布局，构建各有侧重、错位发展、良性互动、协调统一的一体化发展格局。推动创新资源协同布局与共建共享，联合创建国家科技成果转移转化示范区。推动自创区与自贸区“双自联动”发展，复制推广自贸区在投资、贸易、金融等方面的改革经验。

强化与全省其他区域联动。推动与沈阳高新区在科技创新、战略新兴产业领域的跨区域平台共建、资源共享、资质互认、设施互联等，共同争取国家重大科技创新平台载体落地，共同做强沈大国家自创区影响力，支撑两地建设具有国际影响力的科技创新中心、东北亚高水平开放合作先行区。牵头组建省级产业园区协同发展联盟、省级产业创新联盟，探索飞地园区共建，输出先进发展经验，带动全省其他科技园区发展，支撑辽宁沿海经济带、沈大经济走廊建设。

第二节 加强国内合作链接

持续推进“沪连”对口合作。积极参与“上海-大连”对口合作，开辟双向产业、技术、资本、人才合作绿色通道，拓展合作空间。支持英歌石科学城与上海张江综合性国家科学中心的科技合作，开展实验平台联合共建、科技人才交流互访，共同承担重大科技项目攻关。建立沪连人才交流合作长效机制，试点实施“青年人才交流计划”，推动双方互派干部挂职锻炼，组织两地企业家之间的学习交流。探索建设“沪连对口合作产业园”，支持上海企业在连建立生产

基地、技术研发中心、区域总部。对接长三角一体化及长江经济带发展战略，吸引长三角地区智能制造、数字经济、科技金融、文化创意等产业在连布局。

加快链接国内创新高地。主动连接中关村、杭州、武汉东湖、合肥等国内一流园区，学习借鉴先进建设发展理念与经验，开展科技产业交流合作。全面建立“京连”合作伙伴关系，加大面向京津冀地区招商引资力度，打造类中关村创新环境，主动承接人工智能、数字文创、生命健康、新材料等高端产业转移与创新要素辐射。大力推进“深连”合作，重点对接高成长企业、金融资本、平台型组织三类资源。学习借鉴粤港澳大湾区开放发展经验，吸引大湾区企业落户，搭建区内企业参与大湾区建设和走向全球的合作通道。积极融入环渤海湾区建设，与山东半岛沿海各地在海洋经济领域开展合作互动。

第三节 促进国际科技经贸合作

建设国家数字服务出口基地。构建涵盖数字技术研发与创新、数字产业集群与行业垂直应用、数字贸易进出口等“研-产-贸”三大环节的数字经济产业体系，推动数字服务出口，打造数字贸易国际枢纽港。推动外向型软件服务外包企业拓展高技术含量、高附加值环节，对外提供自主品牌软件产品、数字化解决方案，支持企业根据国际数字服务市场需求完善人才结构、管理运营模式。培育数字服务出口新主体，丰富

离岸数字服务贸易业态，支持发展数字内容、离岸金融、跨境电商等跨境数字服务，以及通信、大数据、人工智能等技术服务出口。

建设国际数字消费中心。发挥大连日韩等小语种人才优势，围绕数字文创产品、海洋消费品、日用品、数码电子等特色产品，支持发展双向跨境电商，支持多语种电商直播等。支持区内企业为跨国数字消费提供多模式渠道分销、营销一体化服务、供应链管理、金融结算等一站式数字解决方案。放大软件外包服务优势，加大招商引资力度，吸引国际贸易企业在大连建立异地结算中心、服务中心、数据中心等。支持建设国际数字消费商圈，集聚国际消费品牌，增强商圈智能购物、智能导航、AR 互动、无感支付等智慧功能。

巩固扩大对日对韩合作。积极参与中日合作大连国际生命科学走廊建设，争取中日合作国际医院、共享医学中心落户，鼓励企业、院校与日方合作建设生命科学高等级实验室、成果转化平台、孵化基地、医疗大数据中心等。加强与日韩在数字技术、洁净能源、智能制造等优势领域的产业合作、科技合作，组织中日韩产业技术交流活动，探索引进日韩技术转移机构，建设中日（大连）新能源基地、智能制造基地、新材料基地、文创基地等。搭建面向日韩高级工程师的跨国人才中介服务平台，协助企业柔性引进海外技术人才。抢抓 RCEP 签约机遇，深化与日韩在医疗健康、金融保险等领域的

服务贸易合作，探索服务贸易创新发展与开放便利举措试点，培育高价值特色跨境服务品牌。

巩固拓展国际合作新空间。深化对欧开放，积极参与大连与中东欧国家经贸合作，加强与欧洲相关国家在产业投资、科技创新、金融服务等领域的双向合作。依托中以合作基金加强对以“投资+孵化+技术+人才”的全链条合作，推进离岸创新创业基地建设。强化海创周国外路演平台等引才功能，引进一批留美核心技术人才回连创业。支持院校、企业联合国外研发力量申建国家“一带一路”联合实验室，开展与“一带一路”沿线国家地区的数字贸易合作。鼓励有条件企业“走出去”，引导企业建立与国际接轨的现代企业制度、管理模式和服务规范，鼓励开展跨国技术并购，建设海外研发中心、离岸创新中心等创新平台，在洁净能源、数字贸易、智慧海洋等领域积极参与国际产业链供应链合作。

持续优化国际化营商环境。建立与国际规则、国际标准、国际惯例接轨的政务服务环境。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，探索实行外资企业投资项目承诺制审批，简化外资企业增资审批和备案等管理程序。建立和完善外商投资产业指导目录，积极引导外资投向战略性新兴产业，率先试点放宽科学技术服务、互联网和信息服务、健康医疗服务、文化教育服务等领域的外资准入和投资比例限制。强化与辽宁自贸区大连片区、辽宁港等对外开放通道合作，提升

进出口通关便利化水平。搭建企业跨境投资贸易服务平台、国际金融服务平台等，组建专业外事商务人才服务团队，为企业提供国际商事法律咨询、业务培训、跨境融资等服务。

第六章 持续推进全面改革创新，营造更高水平制度环境

突出国家自创区及国家高新区的创新改革先锋作用，加快高水平制度建设，探索推出一批示范性、突破性的改革举措，按照市场化法治化国际化要求，打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境，不断完善适合新经济发展的产业制度环境，推动有效市场和有为政府更好结合，以深化改革为高新区高质量发展提供持续动力支撑。

第一节 推进营商环境改革

推进行政审批服务改革。深化“放管服”改革，继续实施“标准”“硬件”“服务”“作风”四个提升工程，设立专职行政审批部门，持续推动“两集中”改革，开展行政审批服务事项流程再造。搭建“线上行政服务中心”，全面推进“一网通办”“不见面审批”改革，力争在省市率先实现全事项、全流程“网上办、在线办”，提升企业群众办事体验感和“网上实办率”。推行“无感智慧审批”，推动跨部门数据协同、流程协同，试点行政审批、政策兑现“点击即办理”服务。推行“先批后审、以管代审”“告知承诺制”行政审批制度改革，推动涉企服务事项容缺受理全覆盖。制定并严

格落实首问责任制、限时办结制和责任追究制等制度，提升服务意识与行政审批服务水平。

建立公平开放的市场准入与竞争机制。深化商事制度改革，简化市场主体准入流程，建立综合许可制度，推广“一业一证”、“一企一证”、“证照联办”等创新试点。实行商事登记一站式服务，压缩审批事项，整合市场登记、税务、银行、公积金、社保、印章等环节，实现企业开办“一站式、一次跑、一条龙”全流程服务。与上级市场监督管理部门联合开展市场准入负面清单管理事项梳理，破除隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实。及时排查清理阻碍民营经济发展的体制性、政策性障碍，降低民间资本进入基础设施、公用事业、养老医疗等领域的门槛，实施公平竞争审查制度，强化反垄断执法，为民营经济发展营造公平竞争制度环境。

切实降低企业运营成本。落实国家各项惠企减税政策，按照税收贡献增长情况、研发投入及成果产出情况等，加大对企业的奖补资助力度。严格落实各项收费清理政策，动态调整涉企收费目录清单，着力降低制度性交易成本。扩大互联网干线直联点容量，加大对科技型企业的宽带资费、移动网络流量资费的补贴力度。支持企业参与电力直接交易，推动大工业电价适用范围扩大至研发机构、龙头企业。开展新型产业用地试点，适当提高新型产业用地容积率，允许兼容配置一定比例商业服务业设施用地，允许按规定对一定比例

的建筑进行分割销售。实行工业用地弹性年限出让、“先租后售”等供地方式。

第二节 开展新经济制度改革试点

开展新经济制度改革创新，探索符合新经济时代企业非线性成长、产业跨界融合和生态共治等规律的制度环境。在智能网联汽车、智慧医疗、人工智能等领域，建立以负面清单为主的产业准入制度，变“事前设限”为“事中划线+事后监管”，实行包容审慎监管。密切跟踪高成长企业制度突破需求，率先制定新经济行业规则，提供突破性宽容政策与试错空间。围绕互联网医疗中商业模式变现、数据开放、医患互动等痛点，积极争取互联网医疗支持政策先行先试，吸引更多互联网医疗企业落地发展。在符合国家安全技术标准前提下，建立智能网联交通测试区，为自动驾驶试验示范提供良好制度环境。

第三节 调整优化管理体制机制

建立内部协作联动机制。进一步理顺职责关系、优化岗位设计，完善薪酬制度、绩效考核机制，聚焦主责主业，提升创新创业、经济运行和企业培育服务能力。理顺工作流程，建立政务工作快速传导机制、信息共享机制、协同联动机制、快速反应机制、监督检查机制，建立流程责任制。充分利用大连市城市大脑提供的算力、算法和数据，搭建高新区政务大数据服务平台，搭建若干基础数据库、数据模型和服务应

用，建立跨部门数据共享机制，推动政务数据归集共享常态化。强化公共服务购买，引入专业服务机构和新型社会组织参与公共治理、承担公共服务。

加大国企改革力度。落实“管委会+公司”管理模式，划转园区管委会开发、建设、运营等适宜企业化运营的职能到国有平台公司，通过资产注入、货币注资、特许经营等方式支持公司做大做强。引入优质社会资本组建大连高新区开发投资集团，按照“1+X”的模式，下设开发建设、投融资、资产运营、产业园运营等多个经营主体。支持集团公司做大做强，申请上市融资。推进国有企业混合所有制改革，鼓励实行混合所有制企业员工持股。支持企业构建现代企业制度，实施市场化的选人用人及激励机制。完善监督管理体系，探索建立以管资本为主的国有资产监管体制。

第七章 不断提升城市品质，建设宜居宜业绿色智慧园区

坚持科产城人文融合，构建园区产业发展、创新创业、生活休闲的新空间、新载体，提高城市现代化、智慧化、生态化、国际化水平。

第一节 优化园区空间布局

构建“一廊一心一城多组团”发展格局。秉承科产城融合互动原则，科学合理规划空间布局，总体上构建“一廊一心一城多组团”发展格局。



图 1：大连高新区空间布局图

——“一廊”。沿旅顺南路一线，整体上建设贯穿全区的大连高新区科创大走廊，打造全市创新策源中心。东部区域以综合创新为重点，依托相对成熟的城市形态、功能业态，加速完善创新创业生态，提升创新发展活力；中部区域以产业创新为重点，加快黄泥川区域建设发展，推动龙王塘区域城市形态升级、产业腾笼换鸟；西部区域以技术创新为重点，加快英歌石科学城建设。推动各功能板块的协同联动，打通知识发现、技术创新、成果转化、场景营造、产业落地的传导链条，提升整体发展能效。

——“一心”。建设高素质高颜值高活力现代化国际化城区，在七贤岭、凌水区域打造国际都市创新中心。以七贤岭为核心，高度集中经济、科技、文化力量，完善行政服务、商务会展、商住旅游、都市休闲及创新创业功能，构筑城市

CBD；依托凌水高校院所资源，大力建设中央创新区(CID)，为全区产业和经济社会发展提供技术、智力和支撑。重点发展数字技术产业、现代服务业，大力发展创业经济，积极培育发展总部经济、现代金融、高端商贸、展览展示等业态。开展低效用地清理再开发，推动凌水湾填海地块及小平岛区域开发建设。丰富时尚品质服务供给，精心塑造城市形象，打造新主体集聚、新梦想实践、新生活体验为一体的新经济集聚地与高品质生活场景培育地。

——“一城”：根据市委市政府工作安排，推动重大创新平台建设布局，加快建设**英歌石科学城**。包括英歌石区域和鲍鱼肚区域，坚持创新功能与城市功能融合并进，建设“科教创产融合共生、山水林湖和谐宜居”的“具有全国影响力的科技创新新地标”。谋划建设前沿科技研发区、技术转移孵化区、新经济商务区和创新生态社区等功能板块，分别承载应用基础研究、科技成果转化、未来产业培育、高端人才集聚功能。推动洁净能源创新研究院总部、大连先进光源大科学装置、辽宁实验室等高能级创新平台建设。构建绿色景观体系，丰富满足顶尖人才需求的教育医疗等公共服务配套，提升交通通达便捷性，建设“地下+地上”立体城市，试点建设城市级场景试验场、数字孪生城市、零能耗建筑等，串联带动周边区域发展。

——多组团。黄泥川新兴产业组团：高标准推动黄泥川

区域开发建设，打造新兴产业增长极。加快天地软件园、中日合作大连国际生命科学走廊、半导体产业园等项目建设，谋划建设高新区数字小镇，试点新兴产业用地政策，推动工业上楼，加强高品质产业空间供给，重点发展数字技术、生命健康、智能制造等特色产业。**龙王塘未来产业新城组团：**加快推动城乡环境升级，谋划建设未来产业新城。推动低端加工制造业腾笼换业，大力发展都市工业，承载智能制造、新材料、生命健康产业化项目；充分利用山海、寺庙、海岸、樱花等资源，推动村镇环境品质升级，大力发展都市休闲产业，建设滨海休闲新城，服务英歌石科学城高端人才生活居住需求。按照产业定位规划**凌水湾总部组团、小平岛传媒组团、庙岭新材料组团**等产业功能组团，结合未来扩区需求，规划建设洁净能源产业组团、智能制造产业组团、生命健康产业组团等。

在创新新城层面谋划未来发展空间。争取市委市政府支持，按照《大连 2049 城市愿景》中关于高新区“西拓北延，差异发展”的空间拓展策略，稳步推进扩区扩容工作。近期，推进“西拓”布局，远期逐步向渤海侧扩展，明确开发建设、管理服务、利益分配、数据纳统等合作共建机制，推进合作区域的建设发展。**西部区域**重点承载智能制造、洁净能源、生物医药等领域项目集聚，承接英歌石科学城科技成果转化，形成“总部+基地”“研发+生产”“创新+转化”的联动发展

模式。**北部区域**建设活力产业带，依托相对优越的生态环境和配套环境，发展新一代信息技术、高端装备制造、生物医药等产业。规划**中部自然生态核**，围绕金龙寺国家森林公园等区域，加强自然环境保护、生态景观建设，打造城市绿肺。

第二节 有序开展城市更新

推进低效用地更新改造。搭建用地用房信息监测平台、土地利用分布地图，全面精准掌握全区用地情况。加快开展低效用地清理整治，综合采用协议约定、依法收回、产业置换、整治改造、出售转让、拆除重建等方式，盘活长期闲置、功能不清、效益不高、产权分散的厂房和楼宇。在符合相关规定的基础上，在简化程序、资金补贴、成本控制、审查监管等方面探索新型综合整治实施模式，调动实体企业以及其他社会力量参与城市更新项目。加强凌水湾、河口湾、小平岛、龙王塘等新填海区域用地统筹规划和收储整理，严格限制用于房地产开发、低水平重复建设及污染海洋生态环境项目。优化土地资源配置，探索推行项目承诺制，实行亩产效益综合评价，围绕投资强度、能耗标准、亩均税收等方面完善产业用地评估与退出机制。

推进城市功能与品质提升。建设精品城区、时尚城区、科技城区，推动建设精品化、管理精细化、执法精准化，提升高新区国际化现代化形象。重塑城市空间，结合低效用地更新改造建设若干产业社区、创新社区，加强服务配套供给，

推动科研、生产、商务、休闲等功能有机组合，实现生产、生活、生态“三生融合”。开展城市风貌和特色街区专项设计，规划建设科技地标、文化地标、商务地标等兼具科技感和未来感的滨海文化特色建筑群，设计街角图书馆、城市微客厅、网红打卡地，建设场景化、智能化、国际化的高品质商业街区，提升高新区辨识度。分批次推进老旧小区和弃管楼院改造，健全统筹协调、居民参与、项目推进、长效管理机制，努力做到“路平”“草绿”“灯亮”“门严”。

推进创新创业示范街区建设。加快建设火炬路沿线综合性创新创业街区、英歌石科学城特色产业创新创业街区。加强顶层设计，明确街区升级改造方向、功能分布，系统开展创业载体建设、创业服务体系建设工作。火炬路沿线依托成熟建筑载体高度汇聚项目、技术、资本、人才、信息等市场化的创新创业要素，强化综合性创业服务供给能力，建设以孵化器产业楼宇为核心的创业生态街区、以高校院所科技成果转化为核心的创新生态街区以及围绕老旧厂房改造的数字文创街区。英歌石科学城区域围绕技术突破方向筹建洁净能源、海洋工程等领域的专业化众创空间、科技企业孵化器，推动科学城科技成果落地转化，打造高技术转化特色街区。开展街区建筑设计改造，打造街区视觉符号和品牌形象。支持科研设施、商务楼宇等高效利用“金角银边”，建设一批城市硅巷孵化群。

规划建设国际社区。在七贤岭、黄泥川等发展相对成熟区域试点建设国际社区。引进建设国际学校、国际医院，加强国际化公共服务配套。引入符合国际人才饮食、消费、社交、文体休闲等生活习惯的服务机构，设置邻里中心交往空间，制定社区邻里公约，丰富文化服务供给，营造类海外生活场景。设立国际社区居委会，搭建国际社区服务平台、涉外志愿服务站、涉外人才服务站、中外居民共商共治议事厅等，设立中英日韩等“多语”标识。推进智慧社区建设，建设无感通行系统、智慧物业、智慧安防、智慧车场、智慧图书馆等。

提升交通市政基础设施。适当超前谋划路网建设项目，强化城市干支路网、快速路网和干线公路衔接，改善凌水湾、黄泥川等区域区域交通状况，争取市级支持推动河周路、凌川路等道路建设，推进黄泥川隧道、顺龙路等道路改造提升扩建工程。运用 GIS 技术、数字探测成像技术搭建是正宗和管理平台，提升供水、燃气、排水、供热等市政基础设施建设运维智能化水平。推进河口污水处理厂、龙王塘污水处理厂、英歌石污水处理厂、鲍鱼肚村自来水工程等建设工程。优化电网主网结构，实施配网升级改造，规划 220 千伏龙头变电站、66 千伏河口湾和凌水湾变电站等工程，提高供电保障能力和可靠性。优化供热结构，开展老旧热网更新改造，完成燃煤锅炉清洁能源改造，建设一批应急备用热源。

第三节 加快建设智慧数字园区

超前部署数字基础设施。适度超前规划布局智能基础设施，吸引社会资本、科技力量参与科技新基建投资建设与运营维护。推动千兆超高速宽带和千兆 5G 的“双千兆”网络深度覆盖和应用测试，布局 IPv6、NB-IoT、工业互联网、物联网等新一代信息基础设施，打造物联、数联、智联三位一体的新型泛在感知网络设施。推动传统基础设施向融合基础设施转变，加强对水、电、气、热管网以及道路、桥梁、车站等设施的智能感知系统改造，统筹部署城市感知监测设备，完善传统基础设施“末梢神经元”。

加强智慧城市应用示范。搭建“经济大脑”平台，构建园区企业信息、项目建设、经济运行等基础数据库，开发虚拟园区全景监测、产业经济智能分析、企业发展实时跟踪、科技服务精准链接、扶持政策智能推送等服务应用。探索建立数据采集、开放、分级分类、推广、安全管理等共性标准，制定数据交换交易接口规范，有序推进信用、交通、医疗等领域政务数据分级分领域脱敏开放，保障数据流通安全。推进社会保障、健康医疗、文化教育、养老服务、家庭社区、公共安全、交通服务等公共服务领域的智慧应用体系建设，提升公共服务水平。加快“数字政府”建设，搭建 24 小时网上政务大厅，构建大安全、大市场、大建管、大民生、舆情管控、风险预警等全方位的社会治理应用场景。

第四节 建设蓝绿相宜生态园区

构建立体化城市生态系统。开展滨海景观廊道规划建设，提升滨海景观界面与公共环境，引导纵深腹地的开发建设，打造生态靓丽、吸引人流的都市大客厅。按照“50米见绿、500米见园”的标准构建园区绿色生态景观网格，塑造以海岸绿色、公园绿色、企业附属绿色、居住绿地与道路防护绿地为一体的绿色景观系统。推进城市主干道和主要水系绿化工作，鼓励利用建筑外立面、结构层、屋面进行立体绿化，开展公共空间微改造，建设街心花园、口袋公园，构建城市公园绿地五分钟服务圈。布局绿色步道、慢行系统、体育广场等，推动景观体系、开放空间和人文活动板块的有机融合。

加强生态环境保护力度。打好污染防治攻坚战，加强水、空气、海洋、森林生态环境保护力度。整合海岸线、沙滩、林地等自然资源，营造集生态保育、自然体验、旅游休闲于一体的自然森林海岸和都市休闲基地。实施“岸线保护优先”战略，落实“海岸建筑退缩线”制度，严格保护自然生态岸线，控制工业岸线和围填海建设。开展海洋与森林生态修复，推进恢复治理历史遗留填海和海岸带、退化林等林海生态保护修复工程项目。着力解决全域水环境质量问题，实施城市空气质量全达标管理。强化市容环境综合整治，推行资源能源环境数字化管理，加大企业废水、废渣、废气排放监督管理力度。

推动绿色技术创新应用。建设国家高新区绿色发展示范园区，加强绿色技术供给、构建绿色产业体系、实施绿色制造工程、健全绿色发展机制，探索形成科技创新引领绿色崛起的高质量发展路径。严格控制高耗能项目，推动传统产业实施绿色化改造。实施绿色制造体系建设示范，推广绿色生产技术和装备。加快治污节能和清洁生产等绿色基础设施建设，推进节能降耗工作。强化绿色设计、绿色供应链应用，加快开发绿色产品。在英歌石科学城区域探索开展低碳城市、零能耗建筑建设试点，先行布局分布式氢能源站、储能站等设施，率先推进氢燃料汽车试点运行，实现绿色可持续发展与低碳排放。

第八章 提高社会民生建设水平，打造和谐幸福高新

以改善人民生活、增进人民福祉、提升人民素质为出发点，坚持共享发展理念，注重机会均等，保障基本民生，加快构建优质均衡的公共服务体系、全覆盖可持续的社会保障体系，推动市域社会治理现代化，统筹发展和安全，促进社会和谐稳定，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 强化优质均等社会公共服务供给

大力发展教育事业。构建国内一流的现代教育公共服务体系，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。提升普惠性学前教育服务，建设凌水街道中心幼儿园、龙王

塘中心幼儿园等 10 所以上普惠制幼儿园，加大民办学前教育政策扶持，引导社会力量补充学前教育资源。推动义务教育均衡优质发展，建设中铁诺德配套学校、未名山配套学校等 4-5 所中小学。实施“名校名师名长”三名工程，加强教师职业道德和教学能力培训，建设高素质专业化教师队伍。推广合作办学模式，探索建立优质师资力量跨校区均衡调配机制，推广名师专题课堂、远程协同教研等方式，推动教育资源均等化。提升教育现代化水平，建设智慧校园，实现智慧教学、管理与服务一体化。

优化医疗卫生服务。建设高新区公共卫生服务中心，完善疾控中心、妇幼保健院功能，布局建设 4-5 个社区卫生服务中心，实现基层医疗卫生服务机构全覆盖。优化基层医疗机构技术人才储备与设备配置，改善疾病预防控制基础条件，达到基本病症全覆盖。健全三级医疗体系，建设国际综合医院，提升医疗卫生服务水平。推进医疗联合体建设，促进机构间检查检验结果实时查阅、互认共享。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，加强疾控人才队伍建设。建立稳定的公共卫生事业投入机制，推行医学继续教育，定期举办培训讲座，提高医疗从业人员水平。

加快文体旅游事业发展。推进基本公共文化服务标准化、均等化建设，完善文化服务中心、文化广场、科技艺术展馆

等基础设施及功能。建设体育设施，推动各级各类体育设施免费或低收费开放，构建“一刻钟健身圈”。建立吸引社会力量兴建公共文化设施的良好机制，提升各类文化体育场所设施专业化管理水平。实施文化惠民工程，举办节庆文化和特色主题文化活动，举行各类体育赛事。培育文化体育社会组织，抓好基层文体队伍建设，推动各类文化资源向基层下沉、服务向基层延伸。完善旅游基础设施和服务体系，打造旅游亮点，推动文体工作与旅游业的深度融合。

第二节 完善社会保障体系

扩大社会保障覆盖范围。加大再分配力度，强化基本养老、基本医疗、最低生活保障等重点环节，完善社会保险、社会救助、社会福利等基础部分，兼顾慈善事业、商业保险等补充部分，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。落实扩面征缴工作目标责任制，提高城乡居民基本养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险等社会保险参保率。着力推动社会保险统筹衔接、公平可持续，实现社会保险人人享有、待遇水平稳步提高。做好住房保障工作，建设公共租赁住房、共有产权房、人才公寓等，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。

健全社会福利体系。完善福利体系，全面落实基本生活救助、临时救助和专项救助制度。建设综合性社会福利中心，加强政策兜底保障作用，实行救助标准动态调整，确保救助

服务公平、公开。创新社会救助服务模式，通过政府购买，支持志愿者、社会组织等提供救助服务。聚焦“一老一小”民生问题，推动多元化、多层次、全方位养老托育服务体系建设。推动养老事业和养老产业协同发展，引进高端养老服务机构，搭建区域智慧养老综合信息平台，推动社区养老服务品牌化、连锁化，发展普惠型养老服务和互助性养老，实施居家社区养老强基工程、长者助餐服务工程。健全残疾人社会保障和扶残助残服务体系，鼓励并支持残疾人就业创业。

努力促进就业增收。优化就业公共服务，完善多渠道灵活就业保障制度，支持和规范发展新就业形态。优化重点群体就业支持体系，加强针对农村劳动力、残疾人、零就业家庭、下岗退役军人等困难群体的就业援助和技能培训。推行精准帮扶就业服务，建立企业就业服务联系制度，通过现代通讯手段建立体式就业信息发布平台。以重大产业项目、重大基础设施、重点区块建设拉动就业，针对就业困难人群开发市政市容、园林绿化、劳动保障协管等公益岗位。促进城乡居民收入稳步增长，健全和落实工资正常增长和支付保障制度，扩大企业工资集体协商覆盖范围。

第三节 提升社会治理水平

优化社会治理格局。积极探索“一领三社五策”机制，坚持以自治为基础、法治为保障、德治为先导，提高社会治理现代化水平。优化升级七贤岭街道社区管理网络，实现全

域网格化管理、精细化服务。加强基层社会治理队伍建设，逐步提升社工队伍整体素质，优化人员结构。成立社区自治理事会，加快社区综合服务体系建设，拓宽公众参与社会治理渠道，提升社区矛盾预防化解能力，探索“共建共治共管”新模式。完善社区基础设施配套，开展社区建设补短板行动，细化基本公共服务设施、便民商业服务设施、市政配套基础设施和公共活动空间。培育发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业类社会组织，面向扶老、助残、救孤、济困等领域开展公益服务。

提升数字化社会治理效能。推动社会治理数字化，运用前沿技术创新城市管理手段、管理模式、管理理念。搭建“1+N”网格化社会治理大数据平台，实行城乡协同治理、经济服务、智慧民生服务、智能政府服务、生态环境服务等N大功能“一网联通、一网共治”。支持数字化社区治理，构建“社区智治在线”智慧平台，探索智慧物业、智慧安防等应用场景，实现社区事务全流程“零次跑”“视频办”。

提高社会安全保障水平。推进安全保障建设，加强社会治安、交通安全、生活安全、生产安全及经济安全管理。建立重大风险预警、防控、联动、处置机制，提升防范化解重大风险能力。健全立体化社会治安防控体系，实施公共交通安全技术防范、“一站式”矛盾纠纷化解平台、社区警务基础、网络安全管控等建设工程。完善应急管理工作体制机制，

加大源头管控治理，构建现代化应急指挥体系、风险防范体系、应急救援力量体系、应急物资保障体系。推进安全生产信息化建设，筑牢安全生产防线。深入开展严厉打击食药环违法犯罪“昆仑”行动，保障食品药品和环境安全。提升金融风险防控能力与处置能力，加强债务管理，防范系统性、区域性金融风险。严格落实国家总体安全观，增强全民国家安全意识，严密防范和严厉打击危害国家安全行为。

第九章 强化规划实施保障，实现宏伟蓝图

第一节 加强党的领导

坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把发展规划作为党领导经济社会发展的基本方式，将党的领导始终贯穿“十四五”规划实施全过程。织密建强上下贯通、执行有力的组织体系，打造政治过硬、具有领导现代化建设能力的干部队伍。推进全面从严治党，坚持问题导向，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，形成抓思想从严、抓管党从严、抓执纪从严、抓治吏从严、抓作风从严、抓反腐从严的新格局。

第二节 强化法治保障

加快建设法治高新区，推动依法治区。全面贯彻实施宪法，维护宪法尊严和权威，推进严格执法、公正司法、全民

守法。健全社会领域制度规范，切实保障公民法人和其他组织合法权益。严格落实重大行政决策程序制度，推进诚信政府建设。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度。实施“八五”普法规划，完善公共法律服务体系，增强全社会法治观念。

第三节 完善政策支撑

抓好“高新 20 条”的宣传和落实，学习借鉴先进地区经验，进一步优化高新区政策体系。在数字技术、洁净能源、生命健康、新材料等产业发展及科技成果转化、人才引育、知识产权等方面探索一批支持面广、突破力度大的新政策。建立政策评估和反馈机制，广泛听取企业和社会公众意见，定期对政策实施情况进行评价分析。完善政策协调机制与落实督办机制，确保企业切实享受到各项政策优惠。

第四节 强化要素保障

积极争取国家、省、市层面对我区项目支持和专项资金支持，发挥政府资金引导和杠杆作用，吸引更多社会资本参与重大产业及创新项目建设，积极承接国家及政府试点项目。加强财政预算和规划实施的衔接，全面做好规划重点任务、重大项目的资金保障工作。加快编制国土空间规划，合理安排各类用地布局，加强城市设计引导，确定各项目地块建筑

密度、容积率等指标和城市设计总体要求并严格执行。坚持质量绩效导向，优化土地资源配置，保障重大项目用地需求，提高土地资源单位产出密度，提升土地综合承载容量和经济产出水平。

第五节 强化规划实施

发挥规划的战略导向作用，科学编制各专项规划，切实增强规划实施的系统性、整体性、协同性。建立规划推进实施机制，制定规划实施推进方案，分解发展目标和主要任务，明确牵头单位和工作责任，健全目标责任制，确保“十四五”时期各项工作有计划、有重点、有部署地平稳推进。健全规划实施检测评估机制，重点突出在科技创新、创新创业、人才引进、新动能培育、战兴产业发展等方面的考核评价，强化监测评估结果应用。在规划实施中期阶段，邀请第三方机构开展全面评估，根据评估情况对工作目标与任务进行适当修订。加强服务保障，建立服务专员、领导联系等制度，主动及时解决重大项目、重点企业发展问题。

附件：文中所涉名词解释

1. **新经济**：新经济表现为高科技创新以及由此带动的经济社会其他领域的颠覆式、引领式创新和变革，具有生态赋能、跨界融合、开放共享、爆发成长等特征。具体是指在新一代信息技术、生物科技、新材料科技、新能源科技等新一轮科技和产业革命推动下，新经济模式对旧经济模式的替代和再造，表现为新技术、新组织、新模式、新业态和新价值，包括数字经济、智能经济、健康经济、绿色经济、共享经济、创意经济等新经济形态，体现为人工智能、云计算、物联网、大数据、虚拟现实、智能制造、金融科技、精准医疗等细化产业。

2. **新经济场景**：场景指随着新兴技术快速发展而催生的大量具有前沿性、科技感和创造性的生产生活模式，是新经济的高效应用中心和创新试验中心，是推动新技术转化为生产力的关键。在新经济时代，场景已成为新兴产业爆发的原点，也将成为产业发展所依赖的稀缺资源。主动营造应用场景成为推动新经济发展的新逻辑。

3. **硬科技**：指具有自主研发、长期积累、高技术门槛、难以复制和模仿、有明确的应用产品和产业基础等特点的高精尖原创技术。

4. **独角兽企业**：指在中国境内注册、具有法人资格、成立时间不超过十年、获得过私募投资、尚未上市且估值超

过 10 亿美元的企业。

5. **瞪羚企业**：指成功跨越创业死亡谷后，商业模式得到市场认可，进入爆发式增长阶段的创新型企业。

6. **新型研发机构**：是由多元主体投资建设，实行市场化、现代化运营管理的独立法人机构，关注从“科学”到“技术”从“技术”到“产业”两大环节，有效整合创新链、产业链、资本链，以市场需求为导向，通过技术研发、技术转移、技术服务、项目孵化、人才培养等一体化服务，推动新型技术的实用化、商业化，支撑引领现代产业发展。

7. **离岸创新创业基地**：在原居住地以外的国家或地区，以联合创办或独立经营的方式成立的创新创业基地。

8. **链长制**：通过主要领导亲自挂帅，集中力量、重点突破产业链薄弱环节，加快实现内外部资源的统筹管理，推动“建链、补链、强链、延链”工作取得实质性进展，加速构建完整产业链条。

9. **5G-V2X**：即 5G 与车联网的融合，通过应用 5G 技术，实现车与 X（车与车、人、路、服务平台）之间的网络连接，是 5G 在车联网的垂直应用。

10. **创新创业生态**：指在一定区域范围内，由众多既独立又密切相关的创新创业企业、高校科研院所、科技服务机构、投资金融机构等创新创业要素集聚所构成的集合体，以创新创业驱动社会生产、经济发展。

11. **大连先进光源**：“大连先进光源”全称为“高重复频率软 X 射线自由电子激光装置”，是一套工作在极紫外(含

软 X 射线) 波段的高重复频率自由电子激光装置, 将超导加速器技术、超快激光技术、高灵敏度探测技术等技术紧密结合起来, 重复频率将达到 100 万赫兹, 可以在更短时间内获得更多的微观粒子影像信息, 可以有力推动能源化学、凝聚态物理、原子分子物理、结构生物学、先进材料等学科领域, 以及相关高技术产业的精密加工和尖端制造的发展。

12. 边缘计算 (Edge Computing): 是指在靠近物或数据源头的一侧, 采用网络、计算、存储、应用核心能力为一体的开放平台, 就近提供最近端服务。其应用程序在边缘侧发起, 产生更快的网络服务响应, 满足行业在实时业务、应用智能、安全与隐私保护等方面的基本需求。

13. 数字孪生 (Digital Twin): 是充分利用物理模型、传感器更新、运行历史等数据, 集成多学科、多物理量、多尺度、多概率的仿真过程, 在虚拟空间中完成映射, 从而反映相对应的实体装备的全生命周期过程。作为一种超现实概念, 数字孪生可以被视为一个或多个重要的、彼此依赖的装备系统的数字映射系统, 可以应用于产品设计、产品制造、医学分析、工程建设等众多领域。

14. IP: “Intellectual Property” “知识产权” 的简称, 网络引申词。互联网界的 “IP” 可以理解为所有成名文创 (文学、影视、动漫、游戏等) 作品的统称, 可代表智力创造如发明、文学和艺术作品等著作的版权。进一步引申来说, IP 也可以指一款能带来效应的产品, 能够仅凭自身吸引力, 在多个平台上获得流量。

15. BT+IT: 即生物技术 (Bio-technology) 和信息技术 (IT) 的融合, 以大数据、云计算等信息技术带动高端生物医学工程、基因测序和生物信息分析等技术快速发展。

16. 超导材料: 是指具有在一定的低温条件下呈现出电阻等于零以及排斥磁力线的性质的材料。

17. 智能仿生材料: 通过学习和模仿自然界生物体的化学成分、材料结构和功能特性, 将仿生理念与材料制备技术相结合, 优化设计并制备结构功能一体化和功能多样化的新型先进功能材料。

18. VR/AR: VR 即虚拟现实技, 也被称为灵境技术, 具备沉浸性、交互性和构想性等特征, 通过模拟人的视觉、听觉、触感等感官的功能, 增进沉浸感。AR 即增强现实技术, 利用计算机技术糅合真实与虚拟环境, 增强现实世界立体感, 强化视觉效果和互动体验。

19. 标识解析体系: 通过条形码、二维码、无线射频识别标签等方式赋予物品唯一身份, 包括标识编码、标识解析系统和标识数据服务, 是工业互联网的“中枢神经”, 是实现工业全要素、各环节信息互通的关键枢纽, 是工业互联网安全稳定运行的核心基础设施。

20. 靶向药物: 也称作靶向制剂, 是指被赋予了靶向 (Targeting) 能力的药物或其制剂。其目的是使药物或其载体能瞄准特定的病变部位, 并在目标部位蓄积或释放有效成分, 可以使药物在目标局部形成相对较高的浓度, 从而在提高药效的同时抑制毒副作用, 减少对正常组织、细胞的伤

害。

21. 干细胞疗法：是通过利用对干细胞进行体外分离、培养、定向诱导分化等，能够培养出一种全新的、正常的、更年轻的细胞、组织、器官等，通过特殊的移植技术移植到体内，代替正常或非正常死亡的细胞，从而恢复机体功能。

22. 一领三社五策：即发挥党组织在基层社会治理的核心领导作用，实施社区工作者、社会组织、社区志愿者三社联动，通过强组织、重自治、促民主、优服务、严监督五项策略，完善基层社会治理体系。