

中共大连市委农村工作领导小组办公室
大连市农业农村局
中共大连市委组织部
大连市现代农业生产发展服务中心

文件

大委农办发〔2022〕3号



关于印发大连市农村集体资产管理
专项整治方案的通知

各区市县（开放先导区）党委农办、农业农村局（社管局）、党（工）委组织部门：

为贯彻落实2022年省委一号文件精神，解决全市农村集体资产管理中存在的突出问题，保障农村集体经济组织及其成员的合法权益，促进集体经济健康发展和农民增收致富，市委农办、市农业农村局、市委组织部、市现代农业生产

产发展服务中心联合制定了《大连市农村集体资产管理专项整治方案》，现印发给你们，请认真抓好落实。

中共大连市委农村工作领导小组办公室 大连市农业农村局

中共大连市委组织部 大连市现代农业生产发展服务中心

2022年5月9日

大连市农村集体资产管理专项整治方案

依据《辽宁省农村集体资产管理专项整治方案》要求，为解决农村集体资产（包括资产、资源、资金）管理中存在的突出问题，推进集体资产管理规范化，保障集体经济组织及其成员的合法权益，促进集体经济健康发展，促进农民增收致富，结合我市实际，特制订本方案。

一、工作目标

针对村集体资产管理、经济合同管理和财务制度建设等方面存在的突出问题，进行集中排查清理，开展集中整治，实现集体财务管理制度化、资产管理透明化、合同管理规范化管理，健全完善农村集体资产监管长效机制，发展壮大集体经济，为实现乡村振兴奠定坚实基础。

二、重点整治内容

对2017年至2021年期间全市农村集体经济组织（村民委员会）日常集体资产管理和经营活动中存在的以下问题进行集中整治，若核查需要，可向以前年度追溯。

1. 合同管理不规范问题。不按规定签订合同，订立虚假合同、低价合同、超过法定期限合同，不交纳租金，以及合同要素不全、合同存档不规范等。

2. 集体资产处置不规范问题。集体资产处置未履行民

主议事程序或民主议事程序不规范，记录造假；未执行集体资产公开流转交易制度，暗箱操作、低价发包出租、私自处置集体资产，处置流程及结果未向集体经济组织成员（村民）进行公示等。

3. 集体资金被长期占用问题。各级政府和行政管理部门、国家公职人员、企事业干部职工、村干部等以借款或合作经营名义长期拖欠村集体资金，以及村集体对上述单位、人员占用集体资金长期挂账不回收等。

4. 集体经济组织违规举债问题。村集体不履行“四议一审两公开”制度，擅自以村集体名义向外单位或个人借款，用于发放村干部工资、福利等。

5. 集体资产不入账问题。年度清产核资工作不规范，集体既有资产不及时入账，存在“账外循环”等。

6. 集体资产管理制度不健全问题。没有建立现金收入、支出审批、资产资源管理、合同管理等财务管理制度或财务管理制度不健全，集体经济组织章程不完善等。

三、重点整治任务

1. 清查集体账目。各区市县（先导区）要组织乡镇（街道）对村集体经济组织的账目认真开展清查，重点看资金是否存在“体外循环”，财务支出是否合法合规，是否虚假列支套取资金；集体资产处置和大额支出是否经过民主程序和审批程序等。

2. 清查资产资源。在年度清产核资基础上，对村集体的各类资产资源采取以账找物、以物查账的方式进行盘点，没有入账的要及时入账。重点清查集体资产资源出租转让议事程序是否真实规范、签订合同是否合规合法；是否存在私相授受、不公开交易行为；是否存在口头合同、虚假合同、低价合同及超过法定期限合同等。特别要关注 2021 年以来资产资源对外出租发包是否按照省、市要求通过农村产权流转交易平台进行交易、监管。

3. 清查集体债权债务。重点清查企业、乡镇政府、街道办事处等单位、国家公职人员、企事业单位干部职工和村干部以借款或合作经营名义长期拖欠、占用村集体资金形成的债权和村集体对外借款形成的债务。对村集体债务要查看借款程序、手续及用途等是否完备、合规。严禁举债发放工资、奖金、福利等。

4. 清查规章制度。落实新修订的《村集体经济组织财务管理制度》，清查村集体是否建立收入管理、支出审批、资产登记保管处置、财务公开等制度；是否建立集体资产资源、合同台账；集体经济组织章程是否完善、民主议事程序是否落实到位、会议记录是否完整规范等。

四、工作步骤

（一）动员部署阶段（4 月 28 日-5 月 20 日）。各区市县（先导区）要结合当地实际，制定具体实施方案，围绕

整治目标和重点内容，逐项细化整治内容、工作举措和整改要求，并对专项整治做出进度安排，确保专项整治任务落细落实落地。要广泛开展动员，向集体经济组织及其成员做好宣传，充分调动当地干部、群众积极性和主动性。

（二）集中整治阶段（5月21日-10月20日）。各区市县（先导区）要紧紧围绕专项整治内容，督促乡镇（街道）对农村集体资产管理有关问题进行认真清查，坚持尊重历史、实事求是、依法依规、应改尽改原则，对清查发现问题（包括但不限于本方案所列问题）以村集体为单位填写问题台账（附件3-9），逐一明确整改措施、整改时限、责任单位和责任人。按照问题台账对清查出的问题分类处置，建立整改清单，实行銷号管理，逐条明确整改要求和标准，能整改的立即整改；不能立即整改的，要明确整改期限；涉及违法违规的，要及时移交有关部门依法依规查处。村集体要将清查和整改结果公开公示，公示期不少于7天。

（三）工作总结阶段（10月21日-11月5日）。清查整改工作结束后，各区市县（先导区）要认真开展总结工作，形成总结报告，连同《农村集体资产管理专项整治情况统计表》（附件2）于11月5日前报市农业农村局。

五、保障措施

1. 加强组织领导。各地要充分认识开展农村集体资产专项整治的重要意义，切实提高政治站位，从严从实做好专

项整治工作。大连市成立农村集体资产管理专项整治工作组（附件1），强化整治工作指导督导。各区市县党委、政府（先导区党工委、管委会）要承担主体责任，成立工作组或工作专班，加强整治工作组织领导。要建立一级抓一级，层层抓落实的工作机制，确保组织到位、排查到位、整改到位。建立会商及情况通报制度，农业农村部门及时将工作进展情况通报给成员单位。针对专项整治工作中遇到的问题，要及时沟通反映，各级工作组要定期研究解决办法，指导推进专项整治工作。如需工作经费，县级政府可酌情予以安排。

2. 注重宣传培训。各区市县（先导区）要采取多种方式，广泛宣传动员，营造推进专项整治的浓厚氛围。强化业务培训，市级将适时组织培训，县级要培训到乡镇（街道），乡镇（街道）培训到村，全面了解掌握整治工作要求。坚持典型引路，要及时总结宣传推广先进经验做法，以点带面推动工作整体推进、取得实效。

3. 强化调度检查。采取县级自查、市级检查、省级抽查的方式，以区市县（先导区）为单位组织开展专项整治工作，市级负责对汇总上报材料的准确性和完整性进行检查。各区市县（先导区）要公开设立举报电话，及时核查群众反映的问题线索。市级将定期调度各地组织工作落实情况、清查整改情况，在综合研判基础上，组织人员对重点地

区、重点问题进行督导检查。各区市县（先导区）每月5日前将工作情况报市农业农村局。

4. 坚持分类施策。在整治过程中，对发现的问题要区别不同情况采取不同处理措施。对民主程序不规范、会议记录不准确不全面等一般性问题，可责令当事主体限期改正；对涉嫌违规违纪的问题，要按管理权限移交纪委监委、组织部门处理；对长期非法侵占集体资源资产等涉黑涉恶问题，及时交由当地公安机关依法处理；对态度不端正、行动不积极、消极怠工推诿甚至阻碍工作的有关人员，由组织部门、纪委监委约谈问责。

5. 健全长效管理机制。完善村集体资产管理制度，健全规范村集体经济组织各项具体制度，坚持用制度管人、管事。落实“应进必进”要求，限额以上集体资产的出让、出租、发包等流转交易要进入大连市农村产权流转交易中心公开、公正、规范进行。用好“三资”监管平台，根据清产核资结果，将农村集体资产资源全部录入农村集体“三资”监管平台，实时动态监管，努力实现农村集体资产资源管理全方位、运行全透明、监督一体化。

- 附件：1. 大连市农村集体资产管理专项整治工作组名单
2. 农村集体资产管理专项整治情况统计表
3. 农村集体资产管理专项整治问题台账（合同

管理不规范问题)

4. 农村集体资产管理专项整治问题台账 (资产处置不规范问题)
5. 农村集体资产管理专项整治问题台账 (集体资金被长期占用问题)
6. 农村集体资产管理专项整治问题台账 (集体经济组织违规举债问题)
7. 农村集体资产管理专项整治问题台账 (集体资产不入账问题)
8. 农村集体资产管理专项整治问题台账 (集体资产管理制度不健全问题)
9. 农村集体资产管理专项整治问题台账 (其他问题)

附件 1

大连市农村集体资产管理专项整治工作组

组 长：邢 芳 市农业农村局局长

副组长：于 忠 市委组织部副部长

毕泽贺 市农业农村局副局长

孙 晋 市委农办专职副主任

金升禄 市现代农业生产发展服务中心副主任

陈 岩 市纪委监委驻市农业农村局纪检监察组组长

成 员：王维兴 市委组织部组织一处处长

王忠贤 市农业农村局农村改革处处长

夏振泉 市委农办秘书处负责人

徐茂祥 市现代农业生产发展服务中心
农经服务部部长

车 金 市纪委监委驻市农业农村局纪检监察组
二级调研员

办公室设在市农业农村局，负责日常工作，办公室主任由市农业农村局毕泽贺副局长兼任。

农村集体资产管理专项整治情况统计表

填报单位：		单位：个、万元、亩、																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																	
序 号	区 划	成立工作组数	召开部署会议	开展培训次数	合同管理不规范				集体资产处置不规范				集体资金被长期占用				集体经济组织违规举债				集体资产不入账				集体资产管理制度不健全		其他				移交纪检部门人数	移交司法部门人数	移交组织部门约谈人数																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																		
					清查问题总计	已完整整改	清理合同个数	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额	涉及面积	涉及金额				涉及面积	涉及金额	涉及面积																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																															
1	总 计																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																		

填表日期：

填表人：

农村集体资产管理专项整治问题台账（合同管理不规范问题）

____市____县（市、区）____乡镇（街道）____股份经济合作社（村委会）单位：万元、亩、人

序 号	情况概述	涉及 金额	涉及 面积	清理 合同 数	其中：								已收回		采取整改措施	计划完成时 限（完成整 改填“已完 成”）	移交纪 检部门 人数	移交司 法部门 人数	组织 部门 约谈 人数
					虚假合同		低价合同		超期合同		不缴纳租金		金额	面积					
					金额	面积	金额	面积	金额	面积	金额	面积							
1																			
2																			
3																			
4																			
5																			

备注：“涉及金额”指清理后资产、资源重新作价的资金额度；“涉及面积”指清理后实际面积；一份合同涉及多个问题的，涉及金额和面积只在一个问题中填报。

填表人：

填表日期：

农村集体资产管理专项整治问题台账（资产处置不规范问题）

序号	市	县（市、区）	乡镇（街道）	股份经济合作社（村委会）										单位：万元、亩、人									
				情况概述	涉及金额	涉及面积	其中：																
							不履行民主程序或民主程序不规范		不公开流转		2021年以来，未通过辽宁省农村产权流转交易平台开展交易				处置结果不公示		已收回		采取整改措施	计划完成时限（完成整改填“已完成”）	移交纪检监察部门人数	移交司法部门人数	组织部约谈人数
											金额	面积	金额	面积									
1																							
2																							
3																							
4																							
5																							

备注：“不公开流转”相关数据包含“2021年以来，未通过辽宁省农村产权流转交易平台开展交易”相关数据。

填表人：

法人代表：

填表日期：

农村集体资产管理专项整治问题台账（集体资金被长期占用问题）

市_____县（市、区）_____乡镇（街道）_____股份经济合作社（村委会）		单位：万元、人						
序号	情况概述	涉及金额		采取整改措施	计划完成时限（完成整改填“已完成”）	移交纪检部门人数	移交司法部门人数	组织部门约谈人数
		总计	已收回					
1								
2								
3								
4								
5								

填表人：_____法人代表：_____填表日期：_____

农村集体资产管理专项整治问题台账（集体经济组织违规举债问题）

市_____县（市、区）_____乡镇（街道）_____股份经济合作社（村委会）

单位：万元、人

序号	情况概述	涉及金额	采取整改措施	计划完成时限（完成整改填“已完成”）	移交纪检监察部门人数	移交司法部门人数	组织部门约谈人数
1							
2							
3							
4							
5							

填表人：

法人代表：

填表日期：

农村集体资产管理专项整治问题台账（集体资产不入账问题）

市_____县（市、区）_____乡镇（街道）_____股份经济合作社（村委会）		单位：万元、亩、人								
序号	情况概述	涉及金额		涉及面积		采取整改措施	计划完成时限（完成整改填“已完成”）	移交纪检部门人数	移交司法部门人数	组织部门约谈人数
		总计	已入账	总计	已入账					
1										
2										
3										
4										
5										

备注：“涉及金额”指账外资金和账外资产、资源重新评估价值之和。

填表人：

法人代表：

填表日期：

附件8

农村集体资产管理专项整治问题台账（集体资产管理制度不健全问题）

市_____县（市、区）_____乡镇（街道）_____股份经济合作社（村委会）			
序号	情况概述	采取整改措施	计划完成时限（完成整改填“已完成”）
1			
2			
3			
4			
5			

填表人：

法人代表：

填表日期：

农村集体资产管理专项整治问题台账（其他问题）

市_____县（市、区）_____乡镇（街道）_____股份经济合作社（村委会）		单位：万元、亩、人								
序号	情况概述	涉及金额		涉及面积		采取整改措施	计划完成时限（完成整改填“已完成”）	移交纪检 部门人数	移交司法 部门人数	组织部门 约谈人数
		总计	已收回	总计	已收回					
1										
2										
3										
4										
5										

填表人：

法人代表：

填表日期：

中共大连市委农村工作领导小组办公室 2022 年 5 月 10 日印发

