

大连高新区 2016-2020 年  
**国民经济和社会发展规划**

大连高新技术产业园区管理委员会  
2016 年 7 月

# 目 录

一、发展基础与战略机遇 .....	1
(一) “十二五”时期主要成就 .....	1
(二) 战略机遇 .....	3
(三) 发展阶段及其基本特征 .....	5
二、基本思路与发展目标 .....	8
(一) 指导思想 .....	8
(二) 基本原则 .....	9
(三) 功能定位 .....	10
(四) 发展目标 .....	11
三、全面提升科技创新能力 .....	12
(一) 推动大众创业、万众创新 .....	12
(二) 推进孵化体系建设 .....	14
(三) 突出企业创新主体地位 .....	15
(四) 鼓励产学研合作 .....	16
(五) 加快科技创新配套服务 .....	17
四、集中发展特色优势产业 .....	19
(一) 推进服务外包产业高端化 .....	19
(二) 实现应用软件规模化 .....	20
(三) 拓展互联网应用产业 .....	21

(四) 扶植新兴业态发展 .....	23
(五) 建设智能装备技术创新中心 .....	25
(六) 建设新材料和清洁能源技术创新中心 .....	26
(七) 建设集成电路设计和信息安全技术创新中心 .....	27
(八) 建设生物医疗技术创新中心 .....	28
五、精心打造人才特区 .....	29
(一) 创新人才工作机制和政策 .....	29
(二) 搭建高端人才引进和培养平台 .....	30
(三) 搭建产业人才培训和服务平台 .....	31
(四) 打造一流人才服务环境 .....	32
六、着力构建区域科技金融中心 .....	33
(一) 加快各类金融机构集聚 .....	34
(二) 推进科技金融创新 .....	35
(三) 活跃多层次资本市场 .....	36
(四) 培育信用融资环境 .....	37
七、完善优化空间布局与基础设施、生态环境 .....	37
(一) 板块开发建设 .....	38
(二) 基础设施建设 .....	40
(三) 生态环境保护 .....	44
八、加强社会建设与改善人民生活 .....	46
(一) 社会事业 .....	46
(二) 社会保障 .....	47

(三) 社会管理 .....	49
(四) 人民生活 .....	50
九、健全规划实施保障机制 .....	51
(一) 落实规划实施 .....	51
(二) 加快体制机制改革 .....	51
(三) 加强政策支持 .....	52
(四) 推进对外开放 .....	52
附表 .....	53



## 前 言

“十三五”时期是党的十八大以来，新一届党中央总体谋划、全面布局、系统推进改革开放和现代化建设的重要时期，也是全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段，更是大连市全力建设“两先区”、高新区建设国家自主创新示范区的关键时期。

十八届五中全会明确提出，“十三五”时期要坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家的一切工作，让创新在全社会蔚然成风。《国务院关于同意沈大国家高新区建设国家自主创新示范区的批复》也要求：大连高新区在国家自主创新示范区过程中，应当瞄准东北亚科技创新创业中心及东北老工业基地振兴的创新驱动引擎的战略定位，全面实施创新驱动发展战略，积极开展创新政策先行先试，激发各类创新主体活力，着力培育良好的创新创业环境，深入推进大众创业、万众创新，全面提升区域创新体系整体效能，让东北老工业基地增添内生动力与活力。

大连高新区是国家批准成立的全国首批国家级高新区。20多年来，一直秉承发展高科技，实现产业化的根本宗旨，肩负着引领大连高新技术产业创新发展，推动大连市传统产业转型升级的神圣使命。为了全面贯彻党的十八届五中全会

精神，深入落实习近平总书记视察高新区提出的“又要高、又要新”和李克强总理视察高新区提出的“集众智、成大事、促振兴”的重要指示，明确和担负起未来五年大连高新区的历史责任，更好地发挥高新区在创新发展、产业升级方面的引领示范和推动作用，按照上级党委和政府关于编制国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的总体部署，结合高新区的经济社会发展实际，编制《大连高新区国民经济和社会发展规划（2016-2020年）》（以下简称《规划》）。

规划期为 2016 -2020 年。

## 一、发展基础与战略机遇

“十二五”时期，高新区在市委、市政府的正确领导下，坚持以构建创新体系和培育特色优势产业为重点，披荆斩棘，奋力前行，在高新技术产业发展、创新能力提升、人才引进培养、社会事业建设等方面取得一定成效，为“十三五”时期发展打下了坚实基础。“十三五”时期，高新区迎来了新的发展机遇，也面临着严峻挑战。把握机遇，迎难而上，开拓创新，踏实肯干，引领发展，再攀高峰，将成为未来五年高新区发展的基本特征和主要任务。

### （一）“十二五”时期主要成就

过去五年，高新区在受到世界金融危机等各种不利因素的影响下，积极适应经济发展新常态，已经从偏重追求 GDP 增长，逐渐向提高发展的质量和效益转移。虽然经济增速放缓，但是发展的“含金量”有效提升，产业结构不断优化，质量效益稳步增长，创新驱动效果明显，基础设施逐渐完善，社会事业全面进步。

经济总量平稳增长。2015 年，高新区实现地区生产总值 281 亿元，“十二五”时期年均增长 7.6%；地方财政一般预算收入 24.6 亿元，“十二五”时期年均增长 0.3%；全社会固定资产投资 251.6 亿元，“十二五”时期年均增长 10.1%。

产业结构不断优化。2015 年，高新区第三产业增加值 238.87 亿元，占 GDP 的比重由 2010 年的 57.3% 增加到 2015 年的 86.3%。在第三产业中，软件和信息技术服务业实现增

加值 146.6 亿元，占第三产业增加值的 61%，已经成为推动高新区加快产业转型升级的重要力量。

创新驱动成效显著。“十二五”时期，高新区有效发明专利拥有量 2192 件，占大连市总量的 34%，专利申请总量和专利授权总量连续多年居大连市第一名。已经获批的高新技术企业 158 家、技术先进型服务企业 108 家，分别占大连市认定企业总数的 35%和 96%。已经批建的国家、省市级工程技术中心及实验室达到 121 个，其中企业自主建设的国家级技术中心及实验室 8 个。船舶设计、大飞机焊接数控系统、大型铝合金快速反应船等多项技术和产品填补了国内空白。

基础设施不断完善。“十二五”时期，高新区全面加快推进基础设施建设，相继建成瑞安天地软件园、华信软件园等一批高科技产业园。南部滨海公路——跨海大桥投入使用，大大地改善了高新区交通环境。万达广场、锦辉商城（高新区店）等商业设施正式营业，已将高新区打造成为大连市西部重要的商业中心。大连理工大学附属学校（圣克拉校区）等一批新建学校开始招生，有效地改善了高新区教育环境和资源配置。

社会事业全面进步。“十二五”时期，高新区完善就业失业登记、用工备案、公共职业介绍等就业服务制度，城镇登记失业率始终控制在 2.5%以下。完成“五七工”、“家属工”参保缴费工作，实现了社保全覆盖，企业社会保险参保缴费率达到 98%，社会保险基金征缴率 98%，参保人员缴费率 95%，养老金社会化发放率达 100%。

同时，必须清醒地看到，“十二五”时期，由于受传统思维方式、体制机制，特别是考核体系的影响，也是大连高新区的发展思路不够清晰、开展工作不够务实、发展结果不尽理想的时期，在一定程度上出现经济指标虚高、扶持政策减弱、产业发展乏力、全国位次后移等突出矛盾和问题。

## **（二）战略机遇**

纵观国内外经济发展趋势，创新驱动已经成为不可逆转的世界潮流，发达国家依托其先发优势，在科技创新领域不断取得重大突破。发展中国家，特别是各新兴经济体当仁不让，以其市场需求和后发优势，争夺新一轮创新发展的制高点。在经济日益全球化、科技日益国际化、要素配置日益市场化的当下，对地处沿海开放前沿的大连和位列全国自主创新示范区的高新区来说，又迎来一次新的历史机遇。

### **1. 科技创新已经成为引领世界经济发展的重要引擎**

当前，世界经济发展已经进入创新密集时代，工业 4.0、第四次工业革命、中国制造 2025 等发展战略不断提出。经济社会发展对创新的需求从来没有像今天这样迫切，创新已经深刻影响着国家和地区的前途命运。以开发新技术、生产新产品、培育新产业、开拓新市场为代表的创新浪潮已成为新时期国际竞争的鲜明特点。种种迹象表明，新一轮科技革命和产业革命正在酝酿突破，将对世界的发展和竞争格局产生重大影响。这对高新区发展而言，既是重大机遇，也是重大挑战，只有拥有强大的创新能力，才能在激烈的国际竞争中把握先机、赢得主动，绕开“中等收入陷阱”等一系列不利

因素。只有依靠创新，打造新的增长点，才能探索新的发展模式，实现高新区的可持续发展。

## **2.国家实施新一轮发展战略为高新区带来难得机遇**

目前，我国正在加速实施“一带一路”、创新驱动、“大众创业、万众创新”、“互联网+”、“中国制造 2025”、等发展战略，体现出新常态下经济发展的全新思路，将锻造中国经济增长新优势，有望打造经济发展新引擎。围绕国家战略，聚集创新要素、释放改革红利，再创竞争优势，已经成为国内城市发展的重要选择。2015 年中央经济工作会议提出，推进供给侧结构性改革是中央适应我国经济发展新常态和国际经济新形势作出的重大创新和主动选择。这一改革的着力点，在于扶植、培养一批具备自主创新能力的企业，研发创造可以引领市场需求的产品和服务，通过创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求，引领经济发展。高新区作为全国软件和信息技术服务业重点区域，主导产业和区域功能又与国家正在实施的创新驱动等新一轮发展战略紧密相关，必须抓住国家战略实施和推进过程中带来的难得的机遇，促进经济健康稳步发展。

## **3.新一轮东北振兴为高新区发展提出新的要求**

为了促进东北老工业基地振兴，2014 年 9 月，国务院发布《关于近期支持东北振兴若干重大政策举措的意见》。习近平总书记明确要求在振兴东北的过程中，“要深入实施创新驱动发展战略，把推动发展的着力点更多放在创新上，发挥创新对推动发展的乘数效应”。中央做出的《关于全面振

兴东北地区等老工业基地的若干意见》也指出，“东北地区要把创新作为东北内生发展动力的主要生成点，在重要领域和关键环节上取得重大成果，转变经济发展方式和结构性改革上取得重大进展，同步实现小康社会目标。”作为东北地区创建最早、发展最快的国家级高新区，在推动东北老工业基地振兴的进程中，面临着东北传统产业转型升级、促进工业化和信息化的深度融合等重大历史机遇，必将大有可为，必须担负着率先实施创新驱动、推动产业转型升级的历史使命。

然而，与国内外发达地区相比，高新区也面临许多挑战：一是发展理念和体制机制滞后于创新创业和新兴产业发展的需要。二是专业人才，特别是高端人才、复合型人才比较匮乏。三是高新区之间竞争更加激烈，东南沿海地区发达城市，包括成都、西安、贵州等中心城市的高新区发展势头异常迅猛，咄咄逼人。四是国内外发达城市虹吸效应明显，技术、人才、市场都面临净流出的压力。

### **（三）发展阶段及其基本特征**

经过 24 年的建设和发展，高新区人均 GDP 超过 2 万美元，服务业增加值占 GDP 比重超过 85%，已经进入了崭新的发展阶段。这一发展阶段客观要求高新区必须尽快实现发展理念、发展模式、产业结构等一系列战略转变：由高速增长转向高质增长，由投资为主的外延式增长转向以创新驱动为主的内生式增长，由以高新技术产业发展带动大连市经济增长为主，转向以科技创新功能提升带动和支撑大连市产业

转型升级为主，产业发展由广种薄收、全面发展转向集中培育特色优势产业，着力打造产业链、提升价值链、培育核心竞争力为主。全面实现高新区的创新发展、高端发展、特色发展、融合发展。未来 5 至 10 年，高新区发展将会呈现如下基本特征：

### **1.区域功能转型期**

“十三五”时期，高新区的中心任务是建设国家自主创新示范区，引领、带动和支撑大连市乃至东北地区实现创新发展。这就要求高新区必须把工作重点放在集聚创新资源、构建创新平台、产出创新成果、加快成果转化、提供产业示范上来，把高新区的主要功能由过去的拉动大连市经济增长，转向为大连市提供科技创新服务，为大连市实施创新驱动战略、实现产业转型升级提供平台、成果、人才、项目支撑，使高新区成为大连市实施创新驱动战略的核心功能区。

### **2.发展动力转换期**

“十三五”时期，国内外发展环境及高新区自身发展实际、客观条件都迫切要求高新区必须加速实现发展动力由投资拉动为主转向以创新驱动为主。高新区的投资空间非常有限，大批外商投资企业及国内新兴产业大多为轻资产的公司，大规模的投资拉动，特别是依靠固定资产投资拉动已经不再可能。所以高新区必须把全区自我发展、带动大连市发展的重心转移到创新上来，通过体制机制创新，特别是科技创新释放新一轮的发展能量，获得创新红利，逐步使科技创新对高新区经济增长的贡献率达到 70%以上，使高新区创新

驱动对大连市创新驱动的贡献率达到 40%以上。

### **3.优势产业集聚期**

“十二五”末期，高新区基本形成了以软件和信息技术服务业为主导、文化创意、集成电路等特色产业共同发展的产业格局。“十三五”时期必须在此基础上，继续优化产业结构，提升产业的集中度，推动软件和信息技术服务业的规模化、集群化、高端化，同时推动软件和信息技术服务业向大数据、云计算等新兴业态延伸。依托软件和信息技术服务业的优势，拓宽新空间，延长产业链，大力开发内容产业，加大互联网产业的市场应用，提高产业的关联度和丰厚度，使高新区形成以软件和信息技术服务业为主导，集技术、平台、渠道、内容、运营一体化的综合服务体系。

### **4.创新创业环境提升期**

“十二五”时期，高新区在建立“软件保税中心”、“苗圃+孵化器+加速器”科技孵化链条体系和“一网”、“两库”、“一大厦”创新型科技金融综合服务平台方面取得明显成效。“十三五”时期，按照建立国家自主创新示范区和大众创业，万众创新的要求，高新区的创业创新环境将会明显提升，创新平台建设、孵化体系建设将会取得历史性突破，政策支持力度和政府服务水平将会迈上新台阶，高新区的交通条件、环境质量、社会服务将会明显改善。

### **5.人才高地的功能突显期**

目前，人才培养功能和人才集聚效应已经成为高新区的一大亮点。“十三五”时期，高新区将会在建设人才特区、发

挥人才作用、提升人才辐射能力等方面发挥更大的作用。高新区不但是人才培训基地、人才创业基地，还要成为区域性专业人才配置中心。高新区将积极打造国家级人才管理和改革试验区，依托国家级引才平台——“海创周”和“软交会”等载体，不断加大人才引进力度，培养和集聚的人才要为大连市、辽宁省及东北地区服务，促进高新区成为东北地区专业人才、高端人才、国际化人才的配置中心和价格发现中心，使人才培养、交流、配置成为高新区的重要功能和重点产业。

## **二、基本思路与发展目标**

### **（一）指导思想**

坚持以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，深入贯彻落实习近平总书记和李克强总理视察高新区的重要指示，以“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念为基本遵循，坚持**“创新立区、产业强区、以人为本、协调发展”**不动摇，以建设全国领先的自主创新示范区，成为东北亚科技创新创业中心和东北老工业基地振兴的创新驱动引擎为总目标，以全面实施创新驱动发展战略为核心动力，加快推进创新驱动体系建设，进一步深化改革、扩大开放，着力建设人才特区，活跃科技金融市场，推进基础设施与生态环境建设，加快各项社会事业全面协调发展，使高新区成为全国领先、东北第一、创新要素齐全、创业高度活跃、创新主体云集、创新成果层出、城市功能完备、城区环境优美、百姓安居乐业的科技城区。

## **(二) 基本原则**

### **1. 坚持创新发展**

要始终把创新驱动作为高新区发展的第一要务和第一动力。通过全方位创新，激发内生动力，做成最大的乘数效应，切实发挥好区域创新引领优势，在大连市乃至东北当先锋、做中坚、打头阵，以创新驱动战略引领和统筹高新区未来发展的全过程。

### **2. 坚持高端发展**

实施高端引领，主攻产业高端，发展高端产品，突破高端技术，引进和培育一批高端人才，推动高新区区域和产业提档升级。发挥高新区创新驱动和产业示范带动作用，促进科技成果、人才、资金等重要要素的共享和辐射。

### **3. 坚持特色发展**

充分利用和深度挖掘高新区的基础优势和发展潜力，在地区与国际比较中选择和培育高新区的特色优势，在科技研发、产业培育、城区功能、建筑风格等各个方面着力培育高新区个性特征和比较优势。同时，坚持以不破坏环境为代价的稳增长，守住发展底线，精心打造生态城区，持续提升高新区的品质和内涵，提升区域竞争力和美誉度。

### **4. 坚持融合发展**

围绕国家“一带一路”建设、“中国制造 2025”等战略，继续开拓与俄、德、以、日、韩等国的产业合作，整合国际国内创新资源，以市场为导向、企业为主体，产学研用协同，促进高新区现有产业与相关产业深度融合，促进技术创新、

业态创新、内容创新、模式创新和管理创新，催生新技术、新工艺、新产品，满足新需求。

### **(三) 功能定位**

#### **1. 总体定位**

全力建设国家自主创新示范区，成为东北亚科技创新创业中心。成为东北老工业基地振兴的创新驱动引擎、新兴产业发展集聚区、传统产业转型升级引领区、创新创业生态示范区、东北亚开放合作先导区。成为大连市建设“两先区”，实施创新驱动战略、建设创新型城市的核心功能区。

#### **2. 主要功能**

科技研发基地。建设若干重大科研开发平台，提升企业自主研发能力，使高新区成为东北老工业基地、辽宁省、大连市科技成果创造输出转让中心。

创新创业基地。建立健全科技孵化体系，依托“苗圃+孵化器+加速器”的孵化链条，推动创新创业热潮，让创新创业在高新区“生根发芽”，使高新区成为国家创新创业的热点区和东北创新创业的首选区。

科技产业示范基地。全力打造以软件和信息技术服务业、互联网、文化创意、集成电路、智能制造等为主体的高科技产业集群，引领和带动东北传统产业转型升级。

创新人才集聚配置基地。吸引和培育高层次人才、创新创业人才和专业人才，成为东北地区重要的高端人才基地、专业人才培养基地和区域性人才配置中心。

国际科技合作交流示范基地。依托中以、中德等国际合

作，建立国际科技合作平台和渠道，培育和形成国际科技合作的长效机制，建立稳定成熟的科技合作关系，为大连市、东北乃至全国的国际科技合作提供服务。

#### **（四）发展目标**

“十三五”时期，瞄准国际国内领先的高科技发展区域，找准和补齐创新体系建设、人才培养集聚、基础设施和配套功能建设等方面制约发展的短板。发力追赶，扩大企业群体，培育龙头企业，做大产业规模。力争汇聚一批一流的研发机构和服务机构，建立一批高度协作的特色产业创新服务平台，培育一批具有较强国际竞争力的创新型企业，拥有一批具有自主知识产权的产品和品牌，成为国内外具有较高知名度、影响力和竞争力的特色科技城区。

——综合经济目标：到 2020 年，高新区地区生产总值年均增长 7.5%以上，一般公共预算收入年均增长 7.5%以上，以软件和信息技术服务业为主的特色产业收入年均增长 10%以上，成为带动高新区经济社会平稳健康发展的重要引擎。

——产业发展目标：到 2020 年，围绕以“一个战略、两大引擎、八个方向”，形成软件和信息技术服务、云计算和大数据、集成电路、智能制造等一批有较强竞争力的特色产业集群。

——科技创新目标：到 2020 年，财政科技拨款占财政总支出的比重超过 10-15%，新增知识产权申请 7000-10000 项，其中发明专利申请 2000-3000 项，技术成果交易总额

200-300 亿元，新增国家、省、市各类创新平台、工程中心、重点实验室 20-30 个，新认定高新技术企业 200-300 家，新增孵化毕业企业 800-1000 家，新增企业孵化器与企业加速器面积 50 万平方米。

——人才发展目标：到 2020 年，新增就业 3-5 万人，其中软件和信息技术服务人才达 2 万人；引进国内外高端人才 500 人。

——对外开放目标：到 2020 年，外贸出口年均增长 8%，新引进世界 500 强企业 20-30 家。

### **三、全面提升科技创新能力**

高新区作为国家自主创新示范区，大连市乃至东北地区高新技术产业发展的主战场、主阵地和大连市“两先区”建设的重要载体，应当明确科技创新的重要性和紧迫性，把科技创新建设作为发展的内生动力和长远之计。要按照国家创新驱动的战略要求，围绕高新区综合优势，找准“位子”，理顺“路子”，加快自主创新示范区建设，构建具有指向性、前瞻性和可操作性发展策略，提升区域综合创新能力。

#### **（一）推动大众创业、万众创新**

##### **1. 激活创新创业主体**

鼓励高等学校、科研院所等事业单位在人才流动、成果处置、收益分配等方面打破政策束缚，激励科技人员创新创业。推进大连理工大学、大连海事大学、东软信息学院等高校建设师生创新创业俱乐部和创新创业园。同时，强化创新

创业教育和培训体系建设，探索建立创新创业导师制，推动青年大学生创新创业。依托“海创周”等载体，开展海外招才引智，吸引海外高层次人才来区创新创业。支持企业中层、机关干部创新创业，开展群众性创新创业活动，扶持草根能人创新创业。

## **2.突出重点领域**

围绕高新区现有产业优势，提高创新创业成功率和产出率。重点支持软件产品开发（包括具有自主知识产权的基础软件、嵌入式软件、工业软件等各类软件产品）、网络增值服务、工业设计、集成电路设计、数字视听、数字家庭、数控技术、生物技术与医药、新能源、新材料等领域创新创业。

## **3.营造创新创业环境**

降低创新创业门槛，简化住所登记、工商注册等手续，为创新创业提供便利，营造宽松的创新创业环境。综合运用政府购买服务、无偿资助、业务奖励等方式，支持中小企业公共服务平台和服务机构建设，为科技型中小微企业提供全方位专业化优质服务，为初创企业提供法律、知识产权、财务、咨询、检验检测认证和技术转移等服务。依法加强创新发明知识产权保护，将侵权行为信息纳入社会信用记录，营造创新创业公平竞争的市场环境。

## **4.推进创新创业资源开放共享**

依托科技指南针和大型科研仪器平台等载体，优化高新区创新创业平台布局，形成基础研究、应用研究、技术创新和成果转化协调发展体系。推动区内重点实验室、工程实验

室、工程（技术）研究中心、科技基础条件平台等向全社会开放，建立兼顾各方利益的资源开放共享机制，为科技型中小微企业提供公共研发服务，努力开发出科技含量高、经济效益好、发展潜力大的科研成果。

## **（二）推进孵化体系建设**

### **1.拓展孵化链条**

依托“创业大连·高新区示范引领工程”，实施新型孵化器培育工程、海内外创业人才集聚工程、科技成果转化工程、科技金融助推工程、创业服务提升工程、创业文化示范工程等六大工程。打造“苗圃+孵化器+加速器”阶梯型孵化体系，形成一条覆盖在孵企业技术创意、产品实现到产业化实施各个阶段的孵化服务链，使高新区成为大连市乃至东北地区高科技创业者实现梦想的首选地和创新创业资源的集聚区，成为大连市乃至东北地区具有影响力和号召力的“孵化航母”。

### **2.提升孵化功能**

推进孵化器由单一提供物理空间，向多功能、全过程服务发展。各类孵化器要具备投融资、团队配置、技术指导、管理咨询、市场促销、发展理念培育等多种功能，为成果转化、企业和人才成长提供全方位服务。对已经毕业的企业要进行跟踪指导，发现孵化中存在的问题及时反馈，对孵化过程和结果进行全面评估。

### **3.创新孵化方式**

引进龙头企业入驻各个孵化器带动孵化，利用网络，积极创办虚拟孵化器，开展网上技术咨询、管理咨询、资金支

付、市场服务等业务。鼓励到境外创办国际孵化器，利用国外的技术、市场、规则孵化企业，加速科技成果转化。发展二次孵化，推动一批成熟的科研成果和企业尽快实现产业化和规模化。探索创办连锁孵化器，既可以跨地区连锁，也可以跨行业连锁，实现连锁孵化器资源共享，提高孵化资源的利用效率。

#### **4.提高孵化质量**

通过精选入孵企业和加速培育等有效方式，促进入孵企业尽快成长，尽早毕业，争取毕业企业平均在孵时间不超过3年，提高孵化器的周转效率。抓好现有的综合孵化器建设，提供延伸和增值服务，增加孵化器投融资、人力资源配置、技术指导等功能，为在孵企业提供成长中的全要素、全过程服务。高度重视具有大象基因的孵化企业的筛选和培育，充分发挥成长性好，影响力强的孵化企业的示范带动作用。

### **（三）突出企业创新主体地位**

#### **1.支持企业建立研发机构**

引导企业围绕市场需求和长远发展，健全组织技术研发、产品创新、科技成果转化的机制，建立高水平研发机构，增强企业核心竞争力。依托行业领军企业构建产业共性技术研发基地，推动重点产业技术攻关，突破云计算、大数据、射频识别等领域的共性技术和关键技术，提升对主导产业的技术支撑能力。

#### **2.提升企业创新管理能力**

鼓励企业通过编制技术规划和路线图等形式，强化战略

管理、技术预见、研发组织和资源整合能力。加强知识产权保护，鼓励企业加强对核心技术、专利等方面的知识产权保护力度。支持企业参与国际和行业标准制定，形成行业优势，占据市场竞争的有利位置。加强品牌战略，通过业态创新、商业模式创新，探索品牌建设的新路子。

### **3.加大龙头企业培育**

实施“育龙计划”，围绕软件和信息技术服务业、云计算和大数据、人工智能、智能制造等重点领域，扶持一批规模大、行业带动强、成长性好、发展潜力大的行业龙头企业，推动和带动行业发展。

### **4.大力吸引研发总部**

积极吸引国内外研发总部入驻，重点吸引辽宁、东北地区知名企业、日韩企业研发总部，突出吸引与各类高校及其科研机构相衔接的独立研发中心，积极吸引国内大型企业、国内外跨国公司研发总部，力争形成区域性研发总部集聚区。

## **（四）鼓励产学研合作**

### **1.推进区校一体化建设**

深入开展“区校一体化”，支持大连理工大学、大连海事大学、中科院大连化物所等高校和科研院所整合科研资源，面向市场提供专业化的研发服务。支持高校、企业共同建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制，通过各种方式建立产业研究院、研发中心、实验室、科学家工作室，提升企业的创新能力，促进其快速成长，尤

其是鼓励企业与国内外重点高校、科研院所、知名企业合作建立研发中心，参与高端、前沿技术开发。

## **2.鼓励联合项目开发**

支持企业与高校、科研院所围绕重点产业，在产业关键技术和共性技术领域，推动产学研合作，共享科研成果。鼓励高校和科研院所的科技人员创办科技型企业，促进研发成果转化。加强对产学研联合开发项目给予政策扶持，对于共同攻克关系产业长远发展关键技术，以及可以带动高新区产业发展的重大科技创新项目给予资金奖励。

## **3.支持重点企业引领产学研合作**

依托重点企业，组织行业内企业，围绕行业共性关键性技术突破和前瞻性产品开发，形成引领行业创新发展的核心力量。发挥行业协会、产业联盟等各类组织的专业优势，推动行业企业与本行业、领域内顶尖机构开展多种形式对接与合作。

# **(五) 加快科技创新配套服务**

## **1.知识产权服务**

支持成立知识产权保护中心，开展知识产权侵权案件受理、法律服务、专家咨询、犯罪预防等工作。以科技创新需求为导向，大力发展知识产权代理、法律、信息、咨询、培训等服务，提升知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权、投融资等服务水平，构建全链条的知识产权服务体系。推动知识产权基础信息资源免费或低成本向社会开放，基本检索工具免费供社会公众使用。支持相关科技服务

机构面向重点产业领域，建立知识产权信息服务平台，提升产业创新服务能力。

## **2.技术转移服务**

发展多层次的技术（产权）交易市场体系，支持技术交易机构探索基于互联网的在线技术交易模式，推动技术交易市场做大做强。依法保障为科技成果转移转化做出重要贡献的人员、技术转移机构等相关方的收入或股权比例。充分发挥技术进出口交易会、高新技术成果交易会等展会在推动技术转移中的作用。建立企业、科研院所、高校良性互动机制，促进技术转移转化。

## **3.研究开发及其服务**

积极培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包等新业态。推动高校、科研院所、产业联盟等产业技术研发机构开展共性技术研发。支持大连市大型科学仪器共享平台建设工作，加强科技资源开放服务。引导区内的国家重点实验室、国家工程实验室、国家工程（技术）研究中心、大型科学仪器中心、分析测试中心等向社会开放服务，为区内企业提供研发服务。

## **4.科技咨询服务**

扶持科技咨询、科技风险投资、技术产权交易、技术经纪、技术咨询、知识产权服务等科技中介机构发展。引导科技咨询企业形成自己的核心业务能力和品牌。加快发展第三方检验检测认证服务，鼓励不同所有制检验检测认证机构参与市场竞争。

## 5.新兴科技服务

支持各类科技机构积极应用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，创新服务模式，开展网络化、集成化的科技咨询和知识服务。加强科技指南针等科技信息资源的市场化开发利用。鼓励科技服务机构的跨领域融合、跨区域合作，以市场化方式整合现有科技服务资源，创新服务模式和商业模式，发展全链条的科技服务，形成集成化总包、专业化分包的综合科技服务模式。

## 四、集中发展特色优势产业

瞄准未来产业发展方向，立足高新区实际，大力实施“IT+”战略，打造“软件和信息服务升级版”和“2025创新中心”两大发展引擎，围绕八个重要方向，形成产业链完整、产业高端、特色鲜明的产业体系，实现新常态下开发新技术、集聚新产业、培养新业态，抢占新高地的战略机遇，促进高新区“又高又新”发展。

### （一）推进服务外包产业高端化

#### 1.服务外包

提升服务外包产业层次和水平，实现由 BPO 向 KPO、ITO 甚至向更高端的解决方案转变，推动产业向价值链高端发展。拓展外包范围，支持利用由云计算、物联网等新技术，开展大数据分析处理、物联网外包业务等云计算派生出的高端服务外包。面向重点行业和企业，把客户定制软件、系统集成和提供全程配套信息技术服务结合起来，提高外包的技

术含量和企业的盈利水平。鼓励企业参与生物医药研发外包、新材料研发外包等战略新兴产业外包，推动传统服务外包与其它产业融合。瞄准北京、上海、深圳等一线城市的知名服务外包企业和跨国公司，推动其在高新区投资设立外包企业或开展发包业务合作，吸引其合作伙伴和其他外包企业聚集，形成外包产业链集群。

## **2.高端信息技术服务**

加强软件企业与装备制造、金融、交通、物流、能源、医疗、教育等行业企业合作，提供高端化的信息技术产品设计开发服务。提高信息系统规划设计、集成实施和运行维护能力，健全涵盖规划设计、集成实施、测试评估、运行维护等信息系统全生命周期的信息技术服务体系，推动各行业信息化建设。加快信息技术服务支撑工具软件研发和知识库建设，推进信息技术服务产品化进程。巩固日韩市场、拓展欧美市场，推动在岸和离岸软件和信息技术服务业跨入新层级。

### **(二) 实现应用软件规模化**

#### **1.工业软件**

开发面向装备制造、石油化工、汽车、海洋船舶、交通等领域工业软件。开展虚拟设计、智能制造、数字控制、模拟仿真、检测监控等方面技术攻关。扶持计算机辅助设计和辅助制造（CAD/CAM）、制造执行管理系统（MES）、计算机集成制造系统（CIMS）、过程控制系统（PCS）、产品生命周期管理（PLM）等软件研发，提高产品技术水平、安全可靠程度和综合集成应用能力。

## **2.嵌入式软件**

鼓励研发面向船舶、汽车、数控机床、风力发电、制冷设备、仪器仪表、医疗设备、电子信息产品等领域的嵌入式软件，提高整机设备的智能化水平。加快研发面向下一代互联网、物联网应用的嵌入式软件，推动软件研发模式创新发展。

## **3.行业解决方案**

鼓励面向政府、金融、通信、交通、贸易、物流、能源等领域提供安全、可靠、高质量、易扩展行业解决方案服务。鼓励自主创新，提高关键核心应用的业务架构、应用架构、技术架构和信息架构的规划、设计与开发能力。推广宽带娱乐、视频监控、远程控制等家庭综合解决方案，推动数字家庭建设。

## **4.安全软件**

加强网络安全、数据安全、可信计算、安全测评等关键技术的研发与产业化，重点发展安全可靠的安全基础产品、电子认证公共服务平台、网络与边界安全产品、信息安全支撑工具等，发展云计算、物联网等新一代信息技术应用环境下的安全技术产品。

### **(三) 拓展互联网应用产业**

#### **1.电子商务**

提升大连E港、小平岛电子商务港、凌水湾金融服务港等品牌和功能，发展具有行业特征的电子商务交易平台，扶持煤炭、燃气、航运物流、粮食、汽车、远程医疗、废旧物

资、贵重金属等商品和服务上线运营，使高新区成为以大宗商品、投资品为主的电子商务集聚区。支持中国（大连）跨境电子商务综合试验区建设，发展跨境电子商务综合服务平台、垂直电商、物流服务、数据服务和营销服务类等相关业务，构建跨境电子商务产业生态链，打造东北地区跨境电子商务集聚区和综合服务园区。围绕电子商务发展，逐步构建起集网络支付、担保、投资、数据挖掘、资讯等衍生产品为一体的新经济产业组群，形成大连市电子商务的品牌和特色优势。

## **2.物联网**

推进射频识别、无线移动数据通信等物联网核心技术的研发与标准制定。支持在无线充电智能传感节点、多通道多信道融合网关、航运信息化管理平台、航运电子商务平台、现代化示范矿井建设、汽车领域服务、供热物联网等重点领域示范应用，打造高新区物联网品牌。推进物联网与新一代移动通信、云计算、下一代互联网、卫星通信等技术的融合发展，围绕装备制造、交通运输、数字家庭、数字工厂、智慧医疗等领域的应用，形成技术、集成和运维能力，打造高新区物联网产业的后发优势。

## **3.移动互联网**

推进移动应用领域的发展，组织移动浏览器、通用 web 运行环境等应用平台的研发，打造包括操作系统、中间件、应用商店、整机、核心芯片贯通整合的产业生态系统。积极参与应用接口、浏览器、移动视频、移动支付、安全等关键

标准的制定。积极开拓在移动 APP 方面的应用，注重应用的个性化和精准性，鼓励企业探索新型盈利模式，实现多元化发展。支持开发面向企业级的移动应用，重点在政府、公安、金融、交通、物流、电力、工商、医疗等领域实现全面渗透。建立移动应用平台，开放技术资源，为广大中小开发者提供技术支持和市场。面向智能终端平台，开展移动互联网公共软件商店和重点应用示范，实现智能手机和移动互联网应用服务规模发展。

#### **4.数字文化**

发展电子图书、数字报纸、数字期刊、网络原创文学、网络教育出版物等非纸介质出版业态，推动电子信息技术与文化创意产业的高度融合。加快通讯技术、网络技术、流媒体技术、存储技术、显示技术、终端技术等关键技术研发，保障数字文化产业创新发展。加快流程软件、二维码、数据库、内容管理系统、网络和流媒体服务器、电子商务系统等方面创新，促进数字传媒、影视文化制作等新兴数字文化业态发展。

### **（四）扶植新兴业态发展**

#### **1.大数据**

围绕数据采集、整理、分析、发掘、展现、应用等环节，支持大型通用海量数据存储与管理软件、大数据分析发掘软件、数据可视化软件等软件产品和海量数据存储设备、大数据一体机等硬件产品发展。支持在装备制造、航运物流、对外贸易、气象、农业等领域开展数据分析挖掘服务，实现产

品、市场和经济运行的动态监控、预测预警，提高行业管理、决策与服务水平。发挥高新区在大连市大数据体系建设中的核心龙头作用，建设面向大连市服务的综合性、公共性大型数据中心，为网络产业提供基础支撑。积极争取国家发改委互联网大数据分析中心大连分中心和国家信息中心“一带一路”大数据中心东北亚分中心建设，并在此基础上建设国家东北亚大数据中心和东北亚数据谷，全面服务国家“一带一路”中蒙俄经济走廊战略，全面支撑东北老工业基地振兴和国际产能合作。

## **2.云计算**

支持软件和信息技术服务、电子商务、航运物流、金融保险、医疗健康、教育培训等专业云平台建设，打造具有大连特色的云计算产业链，聚集一批具备国际竞争力的相关企业。支持企业开展虚拟化技术、数据存储和管理技术、分布式系统和资源调度技术、安全与隐私以及服务管理技术等云计算关键技术的研究与应用；鼓励行业骨干企业在生产经营过程中应用云计算技术，培养云计算技术人才，提升智能决策水平和经营效率。

## **3.动漫游**

发展以游戏产业为龙头，以动漫原创、应用和外包为主要内容的动漫游综合产业体系。丰富动漫游产品，重点发展网络游戏、手机游戏、动漫原创、衍生产品及相关服务，注重产业链建设，形成互动、协调发展的态势。加大对三维数字技术、动画渲染、建模设计、虚拟仿真、后期合成等方面

的研发力度。推进网络游戏与动漫、传统游戏等产业的融合，积极开发图书期刊、音像制品、玩具、文具、食品、服饰等各类动漫游戏内容衍生产品。继续扩大承接日本、韩国、欧美等国家外包业务，拓展外包领域、提升外包质量。壮大动漫游领域的领军企业，形成高新区动漫游产业发展优势。

#### **4.设计产业**

面向东北地区工业设计的市场需求，在装备制造、航空航天、汽车、冶金等重工业领域突出特色、形成优势，成为北方最“聪明”的重工设计企业聚集区。在服装、工艺等轻工业领域，结合自身优势，与南方城市差异化发展，形成比较优势。围绕飞机设计、船舶设计、汽车设计、机械设计、集成电路等重点领域发现和培育成长性好、示范带动作用强的企业，扶持其快速发展壮大，成为领军企业。

### **（五）建设智能装备技术创新中心**

#### **1.人工智能**

围绕智能制造、智能汽车、电子航海、北斗导航等应用领域需求，发展用于数控机床、基础加工设备、连续与离散智能制造成套设备、智能工厂（数字化车间）的智能控制系统及控制器、传感器、以及综合定制整体解决方案。发展工业机器人、医疗与健康机器人、服务机器人、太空机器人、国防机器人等机器人产品。突破新型传感器与智能仪器仪表、自动控制系统、工业机器人等感知、控制装置及其伺服、执行、传动零部件等核心关键技术，提高成套系统集成能力，推动其在大连市及东北地区先进制造、交通、能源、农业、

环保等领域的应用和智能升级。

## **2.智能终端产品**

通过大数据、云计算、物联网等技术，发展汽车电子、船舶电子、安全监控、交通导航、智能家居等软硬一体化的智能产品。发展移动电子书终端、车载智能终端、船载智能终端、工业智能终端、穿戴式智能终端及其他行业应用智能终端等各类终端设备。发展集研发、制造、服务、测试、验证等于一体的北斗卫星应用产品。

## **3.3D 打印**

围绕 3D 打印上下游产业链，发展高分子、金属等材料产品。开发针对行业 and 个人的 3D 打印设备以及性价比高的定制化、个性化 3D 打印产品。以互联网云技术为依托，发展 3D 打印服务，为企业或个人提供 3D 打印服务对接平台。

## **4.通信设备和产品**

提前布局第五代移动通信（5G）技术，推动高端服务器、新一代基站、新型路由交换、大容量存储、新型智能终端等新一代网络通信设备及产品产业化。推进激光电视机、多媒体数字移动电视、3D 播放器、激光投影仪、高清机顶盒等与智能终端相关的接收终端、核心芯片、光通信、高性能宽带网技术和产品研发和产业化。支持高速、高性能网络设备、终端设备、支撑系统、测试设备及相关芯片的研发和产业化。

### **（六）建设新材料和清洁能源技术创新中心**

#### **1.新材料**

依托中科院大连化物所、大连理工大学等高校和科研院

所的雄厚科研实力和自主创新能力，形成新材料和清洁能源产业集聚化发展态势。推进膜产品及膜工程产业化，扩大新型催化材料、电子信息材料的产业化规模，带动相关产业链发展。

## **2.清洁能源技术**

发展燃料电池关键材料技术、太阳能电池关键材料及其核心技术，提高电池安全性、循环寿命、降低成本；打造液流储能电池等高效能量转换与储能材料体系，在基础材料、规模化生产、电池系统集成、应用示范与市场推广等方面取得突破，尽快把储能产业培育成高新区的优势产业。

### **（七）建设集成电路设计和信息安全技术创新中心**

#### **1.集成电路**

围绕移动互联网、三网融合、物联网、云计算等重点领域的应用需求，强化集成电路设计、软件开发、系统集成、内容与服务协同创新，设计生产网络通信芯片、数模混合芯片、信息安全芯片、数字电视芯片、射频识别（RFID）芯片、传感器芯片等量大面广芯片，以及专用集成电路产品，形成系统方案解决能力。分领域、分门类逐步突破智能卡、智能电网、智能交通、卫星导航、工业控制、金融电子、汽车电子、医疗电子等关键集成电路。开发基于新业态、新应用的信息处理、传感器、新型存储等关键芯片，抢占未来产业发展制高点。推动先进生产线建设，增强芯片制造综合能力。开展芯片级封装（CSP）、圆片级封装（WLP）、硅通孔（TSV）、三维封装等先进封装和测试技术的开发及产业化，提高测试

技术水平和产业规模。

## **2.信息安全产品**

借助以色列等发达国家的综合危机管理、防火墙、防止信息泄露技术优势，结合区内高校、科研院所和部分生产军用产品企业的现有技术，重点开发港口、船舶、航天航空、卫星导航、通信、互联网等领域的信息安全产品。围绕拟态计算与拟态安全，开展芯片到系统、硬件到软件、基础软件到 APP、节点到网络等系列等产品研发和生产。发展面向下一代互联网、广播电视网、云计算、物联网、移动互联网和新信息技术应用的信息安全硬件产品。

### **(八) 建设生物医疗技术创新中心**

#### **1.医疗电子**

发展医疗影像、手术导航、精确放疗、移动医疗硬件设备、穿戴式医疗（健康）产品等创新产品线及相关部件，研发区域医疗影像中心平台、区域医疗电子病历共享平台、区域远程医疗协作平台等多种医疗信息化平台，不断扩展医疗电子产业外延。推进生物医学材料、生物反应器及医疗器械等关键零部件研发和产业化。

#### **2.远程医疗**

开发开展远程医疗技术及服务，实现远程诊断、远程会诊及护理、远程教育和远程医疗信息服务等，提升远程医疗质量，争取成为全国远程医疗的试点。建设覆盖社区和家庭的健康服务中心，通过高清视频终端、便携式医疗设备及专用医疗检测设备，提供定期体检、专家远程健康咨询、健康

监测和慢性病管理、居民健康档案管理、网络健康教育与咨询等服务，把居民健康、预防保健、医疗服务和卫生管理通过数字化的方式全面连接起来。发展与新药研发相关的 IT 解决方案、云计算临床医学检测诊断中心，建设生物医药临床转化中心。

## **五、精心打造人才特区**

坚持人才为先理念，结合人才管理改革试验区建设，实施人才体制机制改革和政策创新，发挥政府投入引导作用，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发和人才引进，成为大连市乃至东北地区高端人才、专业人才、国际化人才的聚焦高地和创业基地，以及具有人才交流、培训、配置等功能的人才特区。

### **（一）创新人才工作机制和政策**

#### **1.推动人才管理创新**

支持事业单位的科技人员离岗创业，保留基本待遇及享有同等职称评聘、晋升和社会保险等权利。畅通海外人才集聚通道，简化工作居留程序和就业手续，放宽对学历等限制。支持高等学校和科研院所设立一定比例流动岗位，吸引有创新实践经验的企业家和企业科技人才兼职。试点人力资本作价出资参与分配的具体措施，支持企业对重要技术人才和企业管理人才实施股权、分红等激励措施。完善人才评价标准和职称评定办法，改善海归人员工作经历与国内职称评定标准不能对接等状况。

## **2.制定特殊人才政策**

针对高新区产业特点，围绕降低企业人力成本的社保补贴、创业补贴、税收、贷款担保贴息、培训补贴、就业补贴、住房补贴和落户等生活保障方面，完善和制定科学合理的人才政策，形成软件产业人才的政策竞争优势。同时，针对引进和重点培养的领军人才，在启动资金、科研用房用地、科技成果转化、融资担保、税收奖励、购租房等方面提供全方位的配套鼓励政策，形成有利于人才创新创业的政策优势。

### **(二) 搭建高端人才引进和培养平台**

#### **1.实施高层次和紧缺人才引进工程**

围绕海外高层次人才、行业领军人才、创新创业型人才、核心技术研发人才培养和团队建设，加强高层次和紧缺人才的引进、培养、资助和奖励。充分利用国家、省市的人才引进计划、重点依托高新区特有的国家级引才平台——“海创周”和“软交会”等载体，开展引进工作。实施海内外巡回人才招聘工程，招聘各类创业型人才和应用型人才。研究建立关键领域紧缺人才需求目录，引才与引智并举，聘请国际一流的科学家、工程技术专家、企业家、高级管理人才，指导或参与科技创新、重大项目建设。

#### **2.实施领军人才培养工程**

每年制定领军后备人才培养计划，通过与重点高校、科研院所、企业合作培训的方式，使其快速成长，达到领军人才水平的。每年优先支持 3-5 个科研实力突出的科研团队建

设，使其达到国内一流的科研水平。重点培养 5-10 个具有一定水平的科研团队，为成为一流的科研团队储备力量。

### **3.实施管理人才提升工程**

依托知名跨国公司、国内外高水平大学和其他培训机构，加强企业管理人才培训，提高战略管理和跨文化经营管理能力。依托中国大连高级经理学院资源优势，建立大连市经营管理人才培训基地。培养和引进一批企业发展急需的战略规划、资本运作、科技管理、项目管理等方面专门人才。支持企业采取在境外投资经营、并购或建立研发中心等方式，培养国际化人才。

## **（三）搭建产业人才培训和服务平台**

### **1.积极发展产业人才培训**

构建政府、企业、院校、培训机构共同推动的“四位一体”培训体系。通过扩大完善培训补贴等办法，引导扶持企业开展内训、认证培训、境外培训和 IT 训练营等培训。引进国内外知名的软件和信息技术服务、集成电路智能制造等专业化培训机构。对培训机构在设备、场地租金等方面提供支持，鼓励和推进知名培训机构建设运营大型培训基地，支持企业组建人才培训联盟。

### **2.培育发展人力资源服务**

发挥企业主导作用，借助市场力量做好人才资源开发。依托人才服务大厦，建设人力资源市场，设置专业教室，集聚人才招聘、猎头、咨询、培训等企业，打造人力资源服务产业链。建立软件等专业人才动态统计机制，建设高新区人

才资源信息库，定期分析预测和发布人才供求信息、薪金水平、企业用工信用、产业景气指数等信息，成为东北地区软件等专业人才信息交流中心和价格发现中心，以及人才和企业对接的配置平台。

### **3.推进“区校、企校”培训合作**

继续推进“区校一体化”，创新“区校、企校一体化”人才培养模式。建立高新区的共享师资库，鼓励企业、培训机构、高校等各类主体向师资库输送人才。选派企业高管、专家赴院校开展培训，选派院校教授、骨干教师赴企业开展培训、咨询，对兼职授课人员进行补贴。补贴支持高新区企业同高校联合建立人才实训基地、“联合实验室”和联合培养的博士后开展科研项目。

#### **（四）打造一流人才服务环境**

##### **1.建设人才公共服务平台**

以企业化运作方式，建设提供综合技能培训、国家职业技能鉴定、人事代理、人事外包、就业推荐等多功能人才公共服务平台，使之成为政府、企业、人才、高校、中介机构之间最主要的信息沟通渠道，为企业和人才提供一流的培训、招聘、咨询、网上办公服务，提高人才服务效率和水平。

##### **2.实施人才专员服务计划**

建立特事特办机制，配备人才服务专员，为创新创业人才提供专人全程服务。为海归项目和企业提供落户洽谈、综合评审、项目设计、项目签约、高新认证、产品检测、成果产业化和人才招聘等“一条龙”服务。针对特需人才，协调解

决人才落户、住房、就医、子女入学、配偶安置、居留与出入境等方面的问题。通过一流的服务吸引国内外创新创业人才和行业领军来高新区进行创业及业务拓展。

### **3.实施国际人才保障工程**

着力国际人才本土化，推进积极营造国际水平的生活环境。谋划建立外籍人才公寓、国际学校、体检中心、国际医院，为高层次人才提供国际化的教育服务和医疗服务。根据“中国-以色列高技术产业合作基地”需求，在英歌石开发建设过程中，在文化、宗教、生活的便利性上，充分考虑犹太人的需要。

### **4.打造一流人才生活环境**

设立优秀人才住房保障资金，进一步扩大人才公寓房源规模。引进和建设一流的幼儿园、中小学，以及健康体检和医疗服务机构，解决高端人才对教育、医疗等敏感问题的后顾之忧。完善商业和娱乐等生活服务设施，启动实施集文化馆、音乐厅、图书馆、综合性体育场馆等功能为一体的文体活动中心，谋划建设高端的大剧院、健身中心、文化公园、以及酒吧和咖啡厅等配套服务设施。充分发挥高新区工会的作用，在树立正确职业观、保障职工权利和权益、缓解劳资双方矛盾、解决职工生活困难、活跃职工文体生活等方面提供服务。

## **六、着力构建区域科技金融中心**

为深入实施创新驱动发展战略，推动高新区、大连市、

辽宁省乃至东北地区的产业发展，高新区将积极引导金融资源向科技领域配置，促进科技、金融、产业深度融合，形成科技与金融创新协同效应，构建多层次、多渠道、多元化科技投融资体系，使科技金融成为大连高新区的重点产业，成为建设国家自主创新示范区、大连市“两先区”和东北振兴的重要支撑。

## **（一）加快各类金融机构集聚**

### **1.建设科技金融集聚区**

吸引创业投资、融资担保、融资租赁、科技小额贷款等金融服务机构和会计、法律、信用评级、资产评估等中介机构入驻，构建具有区域影响力的科技金融功能区。搭建科技金融公共服务平台，打造集投融资服务、财务、法律、评估、咨询等多功能为一体的“一站式”科技金融服务中心。通过整合区域金融行业及相关中介机构优势资源，以各自专业化、多样化的特色产品和服务，构成完整的金融服务产业链。

### **2.支持融资担保公司发展**

鼓励社会资本设立融资性科技担保公司，提高融资担保机构对科技型中小企业的融资担保能力和积极性。引导担保公司加强与银行业金融机构合作，扩大服务范围、拓展融资渠道、开发债权担保、股权担保、履约担保等业务，完善科技型中小企业贷款担保体系。

### **3.大力引进创投机构**

落实国家关于创业投资的税收优惠政策，建立和完善以政府资金为引导、社会资金为主体的天使资本、创业资本筹

集机制和市场化运作机制，发挥财政资金杠杆放大作用。鼓励国内外知名创投机构在高新区设立管理公司并发起设立基金。鼓励各类投资机构投资区内种子期、初创期企业，为企业早期发展提供资金支持，根据实际投资额，按一定比例给予投资风险补贴。

#### **4.发挥国有科技金融机构的辐射带动能力**

增强国有科技金融机构实力，完善法人治理结构，以“银担联动”、“银投联动”、“银贷联动”、“投担联动”、“银担投联动”、“投担贷保联动”等形式，引领带动高新区科技金融产业发展，吸引金融机构集聚，实现科技金融资源对区域创新创业的有效支持。

### **(二) 推进科技金融创新**

#### **1.实现产品创新**

引导科技银行研发针对科技型企业特点的融资产品，丰富科技信贷产品体系，创新抵质押担保方式，鼓励发放信用贷款、知识产权和股权质押贷款、应收账款质押和仓单质押贷款等。开发科技保险、统贷平台、延期付款保函等业务、对担保、创投、小贷等传统品种实现组合创新。

#### **2.建立科技信贷风险分担和补偿机制**

设立科技信贷风险补偿专项资金，开展信贷风险补偿专项资金贷款业务。加强政府与保险机构合作，采取“政府+银行+保险”的模式，引导银行、保险等即溶机构为科技中小企业提供履约保险保证贷款，并对其信贷损失进行风险补偿。

#### **3.支持互联网金融创新**

鼓励发展互联网金融，支持互联网金融平台、产品和服务创新，支持互联网支付、股权众筹融资等在符合法律法规前提下，对业务模式进行创新探索，更好的服务区内创新创业企业。

#### **4.加快管理制度创新**

创新财政科技投入方式与机制，加快科技管理制度改革，综合运用无偿资助、偿还性资助、创业投资引导、投融资风险补贴、贷款贴息等多种方式，引导和带动社会资本参与科技创新。调整财政科技专项扶持资金的使用方式，以信贷风险补偿和股权投资等方式，引导民间资本和金融资本投入高新区乃至东北地区特色产业，促进科技成果转化和高新技术产业化。

### **(三) 活跃多层次资本市场**

#### **1.支持上市融资**

做好上市后备企业的筛选和培育工作，鼓励有条件的企业在境内外资本市场上市融资，鼓励符合条件的中小企业新三板挂牌，有效解决融资难问题。建立由政府部门、证券公司和中介服务机构等联合参与的科技企业上市联动机制，形成“培育一批、辅导一批、送审一批、上市一批”的科技企业上市促进工作体系。

#### **2.发展科技型中小企业债券融资市场**

鼓励成长性好、具备持续盈利能力、风险控制能力和偿债能力的科技型中小企业以发行公司债券、短期融资债券和中期票据等多种形式筹集资金。探索发行科技型中小企业集

合票据、集合债券等直接融资产品，形成多元化直接融资渠道。打造对科技型中小企业发行债务融资工具开辟绿色通道，简化审批手续，完善信用增进服务。大力培育银行间债券市场合格投资者，为科技型中小企业直接融资创造条件。

#### **（四）培育信用融资环境**

##### **1.实施信用评级**

开展科技型中小企业信用评级，发挥信用评价、信用增进在企业融资过程中的功能和作用。对于申请政银合作贷款业务，且信用评级结果为BB级以上的科技型中小企业，给予信用评级服务费用补贴。

##### **2.支持信用信息服务平台建设**

支持基于互联网的金融信用信息服务平台建设，开展科技型中小企业信贷评分机制、实现信用审核标准化和信用信息情况查询。建立科技金融服务网站、“大连高新区投融资资源数据库”和“大连高新区企业信用信息数据库”，实现科技和金融信息资源共享。鼓励从业机构依法建立信用信息共享平台，推动符合条件的相关从业机构接入金融信用信息基础数据库。

### **七、完善优化空间布局与基础设施、生态环境**

围绕建设全国领先自主创新示范区目标要求，以打造优良生态环境、完善特色产业配套、提升区域服务功能为重点，按照国际一流标准规划和建设高新区的基础设施及公益事业设施，为经济发展、社会建设和人民生活水平提高提供保

障。

## **（一）板块开发建设**

### **1.软件园-凌水板块**

依托软件园及周边高校，重点发展软件和信息技术业，电子商务、移动互联等互联网应用产业；云计算大数据、文化创意等新兴业态；同时提供技术研发、创业孵化、科技服务、人员培训、产业化生产、公共管理等全方位服务。

凌水地区以中心区改造为重点，发展高校后勤保障服务业，尽快形成大后勤服务的规模效应。做大做强高端居民区和商业产业区，不断延伸城区商业产业链，成为推动区域发展的新增长极。

### **2.七贤岭板块**

依托凌水湾到小平岛海岸沿线，及黄浦路周边地区，重点打造总部基地、研发设计、文化创意、金融商务、商务会展、商住旅游等多重功能为一体的“海岸硅谷”。

同时，依托沿岸海岸线景观公园、音乐厅、亲海观光平台等项目，将七贤岭板块打造成为基础设施完善、新兴产业加速集聚、商务环境优良、人居环境优美的现代高端商务区。

### **3.黄泥川-龙王塘板块**

依托黄泥川至龙王塘沿线，重点发展软件和信息技术服务业、智慧应用等高新技术产业。围绕当前软件和信息技术服务业发展优势，加强上下游企业引进，完善产业链条，平衡产业配套，强化产业特色。

同时，加快传统产业升级改造，发展现代渔业、海洋生

物科技、滨海旅游、会议展会等产业，打造海洋复合产业区；建设度假酒店和旅游服务配套，利用山海、寺庙、渔村和樱花等资源，提升旅游产业能级。

另外，将绿色低碳、海绵城市、智能景区的纳入板块的规划建设之中，打造成为集休闲娱乐、人文居住、养生度假为一体的滨海休闲产业新区、大连城市的“后花园”。

#### 4.英歌石板块

通过与中国科学院大连化物所、三寰集团合作，整体启动英歌石产业园区建设，导入并发挥大连化物所在科技、人才、学科等方面的优势，合作示范性建设“中科创新城”，打造“地方政府牵头规划、科研院所导入资源、企业承接落地配套”的高新区 2.0 升级版创新模式，专注发展洁净能源、生命健康、云数据技术等主导产业，共同推动区域创新发展，将英歌石区域建设成为大连版“硅谷”，成为高新区“2025 创新中心”战略发展的主要基地和重要支撑。

同时，借助山林、湿地、古寺、植物园等自然历史文化资源，将英歌石打造成为环境优美、生态和谐的适宜工作、居住、休闲旅游的新兴城镇。

另外，积极建设智慧旅游景区、智慧旅游企业、智慧旅游公共服务网络 and 平台，彰显智慧旅游服务能力。加强智慧管理能力，做好大数据挖掘和智慧营销能力提高，移动电子商务、形成系统化的智慧旅游价值链网络。以农牧文化为魂，以美丽田园为韵，以生态环境为基础，以创新创造为径，以古朴村落为形，将健康、文化、创意、教育、体育产业融入

其中，共为一体。

## **5.龙头板块**

以创建高品质智能制造产业示范基地和精品工业小镇为龙头分园功能定位和发展目标，科学规划，加大投入，加快建设。推进征地、动迁工作，进一步完善基础配套设施，完成产业区域基础配套设施全部工程，实现路、水、电、暖、气、通讯网全部贯通、全功能使用。按照项目建设实际需要，逐步推进生活区域配套设施建设。加大环境整治力度，完善环境设施，提高环境质量。

强化招商引资，努力引进一批精品项目，围绕 2025 创新中心建设，重点承接智能制造装备、节能环保装备、新能源装备、生物医药、信息安全等领域研发和产业化发展。以智能工厂为发展方向，开展智能制造试点示范，加快推动云计算、物联网、工业机器人等技术在生产过程中的应用，推进生产装备智能化升级、工艺流程改造和基础数据共享。同时，依托龙头板块特有的环境资源、人文资源，推进环境、民生工程建，逐步打造环境优美、设施先进、功能完备、民生幸福的现代精品工业小镇。

### **（二）基础设施建设**

#### **1.道路改造与建设**

重点推进高新区内外骨干道路建设。加快南部滨海大道西延伸线建设，启动河周路（河革路）高新区段项目。完成红凌路综合改造，架设跨凌水路、大工路立交桥。完成大工路延伸线建设，进一步疏解区域交通。完成旅顺南路升级改

造工程，配合大连市相关部门打通中部通道快速路高新区段，启动黄泥川新隧道工程，加强城区联系。完成前黄路、风采路、山英路3条纵向道路建设，进一步拓展发展空间。到“十三五”期末，区内基本形成“六纵五横”路网格局的主体框架（“六纵”为红凌路、河周路、前黄路、风采路、龙英路 and 山英路；“五横”为旅顺中路、中部通道、旅顺南路、南部滨海大道和轨道交通）。

## 2. 电力设施建设

着力提高供电能力和解决完善区域发展用电需求，加大电网建设与改造力度，提高供电质量，合理配置供电网络，保证供电安全。扩建66千伏七贤岭、龙王塘变电所。根据区域发展需要，新建凌水湾、河口湾、龙头、鲍鱼肚等66千伏变电所。

## 3. 给排水设施

污水处理设施。重点加强污水处理厂及其配套管线建设。协调大连市相关部门，完成凌水污水处理厂提标、改造、扩容，形成日处理12万 $\text{m}^3/\text{d}$ 规模。小平岛污水处理厂（8000 $\text{m}^3/\text{d}$ ）投入运营。探索政府和社会资本合作（PPP）模式，新建河口湾（3万 $\text{m}^3/\text{d}$ ）、黄泥川（1万 $\text{m}^3/\text{d}$ ）、龙王塘（近期1万 $\text{m}^3/\text{d}$ ，远期3万 $\text{m}^3/\text{d}$ ）3座污水处理厂。根据区域发展需要，启动英歌石（近期1.5万 $\text{m}^3/\text{d}$ ，远期3.5万 $\text{m}^3/\text{d}$ ）污水处理厂建设。

供水管线建设。推进各区域供水管网的改造与建设，完善供水功能。结合旅顺南路供水管线，完善黄泥川、龙王塘、

鲍鱼湾、英歌石区域供水管线建设。新建由沙河口净水厂引出的 DN1200mm 供水干管为区域供水。

#### **4.供热供气**

供热。按照大连市蓝天工程要求，开展 10 吨以下锅炉的拆炉并网工作，供热负荷就近并入周边集中供热锅炉房。

供气。在天然气引进之前，高新区处于煤气和液化气混合供给的过渡期。凌水区域以人工煤气为主，其他区域以液化气为过渡气源。“十三五”期间，将配合大连市进行天然气入连和置换工作，根据大连市的投资分配和工作安排，进行相应的建设工作。在天然气入连之前，整合现有的气站和管网资源，为黄泥川、七贤岭等区域供气。

#### **5.城市地下综合管廊**

根据大连市对城市地下综合管廊的统一规划和建设计划，根据高新区实际，分期分批进行地下综合管廊建设。在条件允许的情况下，结合路街翻新计划，逐步建设旅顺南路、信达街、七贤中路、凌水路等地下管廊。积极探索城市综合管廊项目政府和社会资本合作（PPP）模式，鼓励社会资本参与城市地下综合管廊建设和运营管理，推广道路、路灯、绿化等基础设施养护社会化工作。

#### **6.教育卫生设施**

新建示范性公办幼儿园 5 所，完善幼教环境；新建高新区实验学校、新河口小学、蔡大岭学校（原普罗旺斯学校）、大华锦绣华城学校等中小学 4 所，完善义务教育设施；新建高新区卫生中心（含妇幼保健院、疾控中心、急救分站）和

高新区小平岛预防保健中心，提高卫生服务能力和水平。

## **7.养老设施**

推进医疗卫生与养老服务相结合，引导社会力量建设1-2个医养一体化养老服务机构。发挥政府主导作用，高标准建设绿色生态型凌水养老服务中心和龙王塘养老院。到2020年，基本建成以居家为基础，社区为依托，机构为支撑，信息为辅助，功能完善，规模适度，服务优良，覆盖城乡的养老服务体系。

## **8.交通设施**

分期分批建设停车场及20000个停车位，缓解停车难问题。完善公共交通体系，建设交通主干道换乘系统，推进区域公共交通体系建设，有效解决居民职工出行难。

## **9.基础网络设施**

推进光纤宽带、下一代互联网、无线移动宽带网络、三网融合建设，打造高速无缝的宽带网络基础；全面建成无线高新区，公共场所无线局域网布局进一步优化，4G网络基本覆盖全域；大力普及宽带应用，通过从卫星到无线、4G、光纤的综合宽带解决方案，打造高速宽带网络，区域出口带宽达到2TB；国际网络出口、本地网络网间交换能力显著提升，网络就绪度指数明显提高。

## **10.区域改造及配套**

对凌水、南部疗养区及七贤岭区域市政设施进行提升改造，实施凌水湾改造基础配套、沿海景观工程、总部经济基地配套、凌水河口改造、疗养区配套改造，以及海事大学教

学码头及海上教学基地、海洋监测中心—国家级海域海岛整治修复实验建设。完成七贤贡院、海创国际产业大厦、高新区科学家人才公寓等项目，提高区域配套服务能力。加大对龙王塘中心区域市政设施建设投入，完善路网、给排水及电力等设施。加快凌水湾、河口湾、龙王塘、英歌石、龙头等区域基础设施建设步伐。根据区域发展需要，启动鲍鱼湾科技旅游示范区填海项目，以及鲍鱼湾、大石洞、黄泥川路南等区域基础设施建设。

### **(三) 生态环境保护**

#### **1. 大气环境治理**

以二氧化硫、氮氧化物和可吸入颗粒物污染控制为重点，充分利用污染减排的协同效应，控制二氧化碳等温室气体排放，建立复合型立体化大气污染防治体系。继续推进 20 吨以上燃煤锅炉脱硫设施及在线监控设施建设，确保烟气脱硫设施及在线监控设施稳定运行。全面淘汰 20 吨以下燃煤锅炉及各类燃煤炉窑(灶)，2017 年底前建成禁燃区。

#### **2. 水环境治理**

全面完成凌水河等主要河道、入海排污口等水环境综合治理，构建上下游相互协调、部门密切合作的水污染防治机制。实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。加快污水处理厂及其配套管网的建设，配置脱氮除磷工艺，提升高新区污水处理能力和处理标准。到 2020 年，全区污水集中处理率达到 100%，排放标准达到一级 A 标准。

#### **3. 节能降耗**

实施能耗增长双控机制，严格执行建设项目合理用能审核，推广合同能源管理机制和节能管理体系认证，把高新区楼宇和企业纳入节能管理体系。工业领域加强供热、装备制造等行业技术改造，主要产品能耗指标达到国际先进水平。建筑领域加快既有建筑节能改造，规范建筑节能低碳管理，实现竣工建筑全部达到节能建筑标准。交通领域优先发展公共交通，鼓励推广节能环保型交通运输。公共机构领域，优先采购节能产品和服务，建立节能统计、管理、考核体系，作好节能表率。“十三五”期间，单位 GDP 能耗累计下降达到大连市要求。

#### **4.加强森林资源保护**

坚持保护优先、保持城市建设空间规划刚性，严格禁止潜在生态危害类项目进驻林区周边。制定兼顾生态维系、环境保护和农林生产的综合配套措施，实施退耕还林、封山育林、水源涵养、植被修复等系列保护和治理工程，强化森林资源管护，提高山地的植被质量和生物多样性，基本建成本色、自然的山地生态安全屏障。因地制宜的开发资源环境可承载的文化休闲养生特色旅游，促进保护与开发协调推进。

#### **5.加强海洋资源保护**

注重海洋原生态保护，努力保持海岛岸线形态，加大对近岸海域开发活动的环境保护监管力度，削减各类污染物入海总量，保持陆域岸线和海岛周边水质优良。加强海洋监测评价和防灾减灾工作，健全海洋气象、赤潮等海洋灾害的预警机制和应急管理机制。适度发展海岛渔家风情体验旅游、

海岛地质生态旅游和休闲垂钓旅游项目。

## **6.加强综合环境卫生整治**

努力保持高新区环境整洁，搞好城市垃圾处理场、垃圾中转站、公共厕所等环卫设施的建设和运行管理，确保农村生活垃圾定点存放清运率 100%、无害化处理率 90%。以老旧社区、农贸市场、村庄为重点，对乱堆垃圾、乱占道路、乱摆摊点等脏乱差现象进行持续整治。加强宠物管理，家禽家畜实行圈养，确保人畜粪便得到有效处理，畜禽粪便综合利用率超过 95%。

## **八、加强社会建设与改善人民生活**

围绕“十三五”时期高新区发展实际，把加强社会建设、改善人民生活作为保障高新区和谐稳定、平稳健康发展的源头性、根本性、基础性工作来抓，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的问题积极推动，将高新区建设成为社会服务齐全、体系完善、智慧便捷的生态宜居科技城区。

### **（一）社会事业**

#### **1.教育**

积极引导和发展学前教育，高水平发展义务教育，继续保持初中升高中阶段重点高中录取率优势，打造高新区教育品牌。高标准普及学前和高中阶段教育，争取实现从普及九年义务教育到普及从学前到高中段 15 年教育的跨越。率先普及学前三年教育，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，扩大公办幼儿园比例。加强教师队伍建设，

高水平、高质量普及义务教育，继续推进义务教育优质均衡发展，适龄儿童入学率和巩固率保持 100%，确保有就学能力的特殊儿童义务教育入学率达到 100%。高水平普及高中阶段教育，初中毕业生升学率达到 98.5%以上。

## **2.卫生**

加强疾病预防控制、妇幼保健、应急救治、精神卫生、职业病防治、健康教育等公共卫生服务网络建设，尤其是加快启动卫生中心建设(含妇幼保健院、疾控中心、急救分站)，完善高新区卫生服务基本功能。推进凌水、龙王塘两个街道卫生院迁建，推动社区卫生服务机构标准化建设，打造 15 分钟就医圈。

## **3.文化**

建设创业公园、音乐厅、美术厅、文化馆、图书馆、电影院、市民健身中心、健身公园、街头足球篮球场等一批惠及民生的公共文化与体育设施，广泛开展全民健身运动，丰富人民群众的精神文化生活。继续推进横山寺景区品牌建设，力争把横山寺建成集宗教文化、观光、休闲于一体具有一定影响力的宗教旅游胜地。

### **(二) 社会保障**

#### **1.保障体系**

加快建立全面覆盖的多层次医疗保障体系，实现全区尤其是农村养老保险的应保尽保。完善失地、失海农民社会保障政策，切实加强工伤和生育保险工作，逐步实现城乡居民

社会保险全域覆盖。改善住房条件，建立健全以公共租赁住房为主要形式的住房保障制度。

## **2.社会救助**

全面落实《社会救助暂行办法》，建立以最低生活保障为主体、专项救助为辅助、慈善救助为补充的社会救助体系。完善社会救助资金、物资保障机制，将政府安排的社会救助资金和社会救助工作经费纳入财政预算，社会救助水平与经济社会发展水平相适应。按照国家统一规划建设社会救助管理信息系统，实现社会救助信息互联互通、资源共享。

## **3.优抚安置**

深化退役士兵安置工作改革，努力构建全方位、多层次的退役士兵教育培训体系，积极为退役士兵提供创业或就业服务，提高退役士兵参与劳动力市场竞争的能力和机会等。及时、足额发放各类优抚对象抚恤补助经费，积极做好优抚对象的走访慰问工作。协助做好大连市烈士陵园、大连市烈士纪念馆管理工作，成为大连市重要的爱国主义教育基地。以创建双拥模范城区为载体，大力开展智力拥军、文化拥军、科技拥军、法律拥军活动。

## **4.养老服务**

建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、信息为辅助，功能完善、规模适度、服务优良、覆盖城乡的养老服务体系。养老床位达到每千名户籍老人 40 张，护理型床位占养老床位总数达到 50%以上，社会力量举办或者经营的养老机构床位数占比达到 70%以上。养老护理人员培训率达到

95%以上、持证上岗率达到 85%以上。

### **(三) 社会管理**

#### **1.智慧社区建设**

以“互联网+”为引擎，利用互联网、移动互联网、物联网等新技术，整合网上服务、服务热线、移动终端、自助政务服务终端等服务渠道，加快智慧社区建设，将政务公开、事项预约、查询咨询代办等服务推送给社区居民，实现为群众提供 7×24 小时服务。

#### **2.安全生产监管**

实施重大危险源普查和监测监控，建立道路交通、建筑施工、城市燃气、危险化学品、海洋渔业、校舍校车、地质灾害、特种设备和人员密集场所等重点领域安全监管的长效机制，坚决防止较大以上生产事故和职业危害事故发生，确保全区安全生产形势持续稳定。

#### **3.食品药品监管**

健全食品药品检验检测体系，确保全区食品药品质量安全技术支撑能力在大连市处于领先水平，保证人民群众饮食用药安全。加强食品药品监管装备建设，发展食品药品信息化监管体系，药品和医疗器械生产、经营、使用实时动态电子监管覆盖率力争达到 98%以上。

#### **4.应急体系建设**

构建分类管理、分级负责、条块结合、属地为主的应急管理体系，形成统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生

事件、社会安全事件。超前做好气象服务、人防工程、防震减灾等基础保障工作。

## **5.社会治安防控**

完善立体化社会治安防控体系，全面推进社会面治安防控网、重点行业和重点人员治安防控网、街道和村（社区）治安防控网、机关企事业单位内部安全防控网、信息网络安全防控网等“五张网”建设，实现对各类治安区域全覆盖、各类治安要素全掌握，提高整体防范水平。

## **6.统筹人口发展**

落实计划生育政策，促进优生优育，把控制人口规模和提高人口质量相结合。切实维护妇女儿童权益，促进男女平等，不断优化儿童成长和妇女发展环境。根据人口增长需要，筹建婚姻登记大厅和公益性公墓。保护残疾人权益，倡导和鼓励社会各界关心、支持和参与残疾人事业，加强残疾人就业培训、康复和医疗保障。

### **（四）人民生活**

#### **1.提高居民收入水平**

加快完善企业工资调节机制，坚持各种生产要素按贡献参与分配，鼓励通过自主创业、财产性收入、经营性收入等方式提高收入。着力扩大中等收入群体，提高低收入者收入，全区社会平均工资增长水平高于大连市平均水平。完善保障政策，优先保障动迁失地、失海农民就业，增加工资性收入。实施惠农措施，促进特色农业发展，提高农民收入。

#### **2.开展就业和创业服务**

规范和完善覆盖城乡劳动者的就业登记制度、就业管理服务网络和三级人力资源服务平台，适时扩建劳动保障综合服务场所，新建人力资源分市场，提高信息、咨询和职业介绍等就业服务的水平和质量。建设综合性创业基地，形成项目推荐、创业指导、创业培训、创业孵化、创业展示等服务于一体的创业服务平台。

## **九、健全规划实施保障机制**

为促进高新区“十三五”规划的顺利实施，围绕未来发展的重点，构建规划实施保障体系，多管齐下、层层推进，为高新区“十三五”时期发展提供保障。

### **（一）落实规划实施**

切实加强党工委、管委会对规划实施的领导，成立“十三五”发展建设工作领导小组，负责解决和协调发展建设中的重大问题。按照“十三五”时期的发展目标和要求，实行任务分解，做到目标明确、责任到位、措施到位。每项任务相关责任单位要认真制定落实规划的行动方案，推动规划实施。

### **（二）加快体制机制改革**

全面深化行政管理体制改革，将管委会建设成为有限型政府、阳光型政府、服务型政府和法治型政府。推行聘用制度，破除目前实际存在的干部身份终身制。实行按岗定酬、按任务定酬、按业绩定酬的分配办法，将工作人员的工资收入与岗位职责、工作业绩、实际贡献以及成果转化中产生的社会效益和经济效益直接挂钩打破机关事业单位中的平均

主义大锅饭。

### **（三）加强政策支持**

强化和完善政策措施，加快推进无行政收费区建设，落实企业研发费用税前加计扣除政策，实施研发和技术服务、信息服务、文化创意服务、物流辅助服务等相关服务业营业税改增值税方案。继续抓好软件和服务外包保税中心建设，完善政策体系和服务功能，放大政策效应。重新对现有的财政、税收、人才政策进行梳理，在加大政策支持强度的同时，重点研究如何放大政策的杠杆作用，如何发挥各类政策的综合作用。坚决执行国家、省、市已经颁布的政策，对于一切有利于创新驱动的、没有执行的政策尽快执行。先进地区已有的政策，应当吸纳借鉴。先进地区没有的政策，应当敢于突破，先行先试。

### **（四）推进对外开放**

深入推进企业、产业和创新要素国际化，加强与国外知名大学、科研机构、跨国公司合作，共建研发中心。加快培育一批从事国际技术转移业务的中介服务机构，鼓励企业开展参股并购、联合研发、专利交叉许可等方面的国际合作，成为全球创新网络的重要节点。推动中以、中德等高新技术产业合作。围绕电子信息、新能源、生物以及创业风投等领域，搭建技术转移和交易平台、科技孵化平台、投融资平台和人才平台等，广泛开展科技、人才、资本、管理等各方面的国际合作，为大连市对外开展科技合作探索道路。

## 附表

### 2016-2020 年主要指标

序号	指标名称	单位	2016-2020 年规划目标		
			2020 年	平均增速 (%)	
1	经济发展	地区生产总值	亿元	—	>7.5
2		一般公共预算收入	亿元	—	>7.5
3		软件和信息技术服务业为主的特色产业收入	亿元	—	>10
4	科技创新	财政科技拨款占财政总支出的比重	%	10-15	—
5		新增知识产权申请	项	7000-10000	—
6		发明专利申请	项	2000-3000	—
7		技术成果交易总额	亿元	200-300	—
8		新增国家、省、市各类创新平台、工程中心、重点实验室	个	20-30	—
9		新认定高新技术企业	家	200-300	—
10		新增孵化毕业企业	家	800-1000	—
11		新增企业孵化器与企业加速器面积	万 m <sup>2</sup>	50	—
12	人才建设	新增就业	万人	3-5	—
13		新增软件和信息技术服务人才	万人	2	—
14		引进国内外高端人才	人	500	—
15	对外开放	外贸出口	亿元	—	8
16		新引进世界 500 强企业	家	20-30	—
17	资源环境	单位 GDP 能耗累计下降	%	达到大连市要求	
18		城市控制质量优良天数比例	%	达到大连市要求	
19		污水集中处理率	%	100	—
20		农村生活垃圾定点存放清运率	%	100	—
21		城区垃圾无害化处理率	%	100	—
22		农村垃圾无害化处理率	%	90	—