

大连高新区2011—2015年
国民经济和社会发展规划

大连高新区管委会
二〇一一年六月

目 录

第一章 发展基础与环境	1
一、“十一五”时期的主要成就	1
（一）经济保持高速增长，综合实力显著增强	1
（二）创新体系建设力度逐年加大，创新平台取得明显成效	2
（三）产业结构进一步优化，主导产业发展迅猛	2
（四）引进培养人才工作不断创新，人才集聚效应开始形成	2
（五）拓展发展空间，社会事业建设和人民生活水平显著提高	3
（六）加大软硬环境建设力度，环境效应初步显现	3
二、发展机遇	4
（一）科技创新是后金融危机时代的发展主题，发展高新技术成为走出危机，实现良性发展的必由之路	4
（二）经济发展方式转变是“十二五”时期中国经济发展的首要任务，高新区将在转变经济发展方式中发挥引领和示范作用	4
（三）建设辽宁沿海经济带，推进大连科学发展新跨越，高新区的地位作用更加突显	5
（四）扩区托管，功能提升，为高新区发展争取更广阔的发展空间和更有效的管理职能	5
三、压力与挑战	5
（一）国际环境日趋复杂，发展科技成为各国抢占的战略制高点	6
（二）国内市场格局急剧变化，全国高新区新一轮的竞争更加激烈	6
（三）高新区特殊政策优势在逐步弱化，区外高新技术产业快速发展	6
（四）传统发展模式惯性作用较强，对高新区加速转型影响较大	7
第二章 总体思路、功能定位与发展目标	7
一、总体思路	7
（一）指导思想	7
（二）发展战略	7
二、功能定位	8
（一）功能定位（一城两区）	8
（二）发展方向和目标定位（两个一流、两个第一）	8
（三）产业发展定位（三化和两个高端）	8
三、发展目标	9
（一）经济发展目标	9
（二）科技创新目标	9
（三）国际化目标	9
（四）社会发展目标	9
（五）资源环境建设目标	10
四、战略布局	10
（一）总体布局：“一带多园”	10
（二）资源环境保护区布局	10
（三）道路交通布局	11
（四）科研孵化和高新技术产业区布局	11
（五）社会服务功能区布局	11
（六）人居住宅区布局	11
第三章 科研开发体系	12
一、科研基地和创新平台建设	12
（一）抓好社会化公共研发平台建设	12
（二）推进区校一体化，加强大专院校科研开发基地建设	12
（三）积极推进企业研发机构建设	12
（四）高度重视引进国内外科研机构	12
二、科研团队建设	13

(一) 引进和培育学术带头人	13
(二) 提高科研团队的整体素质	13
(三) 搞好科研人才的系统整合	13
三、优选和确立一批重大科技专项	13
第四章 科技孵化体系	14
一、扩大孵化面积, 优化孵化结构	14
二、完善提升孵化功能, 创新孵化方式	14
三、提高孵化效率, 提升孵化质量	15
第五章 特色产业体系	15
一、高端服务业	16
(一) 软件和服务外包产业	16
(二) 总部经济	19
(三) 教育培训	19
(四) 金融服务	20
(五) 现代物流	20
二、高端制造业	20
(一) 新能源和环保产业	20
(二) 数字视听产业	21
(三) 光电子产业	21
(四) 精密设备制造产业	21
三、传统产业改造升级	22
(一) 发展生态观光农业	22
(二) 改造提升传统工业	22
(三) 调整改造传统服务业	23
第六章 社会建设与人民生活	23
一、教育培训	23
(一) 基础教育	23
(二) 发挥高等院校的作用	24
(三) 职业教育	24
二、文化体育	24
(一) 文化场馆建设	24
(二) 文体设施建设	25
三、医疗卫生	25
(一) 基本医疗保障制度建设	25
(二) 医疗服务体系重点工程建设	25
(三) 公共卫生服务体系建设	26
四、保障性住房建设	26
(一) 回迁安置房建设	26
(二) 公共租赁住房建设	26
(三) 保障性产权房建设	27
五、就业与社会保障	27
(一) 扩大就业	27
(二) 社会保险	27
(三) 社会救助与养老	27
(四) 发展社会优抚	28
六、安全监督与应急预防体系	28
七、人口及人民生活	28
(一) 加速人口集聚, 提高人口质量	28
(二) 提高居民收入水平	28

(三) 减轻居民的社会负担	29
(四) 提高居民的消费水平	29
第七章 基础设施建设	29
一、加强土地储备力度，优化用地结构	29
(一) 合理确定建设用地规模	30
(二) 重点保证科技创新和高新技术产业发展用地	30
(三) 调整存量，腾笼换鸟，为产业升级争取更多的发展空间	30
二、道路改造与建设	30
(一) 道路建设	30
(二) 公共交通建设（区内客运公交化）	31
三、电力与新能源开发建设	31
(一) 电力设施建设与改造	31
(二) 新能源开发与建设	32
四、通信与智能城区建设	32
(一) 基础网络建设	32
(二) 信息平台建设	32
(三) 智能化新城区建设	32
五、给排水	33
(一) 供水管线建设	33
(二) 污水处理设施建设	33
六、供热供气	33
(一) 供热	33
(二) 供气	34
第八章 环境保护与城市建设	34
一、功能区的建设与环境保护	34
(一) 禁建区保护与建设	34
(二) 限建区保护与建设	35
(三) 适建区保护与建设	35
(四) 优化区的保护	35
(五) 海洋资源保护与合理开发利用	35
二、生态环境监管与治理	36
(一) 完善法律法规，健全环境保护体系	36
(二) 强化生态环境监管	36
(三) 节能减排与开发利用清洁能源	37
三、城区规划、建设与管理	37
(一) 城区规划设计	37
(二) 城区建设	37
(三) 城区管理	38
(四) 加速推进全域城市化	38
第九章 推进策略和保障措施	38
一、进一步深化改革，加快体制创新与机制创新	38
(一) 深化行政管理体制改革	39
(二) 深化科技体制改革	39
(三) 加大社会事业改革	39
(四) 推进企业制度创新	40
(四) 切实抓好服务业综合改革试点工作	40
(五) 抓好农村集体资产改革	40
二、深度推进对外开放，打造高新区对外开放新优势	41
(一) 拓宽合作领域	41

(二) 提高开放层次	41
(三) 转变招商模式, 创新招商引资模式	41
三、强化人力资源开发, 打造大连人才高地	42
(一) 采取多种形式, 加快培育人才	42
(二) 加大工作力度, 积极引进域外人才	42
(三) 改善优化环境, 为人才发挥作用创造条件	43
四、拓宽投融资渠道, 创造良好的科技金融环境	43
(一) 加大区财政的投入力度, 争取更多的上级财政支持	43
(二) 发展各类金融机构, 完善和拓宽高新区资本市场	43
(三) 大力支持企业上市	44
(四) 设立园区产权交易市场	44
五、制定和完善政策体系, 加大政策扶持力度	44
(一) 财税政策	44
(二) 土地政策	44
(三) 注册登记政策	44
(四) 开放政策	45
六、加强组织领导, 确保规划有效实施	45
(一) 建立组织领导机构	45
(二) 加强规划执行情况的监督检查	45
(三) 建立咨询评估制度	46
(四) 搞好规划衔接和延展, 提前谋划高新区长远发展	46
附 件	46

大连高新区2011—2015年 国民经济和社会发展规划

“十二五”时期是大连高新技术产业园区（以下简称“高新区”）实现扩区和行政托管后，对园区的经济和社会发展规划建设的新时期。为了全面贯彻辽宁沿海经济带开发开放和大连市实现科学发展新跨越的战略部署，充分发挥高新区在全市推进经济发展方式转变、建立创新型城市、促进大连科学发展新跨越中的引领和核心作用，按照国家和省市有关部门关于编制“十二五”规划的基本要求，密切结合大连高新区的发展实际，制定《大连高新区2011—2015年国民经济和社会发展规划》（以下简称《规划》）。

本《规划》编制的主要依据是：党的十七届五中全会决议和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》；国家、辽宁省、大连市规划编制主管部门关于编制“十二五”规划的总体部署；《辽宁沿海经济带发展规划纲要》、中共大连市委十届八次、九次全会报告。

本《规划》是高新区成立以来第一部区域经济和社会发展规划。《规划》空间范围为153平方公里。《规划》鼓励支持的重点是科技创新提升和特色高新技术产业发展；政府投资建设的重点是基础设施和公共服务体系建设；约束和管制的重点是土地、资源的合理开发利用和环境保护。《规划》主要指标和工作任务完成时限到2015年末；功能定位、长远目标、重大布局、特大项目等延伸至2020年。

第一章 发展基础与环境

科学判断高新区未来发展的基础条件、战略机遇及面临的突出矛盾，是科学制定“十二五”规划的前提和基础。高新区经过20年的建设和发展，特别是经过“十一五”时期的快速发展，为高新区“十二五”转型升级和跨越式发展奠定了坚实基础。“十二五”时期，仍然是我国经济和社会发展的重大战略机遇期，对大连高新区建设和发展具有许多千载难逢的历史机遇。同时，在繁重的任务和激烈的竞争面前，也面临着严峻的挑战和压力。因此，我们必须增强责任意识、忧患意识、机遇意识和抢占意识，巩固现有发展基础，牢牢把握历史机遇，积极应对挑战压力，科学制定好“十二五”发展规划，全面完成“十二五”时期的各项任务，全面实现大连高新区科学发展新跨越。

一、“十一五”时期的主要成就

“十一五”期间，高新区在国家科技部、辽宁省科技厅的指导下，在大连市委、市政府的正确领导下，团结和带领全区人民，与时俱进，锐意进取，开拓创新，提前完成了各项预期目标。经过五年的艰苦奋斗，高新区实现了经济总量、创新功能、优势产业、发展环境四个方面显著提升，取得了软件及服务外包产业、归国留学创业基地建设、拓展发展空间三大突破；开始进入了由以高新技术产业发展为主向提升自主创新能力为主，由产业发展功能区向经济社会环境综合发展的多功能新城区转变的新时期。“四个提升、三个突破和两个转变”标志着大连高新区进入了一个转型升级、跨越发展的新的历史阶段。

（一）经济保持高速增长，综合实力显著增强

“十一五”期间，高新区在较高基数基础上继续实现高速增长。“十一五”期末，地区生产总值达到213.14亿元，年均增长25.1%，比“十五”期末增长了近2倍；地方财政一般预算收入达到31.02亿元，年均增长43.3%，较“十五”期末增长了近5倍；固定资产投资完成352.68亿元，比“十五”期末增长了5倍以上，5年累计完成883.32亿元，年均增长45.4%；实际利用外资达到15亿美元，年均增长26.2%，较“十五”期末增长了近2倍；实际到位内资90.5亿元，年均增长33.9%；出口创汇实现16.88亿美元，年均增长9.93%；软件和服务外包收入达到506亿元。

（二）创新体系建设力度逐年加大，创新平台取得明显成效

“十一五”期间，高新区加快推进技术创新体系建设，着力打造技术创新服务平台，加大科技研发、成果转化、孵化器建设的力度，初步形成了以企业为主体、市场为导向、产学研结合的多层次技术创新体系，培育了一批具有自主知识产权的科技成果，极大促进了科技创新和科技成果向现实生产力的转化，基本确立了高新区在大连创新型城市建设中的核心地位。“十一五”期末，高新区建成船舶导航系统、燃料电池等7个国家级工程（技术）研究中心，36个省市工程（技术）研究中心，12个博士后流动站和科研工作站。并建有数字音视频、光电子、新能源、数控装备制造、汽车电子等各类研发机构97个，光电研发中心、嵌入式系统公共研发平台等10个公共技术平台。孵化体系建设快速发展，“十一五”期间，建设国家级大学科技园、国家级创业中心、留学人员创业园等11个综合和专业孵化器，总孵化面积超过48万平方米，累计孵化企业852家。“十一五”期末，高新区专利申请累计总量为3962件，专利授权累计总量为2603件，其中，发明专利授权492件，实用新型专利授权1057件，外观设计专利授权143件，计算机软件著作权累计达911项。

（三）产业结构进一步优化，主导产业发展迅猛

“十一五”期间，高新区加大产业结构调整力度，着力培育高新区优势特色产业，龙头企业快速成长，战略性新兴产业迅速发展。以软件和服务外包为主导的高端服务业优势越来越明显。软件和服务外包产业发展取得重大突破，产业规模、水平、从业人员、销售收入和出口等均占大连市的80%以上，居全国各城市前列，形成了对日外包的明显优势。2006年，大连软件交付指数实现中国第一、全球第五。因此，温家宝总理要求大连在软件及服务外包方面争做中国第一和世界第一。网络、动漫、工业设计、集成电路等产业得到快速发展，聚集效应和规模效益日趋凸显。高新区是全国唯一的“国家动漫游戏产业振兴基地”和“国家动画产业基地”双授牌产业基地，也是东北地区唯一的集成电路设计产业基地。数字视听、光电子、数控装备制造、新能源等高端制造业呈现良好发展势头，取得突破性进展。“十一五”期末，全区实现规模以上工业总产值226.62亿元，其中，高端制造业产值占工业总产值的62.73%。

（四）引进培养人才工作不断创新，人才集聚效应开始形成

“十一五”期间，高新区人才工作取得丰硕成果，特别是归国留学创

业基地建设取得突破性进展。近年来，高新区高度重视海外高层次人才引进工作，已形成由大连海外学子创业园、“海创周”和“海创工程”组成的海归创新创业服务格局。2009年，大连归国留学创业园被中央人才领导小组确定为国家级海外高层次人才创新创业基地；2010年，中国辽宁大连海外留学人员创业周成为由中组部直接指导的全国海外归国留学人员创业活动；2010年，第十一届“海创周”成功吸引了上千名海外学子归国创业。目前，高新区对海外高层次人才和团队的引进和服务工作已走在了全国前列。高新区人才教育培训体系得到不断完善，建有人才政策平台、人才吸引服务平台、人才培训服务平台等十大公共服务平台，初步形成了以政府为主导，企业为主体，院校和社会培训机构功能作用充分发挥的培训体系，年培训能力达8万人次。

（五）拓展发展空间，社会事业建设和人民生活水平显著提高

2008年8月，市委、市政府对高新区进行了空间和体制调整，将“两街一场”（凌水街道、龙王塘街道和大连奶牛场）划归高新区行政托管，实现了高新区发展空间和行政管理职权的历史性突破。两年来，高新区社会事业实现了与经济建设的协调发展。高新区相继出台了支持教育发展的十大举措，积极推进教育现代化和均衡化发展。医药卫生体制改革和新农合工作稳步推进，医疗软硬件设施得到进一步改善，初步形成了多元化的医疗卫生服务体系，建立了高新区疾病预防控制中心和卫生监督所，疾病预防控制能力得到加强。提高了城乡居民最低生活保障标准、重点优抚对象优待金标准和60年代精简职工补助标准等，基本养老、失业、医疗保险和劳动就业等一系列社会保障体系不断完善，社会保障功能不断增强。居民人均可支配收入稳步增长，城镇居民年人均可支配收入和农村居民年人均纯收入均明显高于全市平均水平。

（六）加大软硬环境建设力度，环境效应初步显现

“十一五”期间，特别是发展区域调整之后，高新区不断加强基础设施建设，加大环境建设的投资力度，经济发展的硬件设施条件得到了进一步改善。在高新区153平方公里的规划范围内，道路、供电、电信、给排水、集中供热等基础设施建设全面展开，网络体系基本形成，5年累计完成基础设施建设投资84.8亿元。资源环境建设通过ISO14001体系认证。河口国际软件园、黄泥川大连天地软件园、凌水湾总部经济区、龙头产业园、英歌石软件园等重大项目正快速推进。

“十一五”期间，高新区以改革创新为动力，不断深化管理体制改

，积极推进由管理型机关向服务型机关的转变，建立了“小政府、大服务”的管理和服务体系。全面推行ISO9000质量管理体系，进一步完善了“一站式”服务模式，推进行政许可事项网上审批，简化审批事项和办事程序，并推出了“车载工商”、“契约式”服务等特色服务方式，方便了企业和群众，推动了机关工作的制度化、专业化和系统化建设，创造了深受企业欢迎、有利于高新技术产业成长的政务环境。

二、发展机遇

“十二五”时期仍是世界金融危机全面恢复、经济格局进行重大调整的关键时期。随着我国转变经济发展方式的深入推进，我国政治、经济、社会、文化、生态建设也将在结构优化和质量升级中加快推进。大连高新区已经融入世界经济大循环的体系之中，在中国改革开放和转变经济发展方式中已经走在前面。因此，高新区必须站在时代发展的潮头，审时度势，把握未来，抢占先机，努力实现高新区科学发展新跨越。

（一）科技创新是后金融危机时代的发展主题，发展高新技术成为走出危机，实现良性发展的必由之路

今后五年，全球将处于后金融危机时代。后金融危机时代的基本特征是在恢复性增长中调整结构，开掘新的发展动力源泉。这次金融危机再次引起全世界的共识：经济危机最终必然是以又一次重大科技进步为补偿的，任何国家和地区，摆脱和避免经济危机的根本出路是科技创新。因此，各个国家和地区在应对危机中都把科技创新、调整结构、转型升级作为走出危机，实现新一轮发展的重点。纵观世界，科技创新正孕育新突破，新能源和节能环保等绿色产业将引领全球产业转型升级，战略性新兴产业将成为推动经济复苏和发展的主导力量。高新区依托20年来的发展基础及与世界高科技领域的广泛合作，在全球科技创新及产业布局中会有广阔的发展空间，在引进高新技术、开展国际合作、实现高新区科技创新及产业发展国际化方面将会有更大的作为。

（二）经济发展方式转变是“十二五”时期中国经济发展的首要任务，高新区将在转变经济发展方式中发挥引领和示范作用

今后一个时期，我国将处于加速工业化、城市化的重要战略机遇期，经济发展长期向好，经济发展动力十分强劲，经济将保持持续快速增长。但在今后五年乃至更长的时期，我国经济发展的战略重点是从根本上改变

资源消耗型、环境污染型的发展模式，调整优化结构，加快转变经济发展方式，而调整和优化产业结构、实现经济发展方式转变的根本出路在于提高自主创新能力。因此，在推进经济发展方式根本转变的进程中，高新区的特殊地位和作用将会得到充分显现，高新区带动地区科技创新体系建设，促进产业转型升级的作用将会得到更充分发挥。

（三）建设辽宁沿海经济带，推进大连科学发展新跨越，高新区的地位作用更加突显

2009年7月，辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略，为辽宁省、大连市未来发展明确了新的功能定位和发展目标，明确提出要充分发挥大连在辽宁沿海经济带建设中的核心地位和龙头作用，把大连建设成“三个中心”和“现代产业集聚区”。为了落实这一国家战略，市委、市政府提出了实现科学发展新跨越和全域城市化的战略目标。为了充分发挥高新区的功能作用，省市领导对高新区发展作出明确定位，提出更高要求，市委明确要求高新区要打造以知识经济为特征的高端服务业聚集区，成为全球软件与服务外包新领军城市的核心区，使得高新区在省市发展大局中的地位作用得到了进一步肯定和提升。

（四）扩区托管，功能提升，为高新区发展争取更广阔的发展空间和更有效的管理职能

20年的建设和发展，高新区积累了扩张发展的巨大能量；现代产业集聚区的建设发展和科学发展新跨越的新要求，赋予高新区更大的历史责任。为了更好地发挥高新区的作用，2008年8月，市委、市政府决定将“两街一场”划归由高新区管委会行政托管，使高新区的发展空间由原来的23平方公里扩展到153平方公里。空间拓展和行政托管，一是为高新区的快速发展提供了土地储备，保证今后10年发展的用地需求；二是使高新区由过去的单一产业区变成经济、社会、环境统筹发展的新城区，有利于集聚资源、统一协调、集中力量培育高新区的创新能力，发展高新技术产业；三是扩大和强化了管委会的管理职能，便于园区的统一管理，有利于减少办事环节，提高工作效率。

三、压力与挑战

在正确认识高新区发展基础和战略机遇的同时，还必须认真分析和清醒认识高新区发展中存在的矛盾和问题，正确面对、积极应对各种压力和

挑战。增强危机感、紧迫感和历史责任感，不断战胜前进中的各种艰难困苦，在压力中勃发，在挑战中奋进，争取在全国高新区发展中赢得新优势。

（一）国际环境日趋复杂，发展科技成为各国抢占的战略制高点

近期，金融危机的影响仍然存在，国际科技合作、服务外包市场受到较大影响，发达国家的科技和相关服务转移的速度放缓。在高端科技领域，发达国家凭借其绝对优势，对外实行技术垄断和封锁，这使我国的高新技术发展长期处于跟踪模仿的境地。俄罗斯、韩国、台湾等国家和地区的科技实力大幅度增强，印度、爱尔兰、菲律宾等国的软件及服务外包产业已经形成明显的竞争优势。这些都为大连高新区融入全球科技主流市场，领先全球软件及服务外包产业发展增加了风险和难度。

（二）国内市场格局急剧变化，全国高新区新一轮的竞争更加激烈

在应对金融危机和推进经济发展方式转变中，全国许多地区和城市，都在加快告别比拼速度和规模的传统竞争习惯，而是把科技创新、促进产业转型升级作为新一轮发展的战略重点。特别是东南沿海地区的较发达城市，以从未有过的魄力和超常规的投入，极力抢占科技创新的制高点。全国许多高新区都已实现或正在实现发展空间成倍扩张、资金投入成倍放大、园区功能迅速升级。在全国高新区的发展中，大连虽然在软件及服务外包领域具有一定比较优势，但总体状态仍然处于中等偏上水平，不具有绝对优势。北京中关村、上海张江、深圳、西安、武汉东湖等高新区遥遥领先，南京、重庆等城市高新区发展迅猛，无锡、济南、大庆等后起之秀奋力追赶，在全国高新区中，前中后都形成对大连高新区越位升级的巨大压力，大连高新区要在短时间内达到全国领先水平难度很大。

（三）高新区特殊政策优势在逐步弱化，区外高新技术产业快速发展

在20年的发展过程中，高新区依靠特殊的政策优势，赢得了优先发展的主动权。在推进经济发展方式转变中，提升自主创新能力，推进转型升级已经成为全社会的责任。在这种背景下，高新区的特殊政策优势在逐步弱化，支持科技创新，扶持高新技术产业发展已经成为全社会的普惠政策，区外众多企业都在发展高科技产业。在推进经济发展方式转变中，未来将有大批城市像深圳那样，整个城市变成高新技术产业园区。这种大趋势、大变革对高新区如何更好发展，如何通过高新区发展带动全市、全社会发展

提出了更高的要求。

（四）传统发展模式惯性作用较强，对高新区加速转型影响较大

按照高新区向创新型园区转变的要求，高新区的主要功能是通过科研开发、科技孵化和产业示范，带动全市创新能力的提升和高新技术产业的发展。但是在长期的传统发展模式下，拉动地区经济的快速增长实际成为高新区的当务之急，将大量的精力投放于完成固定资产投资、引进内外资、实现GDP等高速增长的指标上，而科技创新、科技孵化和高新技术产业培育的功能被相对弱化。“十二五”期间，在全面推进经济发展方式转变中，高新区的创新功能将会得到充分重视，拉动经济增长的功能将会有所弱化，但传统考核指标体系依然在发挥作用，增加了高新区转型升级的难度。

第二章 总体思路、功能定位与发展目标

“十二五”时期是全国推进经济发展方式转变，高新区实现转型升级的关键时期。要按照建设创新型国家和大连市建设创新型城市的总体要求，进一步明确大连高新区在新的历史条件下的功能定位和发展目标，确定未来发展的总体思路、基本框架和行动纲领。

一、总体思路

（一）指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照十七届五中全会的总体部署，紧紧抓住东北老工业基地振兴和辽宁沿海经济带开发开放的双重历史机遇，以建设创新型科技新城区实现“两个一流”、“两个第一”为目标，以提升自主创新能力为根本，以推进自主创新平台建设、培育特色优势产业、打造人才集聚高地、提升社会服务功能、创建一流生态环境为重点，集中发展高端服务业和高端制造业，建设世界一流的软件和服务外包产业基地，争取用5-10年的时间，将高新区建设成为世界一流、国内领先的知识化、国际化、生态化创新型科技城。

（二）发展战略

为了正确把握未来发展方向和战略重点，科学选择实现目标的发展路径，在制定和实施规划中必须始终坚持以下战略思想：

创新主导战略。高新区的核心功能是科技创新，创新能力决定园区的前途和命运，决定园区的社会地位和产业发展水平。“十二五”时期要全面完成由高新技术产业园区向科技创新型园区的历史转变，把营造创新环境、打造创新平台、集聚创新资源、完善创新体系、提升创新能力作为园区建设和发展的根本，着力打造自主创新的战略高地，以发展思路创新、科技创新、产业形态创新和经营模式创新引领和推动园区经济发展和社会进步，使高新区成为创新驱动和科学发展的先行区。

产业高端战略。发展高新技术产业是高新区的战略重点，也是提升创新能力的落脚点。“十二五”时期要全面完成由过去的全面发展向优化升级、特色培育转变，从高新区的现有基础、发展潜力和竞争优势出发，重点发展高端服务业和高端制造业，把高新区建设成发展战略性新兴产业的核心载体。经过5-10年的培育，在软件及服务外包、动漫游、工业设计、网络增值服务、数字视听产品制造和新能源等领域形成集聚效应和比较优势。

人才强区战略。充分利用大连及东北三省的教育和人才资源，从高新区转型升级的人才需求出发，加大人才引进和培育的力度，创造世界一流的人才成长环境、就业创业环境和物质文化生活环境，打造中国北方创新型人才集聚区。

环境支撑战略。充分发挥高新区依山面海、风光旖旎、气候宜人的自然环境优势，把城市建设、产业发展和人文环境、生态环境建设有机结合起来，形成对高端人才、高端产业的独特吸引力，使高新区成为全国自然环境最优美、创业创新环境最优越的科技新城区。

二、功能定位

（一）功能定位（一城两区）

世界一流、全国领先的知识化、国际化、生态化创新型**科技城**。

大连市建设创新型城市、建设世界软件及服务外包新领军城市的**核心区**；大连市推进经济发展方式转变，实现科学发展新跨越的**示范区**。

（二）发展方向和目标定位（两个一流、两个第一）

世界一流的软件和服务外包基地；世界一流的创新型特色园区；
逐步实现软件和服务外包产业中国第一、世界第一。

（三）产业发展定位（三化和两个高端）

特色化：优选和培育具有高新区特色和优势的战略性新兴产业和高新技术产业，重点发展软件及其服务外包、动漫游、网络服务、工业设计、电子视听、新能源等产业；

集群化：围绕确定的特色产业，加大产业集聚力度，形成集聚效应；

高端化：围绕确定的重点产业，逐步向高端化发展，掌握产业发展的核心资源和关键技术，形成高新区高端服务业和高端制造业两大优势。

三、发展目标

（一）经济发展目标

经济增长：地区生产总值年均增长20%以上。

固定资产投资：年均增长20%以上。

高科技产业：高技术产业产值年均增长25%；软件和服务外包收入年均增长50%。

财政收入：地方财政一般预算收入年均增长25%以上。

（二）科技创新目标

科技投入：“十二五”期间，高新区财政科技经费投入年均增长28%；到2015年，研发投入占地区生产总值比重达到5%。

科研开发：“十二五”期间，建立和完善公共技术创新平台8个，新建省市级以上各类工程（技术）研究中心60个，其中国家级5个；“十二五”期间，专利申请量年均增长30%，专利授权量年均增长20%。

科技孵化：“十二五”期末，孵化面积达到100万平方米；“十二五”期间，孵化企业超过3000家，毕业企业达到1500家。

（三）国际化目标

引进外资：“十二五”期间，累计实际利用外资50亿美元，世界500强企业达到100家。

国际贸易：“十二五”期末，软件和服务外包出口创汇超过20亿美元

。

对外投资与国际合作：“十二五”期间，区内企业设立海外机构总数达到40家。

人才引进与国际培训：“十二五”期间，累计引进外籍人才8000人次，吸引归国留学人才1万人，各类机构及企业境外培训人才3万人次。

（四）社会发展目标

教育事业：建立完善的教育培训体系。“十二五”期间，教育投入逐年高于财政收入增长，新增劳动力人均受教育年限达16年以上。

医疗卫生：构建新型城市医疗卫生服务体系。“十二五”期末，城镇居民基本医疗参保率达到100%。

人民生活：“十二五”期末，全区城镇居民年人均可支配收入高于全市平均水平，基本建立公共住房保障体系。

（五）资源环境建设目标

生态保护：“十二五”期末，全区森林覆盖率不低于70%，海水质量不低于国家Ⅱ级标准，空气质量优良天数达352天以上，其中优级天数120天以上。

污染治理：“十二五”期末，城市生活污水处理率、垃圾集中处理率达到100%，中水回用率不低于50%，工业固体废物综合利用率不低于95%。

。

节能减排：“十二五”期末，人均二氧化碳排放量不高于2.7吨，新能源利用率提高20%，在机关、企业和家庭全面实行低碳办公、低碳生产、低碳生活，全区万元地区生产总值综合能耗下降15%。

四、战略布局

（一）总体布局：“一带多园”

一带：凌水湾至龙头旅顺南路软件产业带和城市带，重点发展软件及相关产业的研发、孵化、产业化和服务外包，建设成世界一流、全国领先的软件及服务外包产业带，使高新区70%的高新技术产业，90%的软件及服务外包产业集中于这条产业带上。同时，又是一条自然环境优美、产业水平高级、社会功能健全、城市风貌独特、人民生活富足的城市带。

。

多园：在旅顺南路软件产业带和英歌石形成若干个专业化学业园。重

点发展华信软件园、IBM软件园、海辉软件园、亿达信息软件园、欧力士软件园、软通金融服务外包软件园、航天软件园、船舶软件及工业设计园、汽车电子及服务产业基地、光电子产业基地、通讯软件及服务产业基地等。

（二）资源环境保护区布局

水源地保护区：区内龙王塘水库按照一级、二级和准保护区标准执行，凌水水库按照严格控制区和一般控制区标准执行。禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的任何建设项目。

林地保护区：林地保护区主要分布于老座山、龙王塘湿地公园、龙王塘樱花园和黄泥川森林公园。

海洋保护区：主要集中在园区海岸线和洋面的保护治理。

（三）道路交通布局

“十二五”期间，全面建设与中心城区、旅顺口区、高速公路全面连接的道路交通体系，形成“六纵五横”的路网结构。

（四）科研孵化和高新技术产业区布局

科研基地布局：新建国家级工程（技术）研究中心和企业技术研究中心、国家重点实验室主要分布在大连理工大学、中科院大连化物所、大连海事大学、大连医科大学；公共技术平台和企业研发机构主要分布于七贤岭、黄泥川和英歌石。

孵化体系布局：重点发展七贤岭孵化中心区建设，提升大连创业中心、海外留学创业园的辐射带动功能，并在旅顺南路、英歌石和龙头产业园增建各类孵化器，形成以七贤岭为综合孵化中心，各功能区专业化发展的孵化体系布局。

高端产业布局：高端服务业主要布局在凌水湾、七贤岭和鲍鱼湾；高端制造业主要分布在英歌石和龙头产业园。

（五）社会服务功能区布局

教育培训布局：依托区内高校（大连理工大学、大连海事大学、东北财经大学等）大力开展合作办学，并在河口和黄泥川分别新建一所国际学校，在七贤岭南部建设人才培养大厦。

医疗卫生布局：在凌水、龙王塘、黄泥川、英歌石、鲍鱼湾等居住规

模较为集中区域，扩建、扩迁、新建满足需求的各类医院和卫生服务中心，并于七贤岭建设奥泰医疗中心，另规划新建两处高端滨海度假疗养中心。

文化体育布局：体育文化场馆与活动中心主要集中在凌水湾、七贤岭和龙王塘。

（六）人居住宅区布局

在龙王塘、黄泥川和英歌石等地建设回迁安置房；公共租赁住房重点布局于河口、黄泥川、英歌石等产业基地的周围；在河口、龙王塘、黄泥川和英歌石建设保障性产权房。

第三章 科研开发体系

充分利用大连的科研资源和对外开放优势，积极推进原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新，建立一批重大科研基地，形成一批具有专业优势的科研团队，开发出一批在全国有影响并有巨大产业化前景的科研成果，使高新区成为大连及周边地区科技成果源和辐射源，为大连创新型城市建设发挥核心和主导作用。

一、科研基地和创新平台建设

（一）抓好社会化公共研发平台建设

以政府投入为主，吸引大专院校和重点企业加盟，围绕大连的科研资源优势 and 产业化需求，建立一批官产学研有机结合、面向社会开放的公共科技创新平台。“十二五”期间重点完善和建设八大公共技术平台：嵌入式软件技术开发平台、工业设计平台和双网数据中心、动漫制作公共技术平台、集成电路设计EDA平台和FPGA创新中心、知识产权公共服务平台、技术开发数据中心、云计算综合服务平台和新一代数字电视实验室及技术平台。

（二）推进区校一体化，加强大专院校科研开发基地建设

充分利用区内大专院校和科研院所的科研优势，加快推进区校科研一体化，扶持和壮大一批国家级实验室和工程中心，争取新建一批国家级和省级科研开发基地。重点扶持大连理工大学、中科院大连化物所、大连海事大学、大连医科大学，新建5个国家级工程（技术）研究中心、2

个国家重点实验室。

（三）积极推进企业研发机构建设

建立和培育企业研发中心，真正使企业成为科技创新的主体。注重培育和提升中小型科技企业的创新能力，促进其快速成长。争取到“十二五”期末，使企业的新增研发机构达120家，企业研发的科技成果占全区的70%以上。

（四）高度重视引进国内外科研机构

引进国外科研机构到高新区建立研发基地，重点引进日本、韩国科研机构到高新区建立软件及动漫科研机构，把大连建设成日本和韩国科研基地，加强与俄罗斯西伯利亚科学院的合作，建立大连技术研发和转让中心。力争“十二五”期间引进国外科研机构10家以上。采取有力措施引进国内有实力的科研院所、大专院校及大型企业到高新区创办科研机构，或建立研发总部。重点吸引东北地区各知名院所到高新区建立研发总部或分支机构，使高新区成为东北地区的研发中心。争取“十二五”期间引进国内科研机构20家以上。

二、科研团队建设

（一）引进和培育学术带头人

围绕高新区确定的研发方向和重点，引进和培养一批学术带头人和研究骨干。对认定为学术带头人并确定重点科研项目的，园区在科研经费上给予重点保证，在住房、科研用房、工资待遇等方面给予特别优惠。要把引进科研机构与引进学术带头人结合起来，切实保证科研机构具有较强的科研能力和较高水平的科研成果。制定园区学术带头人培养规划，每年选择10-20名预备人选，通过国内外培训、量身定制等形式培养其尽快成长，使其成为科研骨干或学术带头人。到2015年，全区新增学术带头人100人以上。

（二）提高科研团队的整体素质

鼓励和引导各科研单位和企业根据研究专业方向，确定科研团队的知识结构、能力结构、年龄结构，建立合理的团队梯次。支持科研团队突出专业特色，但同时又注重学科交叉、功能复合，强调能力互补。注重团队学术文化建设，努力培育允许失败、勇于创新的学术氛围。“十二

五”期间，要围绕园区确定的重点研究领域和重点产业，建立省部级以上科研团队30个以上，国家级科研团队10个以上。

（三）搞好科研人才的系统整合

加强各科研机构、科研团队之间的合作，做到资源共享，优势互补。建立科研机构之间的合作交流机制，强化园区科技管理部门的组织协调能力，提高科技人力资源的配置效率。

三、优选和确立一批重大科技专项

根据高新区确定的科研开发方向和重点，依托科研机构和科研团队的项目储备、研究开发能力等因素，选择和确定园区“十二五”时期重大科技项目。“十二五”期间，每年科研开发专项资金不少于5000万元，重点支持的科技专项不少于100项，其中国家级重大科技专项20个，省市级重大专项30个，园区级重大专项50个。

第四章 科技孵化体系

科技孵化体系是科研成果向现实生产力转化的重要环节，是高新区带动辐射全市高新技术产业发展的基本功能和有效途径。孵化器是高新区最原始、最基本的功能特征，孵化体系的建设和发展水平决定高新区的未来。因此，必须从高新区的基本功能和可持续发展的战略高度，高度重视孵化体系的建设，充分发挥高新区孵化体系的已有优势，紧紧围绕科研成果孵化、科技企业孵化和科技人才孵化三大任务，重点抓好优化结构、提升功能和提高效率三个关键环节，努力实现高新区孵化器建设和功能作用发挥上的新突破。

一、扩大孵化面积，优化孵化结构

根据高新区“十二五”时期科技研发、产业发展和人才培养规模，采取扩建、改建和新建三种形式，合理确定孵化器建设规模，增加孵化面积。对现有比较成熟并具有发展潜力的孵化器进行扩建，扩大其孵化面积。在调整产业结构、腾笼换鸟中将一些具备条件的楼宇改造成孵化器。在新建产业园中，配套建设一批孵化器。争取“十二五”期末，孵化面积增加到100万平方米。在英歌石建设40万平方米的标准厂房，主要用于二次孵化，开展中试和各种模拟实验，促进孵化企业尽快成长放大。

搞好孵化器的空间布局，重点发展七贤岭孵化中心区建设，提升大连创业中心、海外留学创业园的辐射带动功能，在旅顺南路、英歌石和龙头产业园均建有各类孵化器，形成以七贤岭为综合孵化中心，各功能区专业化发展的孵化体系。优化孵化器的专业结构，在完善和提升综合孵化器功能的同时，重点发展软件、网络、动漫、设计、高端制造等专业孵化器，形成高新区孵化器的特色优势。采取优惠政策，推进孵化器创办主体多元化，重点发展企业孵化器和院校孵化器。争取到“十二五”期末，新建各类孵化机构10家，使园区孵化器总数超过20家。

二、完善提升孵化功能，创新孵化方式

推进孵化器由单一提供物理空间，向多功能、全过程服务发展。重点孵化器要具备投融资、团队配置、技术指导、管理咨询、市场促销、发展理念培育等多种功能，为成果转化、企业和人才成长提供全方位服务。大力推广大连软件园的BTO孵化模式，为具有市场前景的科研成果和具有成长性的企业提供资金、技术、人才、市场等全要素服务，参与企业孕育、成长的全过程，与入孵企业（项目）分享预期收益。对已经毕业的企业要进行跟踪指导，发现孵化中存在的问题及时反馈，对孵化过程和结果进行全面评估。

建立孵化体系建设引导资金，从培育特色优势产业、科技创新团队的战略高度，支持和引导一批具备条件的孵化器由孵化企业、项目、人才等单体孵化向孵化优势产业、孵化科研团队转化和提升，使孵化器更直接为培育高新区特色优势产业服务。

大胆进行孵化方式的新探索。充分利用网络，积极创办虚拟孵化器，开展网上技术咨询、管理咨询、资金支付、市场服务等业务。鼓励到境外创办国际孵化器，利用国外的技术、市场、规则、文化孵化中国企业、中国人才，加速科技成果转化。探索创办连锁孵化器，既可以跨地区连锁，也可以跨行业连锁，实现连锁孵化器资源共享，提高孵化资源的利用效率。

三、提高孵化效率，提升孵化质量

努力提高入孵率。最大限度地发挥孵化器的功能作用，吸引更多的科技成果和中小企业进入孵化器，使孵化器的综合利用率达80%以上，争取“十二五”期间孵化企业超过3000家。努力提高毕业率。通过精选入孵企业和加速培育等有效方式，促进入孵企业尽快成长，尽早毕业，争取毕业企业平均在孵时间不超过3年，提高孵化器的周转效率。“十二五”

期间，争取毕业企业达到1500家。努力提高成功率。在全面孵化中，重点培养极具成长性，可能成长为集团型企业、行业龙头企业或上市公司的企业。对这类企业要进行二次孵化，在资金、技术、人才等方面给予重点支持，使其快速发展壮大。争取在“十二五”期间，产值超亿元的毕业企业达到20家。

第五章 特色产业体系

“十二五”期间，高新区的产业发展按照推进经济增长方式转变、建立现代产业集聚区和实现科学发展新跨越的总体要求，坚持“存量中优化、增量中提升”和有所为有所不为的发展方针，突出软件和服务外包产业的品牌价值和核心竞争力，重点发展高端服务业和高端制造业，形成以软件和服务外包产业为主导，以高端服务业和高端制造业为支撑的“一体两翼”的发展格局。同时以高新技术改造传统产业，加速产业结构转型与升级，着力打造高新区产业集群效应的品牌价值，着力形成大连高新技术产业的区域竞争力和国际影响力。

一、高端服务业

（一）软件和服务外包产业

充分利用国家赋予大连全国唯一软件产业国际化示范城市的战略定位和政策优势，以软件及信息服务外包产业为基础，大力发展网络服务、动漫游、工业设计等相关产业，形成大连软件和服务外包产业的整体优势，力争“十二五”期间，高新区软件和服务外包收入年均增长50%，2015年争取达到3800亿元。

1、软件及信息服务外包

以提升软件自主创新能力和高端服务外包能力为根本，不断提高软件自我开发能力，加速推进高新区软件外包向高端化发展，积极促进软件和信息服务的工业化开发和应用，努力提高软件产业的市场占有率和综合竞争力。争取到“十二五”期末，软件及信息服务外包产业收入超过1800亿元，其中，自主研发的软件产品收入800亿元。

抓好软件产业化基地建设。按照国际标准，充分考虑软件产业和软件人才的特殊需求，统筹规划、快速推进旅顺南路软件产业带建设。把旅顺南路建设成全国，甚至全世界产业特色最明显、人才品质最优良、自

然环境最优美的软件产业带和城市带。加速推进华信、海辉、IBM、欧力士、软通、富达、通讯等重点软件产业园建设。“十二五”期末，各专业软件园争取实现软件及信息服务外包收入1200亿元，从业人员超过20万人。

加快开发具有自主知识产权的软件产品。面向东北老工业基地改造，大力开发工业软件，重点开发造船、石化、机床、仪表、汽车、医疗、能源、钢铁等行业嵌入式软件，培育更多的自有品牌和核心软件产品；加大产学研用结合的力度，推动嵌入式软件应用企业与软件开发企业共同合作，开发嵌入式软件。发展具有高新区优势的企业管理软件、办公软件、财务软件、交通运输软件、金融软件、通信软件、制造业软件和商业软件，逐步形成产品特色优势和企业优势。

大力发展系统集成。鼓励针对东北老工业基地的企业，大力开展系统集成的外包服务。包括ERP、CRM、SCM、PLM系统的实施；重点开展企业管理、电子政务、交通管理、商业及医院、金融保险、物流管理等多个领域的业务；鼓励企业做大，提高总体策划、系统设计、以及接口和汉化等相关软件的开发能力，提高系统集成能力；由简单的系统集成服务转向对企业采购、生产、销售、财务、人力资源、供应链和企业协同等提供全面解决方案。

拓展软件及信息服务外包市场，推动外包服务向高端化发展。深度开发日本、韩国软件及信息服务外包市场，扩大市场份额，逐步向高端服务发展，巩固和提升对日韩软件外包的地位和优势。开拓欧美市场，提升高新区软件及信息服务外包的市场覆盖率和国际竞争力。高度重视和积极开发国内市场，面向重点行业和企业，将为客户定制软件、系统集成和提供全程信息技术服务结合起来，提高软件及信息服务外包的技术含量、增值能力和企业的盈利水平。大力发展金融后台服务外包，吸引国内外知名金融机构向高新区转移金融后台服务业务，建立灾备中心、信用卡中心、结算中心、开发中心等，打造东北亚地区的金融后台服务中心。

2、网络服务

充分利用高新区通信、基础网络和软件开发应用优势，大力发展网络产业，建立网络产业研发、生产基地，引进和培育重点网络企业。争取到2015年，从业人员达到3万人，网络产业收入超过1500亿元。

建立网络产业发展基地。在扩大现有网络大厦、嘉创大厦、泰德大厦面积和功能的同时，在小平岛中心广场建设网络产业集中区。根据网络产业发展的需要，适时向旅顺南路延伸，争取使网络产业办公面积达到50万平方米。

引进和培育网络企业。采取特殊优惠政策，吸引国内外成熟的大型网

络企业入驻园区，迅速提升高新区网络产业的规模和竞争力，带动园区网络企业快速成长。发现和培育本地具有较大成长性、可塑性的网络企业，促进优势网络企业的战略重组，使其尽快成为网络产业的骨干，并创造条件推进此类企业上市融资、快速发展。

开发网络产品。形成具有大连特色和优势的网络产业体系。围绕高新区区位、产业等优势，重点开发煤炭、钢材、粮食、服装、物流、海产品等交易网；利用高新区的动漫娱乐研发优势，开发娱乐网；利用大连教育资源优势，大力发展培训网；依托大连电子商务体系，大力发展各类购物网。逐步形成高新区网络产业的整体优势，打造中国网络电子商务交易中心。

拓展电信和网络服务。加大招商引资力度，鼓励开展基于“三网融合”的增值服务；加快3G、数字电视的普及应用；支持和鼓励企业开展手机互联网业务和移动应用技术软件开发；应用和推广云计算、物联网技术，扩大网络服务的覆盖面和增值空间。

3、动漫游（数字内容产业）

紧紧围绕落实国务院发布的《文化产业振兴规划》，充分发挥大连“国家动漫游戏产业振兴基地”、“国家动画产业基地”的功能作用，充分利用大连软件和网络产业的发展基础及相关政策优势，大力发展文化创意产业，深度开发动漫游产品，扩大产业规模、提升产品质量，形成高新区动漫游产业发展优势，形成东北地区动漫和网络游戏产业中心。争取到2015年，动漫游产业收入达到300亿元，从业人员达到3万人。

加快推进动漫产业基地建设。在旅顺南路辟建1.5平方公里动漫产业基地，为动漫企业的转移、培育、引进提供新的发展空间，使其成为动漫游产业集聚区。建设与完善动漫制作的公共技术服务平台，提升服务功能，在集群渲染、非线性编辑、三维立体扫描、音频采集和特技摄影等方面为广大动漫科研机构和生产企业提供公共服务。

深度开发动漫产品。充分挖掘中国文化市场需求，重点开发具有中国元素的动漫游作品，形成大连动漫产品的品牌效应。促进具有自主知识产权的网络游戏、手机游戏、视频游戏、动画动漫、数字音乐原创、数字娱乐产品的开发与推广。强化以3D技术为主、二维技术为辅的动漫影视原创作品、多媒体项目的研发生产，发挥博涛、金山、乾豪、水晶石等企业在3D开发、虚拟现实、多媒体制作方面的特长和优势，逐步形成具有大连特色的动漫系列产品。

大力推进动漫产业服务外包。加强大连动漫游产业基地与日本、韩国、欧美等相关机构的联系与合作，深入拓展大连动漫游企业对日韩及欧

美的外包合作业务，提高外包业务量、拓展外包领域、提升外包质量和信誉度，壮大动漫产业开发团队，逐步实现动漫制作人才的高端化和规模化，使大连成为日、韩、欧美的主要外包基地和亚洲的动漫开发制造与国际合作中心。

4、设计产业

以建设设计环境、打造设计平台为重点，吸引和培育各类设计机构向高新区集聚，争取到2015年，设计人才达到4万人，设计产业收入超过200亿元。

规划建设大连设计城。在七贤岭的爱贤路与任贤街之间建设50万平方米的设计城，并相应建设功能完备的工业设计公共服务平台。以绿色、低碳、环保理念，聘请知名专家，高标准规划建设，使其外观与功能达到国际一流水平。

开发工业设计系列产品。围绕发挥大连设计企业、设计人才的专业优势，密切跟踪工业设计的市场需求，大力开发汽车、钢铁、船舶、机械、手机、家电、服装、建筑、环境、工艺等系列设计产品，在船舶制造、机械加工、服装生产、环境工程等领域，形成大连工业设计的比较优势，不断推出具有大连品牌价值的工业设计产品。大力发展集成电路设计，将高新区打造成辽宁省集成电路设计产业基地。

着力培育设计领军企业。围绕船舶设计、汽车设计、机械设计等重点领域发现和培育成长性好、示范带动作用强的企业，采取有效政策措施，激励这类企业快速发展壮大，争取5年内推进一批设计领军企业。

（二）总部经济

以七贤岭核心功能区为依托，加快推进以凌水湾为主体的总部基地建设。高标准设计建设一批商务楼宇，配套建设功能齐全的相关服务设施，完善为总部经济服务的综合服务体系。把高新区发展定位、产业优势与总部经济的发展方向结合起来，明确引进和培育的重点：一是吸引现有外资企业的专业职能总部，如研发中心、营销中心、检测中心、采购中心、培训中心、电子商务中心、投资中心、结算中心等；二是加强与日韩的合作，吸引日韩高端服务业的国内总部；三是吸引和培育国内企业，特别是东北地区的大型国有企业、大型民营企业在高新区设立各类总部；四是发挥毗邻日韩的区位优势，吸引国内外有意开拓日韩市场的世界500强和中国100强企业总部落户园区。争取到“十二五”期末，新引进和培育各类总部机构60家，其中外资企业总部20家。

（三）教育培训

充分发挥高新区及大连市的教育资源优势，鼓励各类教育机构到园区创立各类社会化培训机构，引进国外知名培训机构，重点发展IT类培训、语言类培训、动漫类培训、工业设计（含IC设计）类培训、数字化制造类培训等专业化培训，争取建立国家级的软件和服务外包实训基地，形成高新区人力资源培训的集聚效应和产业化优势。既为高新区提供充足的人才保障，又为东北老工业基地建设及全国提供人力资源支撑。建设培训公共服务平台，建立和完善人才交流中心和再就业指导中心，引进市场份额大、外包业务强的跨国人力资源服务公司，承接国内外人才资源培训、交流、配置等业务，把高新区建设成国内一流的人力资源服务外包基地。加强对海外归国留学人员的创业、创新培训和岗位推介工作，使大连成为海外归国留学人员的培训、交流和配置中心。“十二五”期间，引进和培育社会化培训机构50家以上，培训各类人才50万人次，教育培训累计收入达20亿元。

（四）金融服务

发挥高新区的产业需求和自然环境优势，吸引国内外各类金融机构到高新区设立分行或办事机构。大胆探索创办新的金融机构，开发新的金融产品。积极争取建立风险投资公司、产业发展基金、担保资金，创办面对中小企业的融资机构，深度开发高新区的资本市场。争取“十二五”期末，投融资机构资产规模达到50亿元，为企业投融资规模达到150亿元；实现资本市场融资100亿元，主板上市及新三板挂牌企业5家；推进高新区金融后台服务基地建设，金融后台服务机构和金融外包服务提供商达到50家。加快发展大连万融科技金融服务有限公司，提升其投融资功能，快速使其资产规模达到10亿元，风险投资5亿元，带动社会投资20亿元，争取到“十二五”期末投融资总规模达到50亿元。

（五）现代物流

依托高新区的信息网络平台和软件开发应用优势，吸引国内外第三方、第四方物流企业入区发展。重点培育和引进具有区域和全球整合功能的物流系统集成商，支持大型物流企业建立物流网络信息平台、物流结算中心和物流指挥调度中心，提高高新区对物流要素的集成和配置功能。大力支持开发电子订货系统、管理信息系统、企业资源计划系统等物流管理软件，鼓励应用全球定位系统、地理信息系统、船舶电子等物流

信息技术软件；加快推进物联网技术的开发和应用，全面提升物流信息化水平。根据园区生产、贸易和居民消费的需要，推进园区物流社会化、专业化和信息化建设。推进工商企业物流业务外包，促进第三方物流企业快速成长。发展电子商务，在产业园区、居民集中区建立配送节点，在全市率先建立起与国际市场接轨的物流分拨配送体系，为企业发展和居民生活创造国际水准的物流环境。

二、高端制造业

（一）新能源和环保产业

落实国家发展战略性新兴产业的战略部署，把握新能源产业大发展的良机，积极引入相关制造、研发企业入驻。根据行业发展政策导向和高新区自身优势，重点发展太阳能、风能、核能和生物质能产业。鼓励企业在燃料电池、光伏发电、风电机组等核心领域加大新产品研发和市场推广力度，提高市场份额，扩大领先优势，追赶行业领先水平。“十二五”期间，重点发展太阳能玻璃幕墙产业化、森谷新能源5兆瓦薄膜太阳能电池的规模化生产，建设新能源动力燃料电池加氢站，创建能源化学与工程国家实验室和清洁能源技术示范基地，积极吸引太阳能光热龙头企业入驻园区，打造东北地区太阳能光热生产、研发基地。利用东北腹地丰富生物质能原料优势，打造国际、国内领先的生物质能产业。争取到2015年，新能源和环保产业产值超过130亿元。

（二）数字视听产业

通过“上游引进、中游飞跃、下游做强”的发展路径，依托大连华录等龙头企业，整合各方资源，形成产业整体优势。筹备建设大连市数字电视产业联盟，为数字视听提供良好的发展平台。加大对高新区数字视听重点产业的招商引资力度，围绕芯片生产、芯片封装、集成电路元器件制造、半导体器件等上游关键件领域进行招商，努力抢占数字视听产业的战略制高点。加大对骨干企业的扶持力度。推动天维科技、NGB、捷成科技、科迪视频等产业链中游企业和中国华录、阿尔派等产业链下游企业快速发展。争取到“十二五”期末，数字视听产业产值超过200亿元。

（三）光电子产业

根据全球光电子产业发展趋势和大连的资源组合特征，利用现有良好

基础，鼓励以路明、长城光电等为代表的企业将LED产业做大做强。鼓励国内外大型光电子企业、高等院校、研究机构在高新区建立光电子研发机构或与高新区合作建立光电子研发机构。通过建设企业博士后工作站，在重点院校争取设立光电子专业博士点、硕士点，建设国家重点实验室等，提升高新区光电子领域的研发能力。通过实施“走出去”和“引进来”战略，推动高新区光电子领域研发快速发展。“十二五”时期重点推广LED照明示范工程，争取到“十二五”期末，光电子产业产值超过120亿元。

（四）精密设备制造业

依托大森、亿达日平为代表的数控机床制造企业，积极承接国际产业转移，实现精密设备制造业的快速发展。继续大力支持区内核心企业提升研发能力，瞄准数字式、纳米级、环保以及小型化的方向不断发展。继续提高高速、高精度、高档数控系统产品的市场占有率，并努力实现与之相配套的同步主轴系统和直线电机的国产化，形成自我配套能力。继续引入具有自主核心技术的高档数控机床系统企业，促进新企业与区内已有企业进行技术合作，协同发展。争取到2015年底，精密设备制造业产值达到150亿元。

三、传统产业改造升级

在大力发展高端服务业和高端制造业的同时，采取果断有力措施对七贤岭基地和“两街一场”内的传统产业进行改造升级，使其尽快成为现代产业体系的组成部分。能够迅速改造升级的，保留其转型发展，不能改造升级的，促其搬迁或关停破产。争取用5年左右的时间，实现高新区的传统产业在淘汰转型中实现全面升级。

（一）发展生态观光农业

坚持生态观光农业的发展方向，调整和优化高新区农业产业结构。加快实施园区生态农业科技园、农田环境治理、生态家园富民等生态农业工程。在龙王塘、英歌石等地建设精品生态园。充分发挥高新区海洋资源优势，切实保护好海洋生物生长环境，努力培育鲍鱼、海参、海胆等海珍品的优良品种和优势产业。加快海上农业生态旅游项目开发，重点策划与支持河口湾、凌水湾、鲍鱼湾海岸生态旅游项目。依托高新区的山海风光和林木资源，保护和建设一批具有观光欣赏价值的精品农业，

以改善和提高园区的生产生活环境和景观质量。重点开发龙王塘樱花园、英歌石生态园、鲍鱼湾观海园等一批经典观光项目，保护和发展一批林果、花卉、养殖等具有欣赏价值的项目，深度开发集体验、休闲、教育、观赏等多种形态为一体的综合型观光农业项目。

（二）改造提升传统工业

一是促进化工企业改造升级。通过技术创新和开发新产品，促进园区化工企业向产业的高端迈进。支持园区化工企业与科研院所或国外合作，完善现有的生产工艺，进行化工新品研制与国际市场开发。二是加大装备制造业改造提升力度。大力开发和应用计算机辅助设计、柔性制造、集成制造等信息技术和先进制造技术，推进装备制造企业逐步向工艺、产品技术高端化，生产经营过程自动化，设备、产品智能化和管理现代化的方面迈进。三是推动食品工业升级换代。高新区食品加工业要向高科技、国际标准化、绿色化、外向型方向发展。大力支持基因、核酸、菌类、特色水果、海珍品等一批产品市场前景好、技术力量强的加工龙头企业。支持真爱生物、蓝德奥科技等企业发展技术含量高、附加值高的生物技术产品、功能食品和海洋药物高科技食品。

（三）调整改造传统服务业

充分利用高新区的软件和系统集成优势，应用物联网、云计算、EDI等技术，加快对金融、物流、商业、交通运输业、食宿等领域的经营模式和管理方式的改造升级，实现传统服务项目的服务内容、服务手段的现代化。用现代商业理念和新型业态对传统商业进行改造，逐步取消自由市场、杂货店、小卖铺等低端经营网点，大力发展超市、连锁店、专门店等现代经营方式，积极推进电子商务和物流配送，全面实现高新区商业现代化。

第六章 社会建设与人民生活

社会事业的蓬勃发展和人民生活的幸福安康是和谐高新区建设的重要内容，也是建设创新型园区，实现可持续发展的重要保障。高新区要牢固树立“以人为本”的思想，全面加强社会建设，高标准建立起公共服务体系和社会保障体系，全面提高居民生活品质和幸福指数，使高新区成为大连市社会服务功能最强、人居环境最美、收入水平最高、生活质

量最好的新城区。

一、教育培训

全面贯彻《国家中长期教育改革和发展规划纲要》和《国家中长期人才发展规划纲要》，从高新区基础教育发展和创新功能提升、高新产业发展的双重需求出发，充分利用高新区高校集聚的优势，高度整合国内外的各种教育资源，切实抓好基础教育，积极支持高等教育，大力发展职业教育，注重发展学前教育。大胆探索新的教育模式，建立起开放式、多功能、现代化的教育体系。

（一）基础教育

根据高新区未来长远发展目标，科学预测总人口和基础教育学生总数，确定基础教育的总规模和空间布局。“十二五”期间，建设小学3所，容纳学生3000人；初中3所，容纳学生3000人；九年一贯制学校2所，容纳学生4500人；普通高中1所，容纳学生800人。高标准建设中小学素质教育基地，力争达到全国领先水平。适应高新区育龄人口不断增加的需要，探索建立以公办及企业办幼儿园为主、私立幼儿园为辅的公私结合幼儿教育。“十二五”期间，政府新建幼儿园3所，改扩建街村办幼儿园2所，在河口和黄泥川分别建设一所国际学校。

（二）发挥高等院校的作用

为充分发挥高校的教育培训资源优势，将大学区纳入高新区统一规划建设，加快高新区区校一体化建设工程。鼓励和引导高校面向高新区的人才需求，调整和优化学科结构和教学内容。加强企业与高校的合作，鼓励企业到高校开展专业委托培训，鼓励高校到园区举办各种培训。设立“区校一体化”专项资金，对区校合作项目给予补贴，在高校设立“高新区软件和外语培训基地”，实施“兼职计划”，组织企业高管、高级技术专家赴高等院校授课，高校教授到企业任职。

（三）职业教育

从高新区产业发展的实际需要出发，大力发展各种形式的职业教育，采取鼓励政策，支持国内外各类主体，创办软件、动漫、设计、网络及金融、物流服务外包等各类职业教育机构，为高新区产业发展提供实用人才。大力发展后职业教育。鼓励企业和各类培训机构对在职职工开展

专业化、标准化的系统培训，尽快提升在职员工的知识水平和工作能力。引进国际权威的软件培训认证机构，推进大连软件培训业向国际化、规模化方向发展，建立国际认可的培训认证体系，使大连成为国际软件培训中心，使软件培育与认证成为高新区的一大产业。

二、文化体育

以满足人民群众的精神文化要求和健身强体为目的，以深化文化体制改革为动力，以加强社区文化体育基础设施、活动形式和活动内容建设为主要任务，探索与高校共建共享文化体育资源的机制和模式，走文化体育事业与产业互动发展的道路，提高资源的社会化共享程度，形成具有高新区特色的文化体育事业发展新格局。“十二五”期间，文化体育设施按中心、社区和居民小区三个级次配建。到“十二五”期末，重点文化体育设施投入运营，全区文化体育服务体系主体框架基本形成。

（一）文化场馆建设

筹划建设软件展览馆，并逐步发展成国家级甚至世界级的软件博物馆。该场馆既是展示高新区软件企业、软件产品的平台，更是向世人展示软件产业发展历史、辉煌成就和光明未来，吸引更多人了解软件、关注软件、发展软件的文化产品。软件展览馆或博物馆与大连软件产业带、知名软件企业、知名产品结合，可成为大连独具魅力的现代旅游产品。

为适应高新区高端人士聚集的需要，在凌水湾建设软硬件设施与国际接轨的图书馆，图书馆需具备多语言检索功能，藏书不少于40万册。同时，根据居民需求和社区环境，建设六个社区图书阅览室，每个图书阅览室藏书1.5-2万册。

（二）文体设施建设

以“安全、便捷、实用”为宗旨，分层级规划建设文化体育设施。在七贤岭建设建筑面积2万平方米的市民文体活动中心，集体育馆、游泳馆、健身活动中心、图书馆、文化馆等活动设施于一体，使其成为高新区的标志性、创意性空间。在凌水湾、龙王塘两大集中居住区按服务半径500米、服务人口3万人的标准设置社区级文体活动中心。在居住小区按200-

250米服务半径、1万人左右服务人口设置小区级文体活动中心。在高新区引进国际连锁健身俱乐部，为高端消费人群提供国际水准的健身服务

。

三、医疗卫生

认真贯彻党中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的总体部署，落实大连市医药卫生体制改革实施方案，强化政府责任和投入，鼓励社会参与，建立适合高新区经济社会发展的医药卫生制度，不断提高全民健康水平。“十二五”期末，基本医疗保障制度全面覆盖，基本药物制度全面建立，安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务体系基本形成。

（一）基本医疗保障制度建设

推进基本医疗保障制度建设，加快建立和完善以城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、城乡医疗救助为主体、商业健康保险等为补充，覆盖全区居民的多层次医疗保障体系，逐步提高保障标准和保障水平，“十二五”期末，居民基本医疗参保率达到100%。贯彻落实国家基本药物制度，建设覆盖城乡居民的药品供应保障体系，群众基本用药和用药安全得到基本保障。

（二）医疗服务体系重点工程建设

高标准建设1所综合医院。在龙王塘新建中外合资的花园式综合国际医院，为外籍人士和高端人士提供高端医疗服务。

改扩建两所区级医院。迁建凌水地区医院，配备床位500张以上，按三甲医院标准配备各种医疗设施设备。原址扩建龙王塘卫生院，将其升级为区级医院，床位500张以上。

积极发展社区卫生服务。在凌水和龙王塘按10万人规模各建设一个社区卫生服务中心；在黄泥川、英歌石、鲍鱼湾等居住区，按3-5万人规模各建设一个社区卫生服务中心。

（三）公共卫生服务体系建设

按照国家标准规划建设高新区妇幼保健院，建筑规模控制在4000平方米左右。建设高新区疾病控制中心，规模控制在3000-4000平方米。在七贤岭建设奥泰医疗中心，在旅顺南路适时建设高档疗养院所、康复中心等医疗配套设施。

四、保障性住房建设

坚持以人为本，按照住房建设与产业发展、城市建设和居民生活相协调的原则，高新区率先在全市建立起全覆盖的基本住房保障体系，保证动迁农民或居民享有安置房，保证新就业人员享有公共租赁住房，保证区内户籍居民享有保障性产权房。根据产业和人口发展预测，为公共保障性住房留足建设用地，对公共保障性住房与一般商品房进行比例限制，优先保证公共保障性住房需要。

（一）回迁安置房建设

科学预测动迁人口，合理规划回迁安置房的地理位置、建设规模和设计标准，保证回迁居民（农民）安置住宅环境优美、交通方便、质量优良。对失地失海的农民（渔民）给予安置和补偿，确保开发建设中的动迁居民切身利益及长远利益得到保障。“十二五”期间，在龙王塘、黄泥川和英歌石等地区建设回迁安置房，总建筑面积约30万平方米。

（二）公共租赁住房建设

为了满足未来高新区青年职工快速增长的需要，“十二五”期间，每年建设10万平方米的公共租赁住房。公共租赁住房建设要与产业布局结合起来，重点布局于河口、黄泥川、英歌石等产业基地的周围。

（三）保障性产权房建设

保障性产权房是公共保障性住房的基本形式。根据高新区长期工作和居住人口的规模及增长变化情况，科学规划建设保障性产权房，合理制定保障性产权房的建设标准和分配方案。“十二五”期间，在河口、龙王塘、黄泥川和英歌石建设保障性产权房，保证在园区工作生活8年以上的户籍居民享有保障性产权房。

五、就业与社会保障

根据高新区产业级次高、人员素质高和人均收入高等特点，学习和借鉴先进国家和地区的成功经验，高标准建立和完善社会保障体系，使高新区成为大连市就业最充分、社会保障体系最完善、社会救助功能最强大的新城。

（一）扩大就业

坚持以创新促进创业，以创业带动就业的发展方针，积极发挥政府的引导作用和高新区人力资源市场的作用，全面推进就业服务体系制度化、市场化和社会化。认真落实就业扶持政策，加强公益性岗位开发管理，确保就业困难人员动态为零；建立职业技能培训体系，职业培训总量年均增长10%，确保普惠制培训覆盖面达到100%，确保失业人员每人每年享受一次培训。城镇居民登记失业率控制在3%以内，保证有就业愿望的失地失海农民（渔民）及动迁企业下岗职工实现就业80%以上，劳动合同的签订率和劳动用工备案率达到97%。

（二）社会保险

基本实现社会保障体系的全覆盖，提高社会保险费征缴率，确保社会保险各项待遇按时足额支付。落实农村“五保”，基本实现农村、城镇各类人员平等享有社会保障。企业社会保险参保率达到98%；社会保险基金征缴率达到98%；参保人员缴费率达到95%；养老金社会化发放率达到100%。

（三）社会救助与养老

建立健全区内以居民最低生活保障制度为主体的、多渠道、开放式的社会救助救济政策体系。所有社区建立规范化残疾人康复站，实现残疾人“人人享有康复服务”的目标。在凌水一七贤岭区域建设一所档次较高的养老院，以满足区内高档次人员养老的需要；完善龙王塘幸福养老院各种基础设施、康复设备、老年娱乐设施，提高养老院的服务功能。

（四）发展社会优抚

进一步做好双拥工作，建立科技拥军新路子，建立健全完善的优抚对象信息库，力争管理对象具体到每个人。切实做好退伍军人的优抚工作和安置工作，探索退伍军人安置新机制，确保退伍军人稳定。

六、安全监督与应急预防体系

全面加强安全生产、药品和食品监督工作，建立和完善安全监督的标准体系、技术支持体系、信息管理体系和应急预防体系。要高度重视安全生产，重点加强化学危险品、建筑施工、道路交通、装备制造、渔业

生产等重点领域的安全监督管理工作，建立和完善安全生产、自然灾害、公共卫生事件、社会治安的预警和应急体系，有效防范各类安全事件发生。要加强社会治安的综合治理，加强信访工作，及时化解各种矛盾和冲突，确保高新区稳定和谐。争取在“十二五”前期，实现国际安全社区目标。

七、人口及人民生活

高新区秉承“最大限度地满足人才的充分发展，最大幅度地提高居民生活水平”的发展理念，按照创新型新城区建设发展和加快改善人民生活的要求，加速人口，特别是高素质人口的集聚力度，加速提高人力资源的整体质量，加速提高职工及居民的收入水平，逐步使高新区成为大连市居民素质最高、职工平均收入最高、消费能力最强和居民幸福感最强的新城区。

（一）加速人口集聚，提高人口质量

按照高新区的资源承载力和功能建设、产业发展的需要，科学制定机械增加人口和引进人才的方案，保证人口规模适度，人才结构合理，居民素质不断提高。规划到2015年，高新区总人口达46万人，其中新进入人口26万人，保证新进入人口中85%以上为本区从业人员。制定相关政策，限制养老式和非本区从业人员进入，为园区从业人员提供良好的生活环境。

（二）提高居民收入水平

采取鼓励政策，促进企业提高员工工资，使职工收入增长与GDP、财政收入和企业利润增长相适应。要加大技术贡献占工资总额的比例，在高新区逐步形成依靠智力和技术致富的机制和氛围，鼓励有突出贡献的技术人才带头致富。改善职工和家庭的收入结构，逐步提高居民非工薪收入的比重，逐步提高家庭经营性资产的比重，为园区居民创造充分的创业空间，鼓励更多的人才实现创业致富。“十二五”期末，使高新区的职工人均收入达到东南沿海地区高新区的平均水平。

（三）减轻居民的社会负担

通过基础设施、住房、卫生、教育、医疗、文化、社会保障等各项体系的建设和完善，为居民提供优质、完备的公共服务，提高保障标准，逐步减轻居民的社会负担，提高生活质量。重点是加快推进保障性住房

建设，发展义务教育和公共医疗服务，切实减轻居民的住房、教育、医疗三大负担。

（四）提高居民的消费水平

通过提高收入水平、健全公共服务体系和社会保障体系，改善居民的消费观念，调整居民的消费结构，逐步减少基本生活支出的比重，提高文化、教育、旅游等非物质消费的比重，改善居民的生活品质。

第七章 基础设施建设

紧紧围绕高新区建设科技城区、智能城区、宜居城区和生态城区的目标要求，结合高新区是新建区和滨海多山地貌特征，按照国际一流标准规划和建设高新区的基础设施，使高新区的基础设施建设和功能达到国际标准，与大连市、旅顺口区实现一体化，为经济发展、社会建设和人民生活提供基本保障。

一、加强土地储备力度，优化用地结构

依据高新区经济发展、社会建设、人民生活和生态保障等各方面的总需求，充分考虑高新区的资源承载力，科学确定高新区建设用地的总规模。在严格禁止占用林地、水源保护地和生态保护区，严格限制填海造地的前提下，最大限度地开发储备土地，扩大用地总量。要优化用地结构，优先保证基础设施、公共服务设施和保障性住房用地，重点保证科技创新和高新技术产业用地，严格限制一般房地产和非高新技术项目用地。通过腾笼换鸟、盘活存量等有效措施，在调整产业结构中优化用地结构，提高土地利用率和产出率。

（一）合理确定建设用地规模

“十二五”期末，高新区建设用地将达到39.7平方公里。其中，凌水区域建设用地为25.3平方公里，黄泥川区域建设用地为4.4平方公里，龙王塘区域建设用地为4.9平方公里，鲍鱼湾区域建设用地为1.0平方公里，英歌石区域建设用地为4.8平方公里。

（二）重点保证科技创新和高新技术产业发展用地

牢固树立土地主要为科技创新服务的发展理念，确保园区更多的建设土地用于科技创新和高新技术产业发展。“十二五”期间，保证高端服务业用地4平方公里，保证高端制造业用地2平方公里。严格禁止房地产项目挤占科研、孵化和高新技术产业用地。

（三）调整存量，腾笼换鸟，为产业升级争取更多的发展空间

采取约束和激励性措施，促进传统产业搬迁改造，使搬迁改造后腾出和节省的空间发展高端产业。在引进和培育新兴产业中，重点发展那些占地面积小、市场空间大、产出水平高的总部经济、网络产业、交易中心、结算中心等项目，使高新区用地在动态优化中不断提高利用率和产出效率。

二、道路改造与建设

“十二五”期间，加速推进园区内外道路交通体系建设，新扩建公路里程约58.3公里。到“十二五”期末，基本形成“六纵五横”（“六纵”为红凌路、河周路、前黄路、龙英路、山英路和风采路；“五横”为旅顺中路、凌川路、旅顺南路、滨海路和轨道交通）的主体框架。并将各个区域内部的道路网与区域骨架路网有机联系，形成快速路、主干路、次干路和支路有效衔接的路网系统。

（一）道路建设

凌水区域重点打通5.6公里的新红凌路、7.4公里的河周路。拓宽改造凌水路4.2公里，提升为城市主干路。改造亿阳路1.2公里、广贤路3公里、火炬西路1公里，连接爱贤街与高能街，完善七贤岭基地的路网体系。

黄泥川区域重点建设凌川路8.3公里，拓宽改造前黄路4.2公里，构筑黄泥川南北向交通路网；改造旅顺南路，同时新建并完善黄泥川和南海头路网系统。

龙王塘区域重点建设8.5公里的龙英路、8公里的风采路，建立龙王塘纵向对外交通联系，同时对龙王塘区域道路整体改造，以适应未来发展需要。

英歌石区域重点建设山英路和龙英路，拓宽改造旅顺中路，并在凌川路与旅顺中路交叉口处预留城市立交建设空间。

（二）公共交通建设（区内客运公交化）

在条件允许的干线路网实施公共交通专用道路系统，加强大型交通枢纽建设及小型公共交通集散点的建设，实现地面公交、轻轨、地铁交通构成的综合公共交通系统。

结合轨道交通站点布局以及不同区域土地利用性质，在河口湾、龙王塘和英歌石分别建设综合型客运交通枢纽；在凌水、山川柳和黄泥川分别建设一般型客运交通枢纽。提高高新区公交线网覆盖率，加大各区域公交线路的站点密度，保证各区域内站点密度不大于800米。配套建设好回车场、停车场。

三、电力与新能源开发建设

“十二五”期间，要加大电网建设与改造力度，提高供电质量，合理配置供电网络，保证供电安全，着力提高供电能力和解决完善区域发展用电需求。

（一）电力设施建设与改造

扩建凌水220kV变电所，增容至3台240MVA主变容量，拆除现三发电220kV变电所及相应电力线路。扩建66千伏七贤岭、龙王塘变电所，均增容至2台40

MVA主变容量。根据各区域发展，新建庙岭、七贤岭、河口、小平岛、黄泥川、英歌石等10座变电所。

建设连接凌水220kV变电所与高新区西侧规划龙头220kV变电所的220kV线路。建设由凌水220kV变电所至龙头220kV变电所的66kV线路，以及至新建66kV变电所的线路。

（二）新能源开发与建设

在部分新建公建屋顶或立面安装太阳能光伏电池板，以提供建筑物10%左右的用电需求。区内居住小区、产业园区内道路、步行街、景观道路、广场的路灯均采用太阳能和风能联合供电。在鲍鱼湾、龙王塘、南海头、河口、凌水湾等沿海地域，结合建筑物安装风力发电装置，以供本建筑用电需求。

四、通信与智能城区建设

采用先进的发展理念和高科技手段，通过资源信息化和信息高效化，

为高新区提供全面的智能化服务，把高新区建设成为国内领先的智能化新城区。

（一）基础网络建设

根据高新区智能化社区建设要求梳理固定宽带。扩容改造沿旅顺南路已建的通信管线，建成通信主干线，在各区域内部干路上建设通信支干线，在其它支路上建设支线，形成三级通信网络，实现1000兆到园区，100兆到楼宇，10兆到桌面。在龙王塘、七贤岭、凌水湾建设无线宽带接入热点，保障热点区域的免费接入。

（二）信息平台建设

在七贤岭建设高新区数据中心，主要为园区企业和居民提供交换和存储服务。结合规划数据中心建设区电信中心局，为园区各行业统一提供技术创新平台和信息化服务平台。“十二五”期末，实现满足园区中小企业对虚拟主机服务、提供7×24远程灾备服务、提供园区企业测试服务、向动漫行业提供行业专用计算服务。

（三）智能化新城区建设

通过完成政府多渠道信息互享、智能分析和决策支撑以及智能电子监察、基础地理信息服务应用，固定宽带接入和无线宽带接入、“一卡通”应用，智能家庭应用等智能化设施和手段建设，建立起人才服务、产业支撑、政府服务、立体信息管理、网络通信服务、智能化便民服务等六大智能化服务体系。

五、给排水

有效利用宝贵的水资源，建设节水型生活、生产体系，依法保护水资源，积极开发代用水源。根据高新区确定的水资源利用原则，在保障自来水供给的基础上积极发展污水再生利用、海水淡化利用等多种形式的杂用水，提高城区整体用水标准。“十二五”期末，园区给水需求量将达到23.5万m³/d，其中自来水量15.2万m³/d，再生水量8.3万m³/d。

（一）供水管线建设

推进各区域供水管网的改造与建设，完善供水功能。结合旅顺南路供水管线，完善黄泥川、龙王塘、鲍鱼湾、英歌石区域供水管线建设。新

建由沙河口净水厂引出的DN1200mm供水干管为区域供水。“十二五”期末完成五一路、大工路段建设。其它干管均由上述两条主干管引入，各区域内部自来水配水管形成环状连接，保证用水安全性。

（二）污水处理设施建设

合理规划和建设污水处理工程。扩建现有凌水污水处理厂，日处理规模达到12万m³/d。新建河口、小平岛、黄泥川、龙王塘、鲍鱼湾、英歌石6个污水处理厂，日处理总规模达到8.4万m³/d。实施污水集中处理模式，“十二五”末期争取实现全区污水由一个处理厂处理。以污水处理厂为中水供水水源，加强中水开发利用。“十二五”期末中水达到14.3万m³/d，回用率达到50%。

六、供热供气

根据今后高新区人口集聚、经济和社会发展的需求，合理预测供热和供气总量，并根据人口、产业及公共服务设施的分布，搞好供热供气设施的空间布局。开发利用新的供热供气技术，最大限度地减少能源消耗和环境污染。

（一）供热

“十二五”期间，保留现有的晋源、软件园、黄浦路、七贤岭和河口5座大型集中供热锅炉房，扩建软件园、晋源、黄泥川锅炉房，新建庙岭、黄泥川、龙王塘、英歌石4座锅炉房，“十二五”期末集中锅炉房供热负荷达到1530MW。

（二）供气

在天然气引入之前，高新区将处于煤气和液化气混合供给的过渡期。凌水区域以人工煤气为主，黄泥川、龙王塘、英歌石和鲍鱼湾区域规划建设混气站作为临时过渡气源。

“十二五”期间，将新建黄泥川、龙王塘、英歌石、鲍鱼湾等4座混气站，总规模为40000m³/d。完善各区域内部燃气管网，凌水区域结合现状管网，提高人工煤气供给覆盖率，按中、低压两级系统建设；其它区域结合混气站的建设敷设燃气管网，采用中压直接入户。待天然气引入后，沿旅顺南路、凌川路建设连接各区域的中压干管，形成天然气供给网络。

第八章 环境保护与城市建设

按照建设国际一流的生态宜居科技新城区的目标要求，要以对大自然负责、对人民群众负责、对子孙后代负责的精神，把资源环境保护、生态城区建设作为一项基础性和战略性工程来抓。要把环境保护与城市建设结合起来，减少和避免城市建设对环境的负面影响，通过科学规范的城市建设与管理，促进环境质量的提升。保证环境保护与城市建设良性互动，相益发展。

一、功能区的建设与环境保护

为实现生态环境世界一流的高新区建设目标，结合区域环境状态，高新区在进行发展规划时，必须充分保护生态环境与自然资源，严格实行保护性开发的准则，以维护园区未来发展的环境基础，保持园区的可持续发展。

（一）禁建区保护与建设

坡度在20%以上的区域以及水源核心保护区、地质不良区、生态敏感度高的区域为禁止建设区。禁止建设区用地面积约113平方公里，占全区总用地的74%。区内禁止任何城镇建设行为，以生态修复、生态培育、生态建设为主。

对于坡度较大的区域，应积极进行水土保持、种树种草和生态恢复等工作，以保证生态质量持续改善和区域生态的可持续发展。水源保护区内用地，区内龙王塘水库、老座山水库、凌水水库一级保护区水质达到国家地表水环境质量Ⅱ类标准，禁止新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的任何建设项目。对饮用水水源一级保护区内的污染企业实施搬迁，居民实施生态移民。

（二）限建区保护与建设

坡度20%以下，处于水源二级保护区、沟岔区域为限制建设区；限制建设区用地面积约5.7平方公里，占全区总用地的3.7%。区内应科学合理地引导开发建设行为，制定相应产业准入门槛，禁止污染性企业进入。建议发展污染较小的旅游业、软件与信息服务业等，但必须防止污染饮用水水体。

区内英歌石和龙头地区均处于生态敏感区内，是重要的饮用水源保护区和生态廊道，在建设过程中应当注重对地表植被的保护并注意采取适当的工程措施防止滑坡、泥石流等的发生。

（三）适建区保护与建设

20%坡度以下，除去限制建设区和已建成区以外的区域为适宜建设区；适宜建设区用地面积约7平方公里，占全区总用地的4.6%。该区域是城市空间拓展优先选择的地区，区内用地应高效、集约利用，最大限度发挥土地利用效率。

主要分布在目前的已建区内，在黄泥川、英歌石区域也有零星分布。位于黄泥川、英歌石区域的适建区应当执行与限建区相同的建设选址标准。分布在已建区内的适建区对建筑选址的约束性较小，在此区域的建设项目应当注意加强对环境的保护，对废水、废气和固体废弃物应当实行一体化管理，以逐步优化目前建成区的生态环境。

（四）优化区的保护

已建成区用地面积约27平方公里，占全区总用地的17.7%。主要包括七贤岭、凌水、小平岛以及龙王塘等已经成片开发建成的区域。该区域是城市空间布局调整优化，功能提升的地区。用地应依法规划和调整，在节约用地的原则下保持新区有序、适度建设及旧区合理改造、开发。

（五）海洋资源保护与合理开发利用

高新区海域面积695平方公里，具有比较丰富的海域空间、岸线、海水和海洋生物资源。要按照科学发展观的要求，十分珍惜海洋资源，优先保护好海洋资源，不断提升海洋环境质量，以优越独特的海洋资源环境提高对高端人才、高端产业的吸引力和凝聚力，提高城市环境品质和居民生活品质。在确保资源环境状况改善的前提下，合理开发利用海洋资源，提高海洋资源的产出能力和经济效益。

二、生态环境监管与治理

“十二五”期间，要在大规模的开发建设中，重点保护高新区山谷相间、依山傍海的特有生态环境，加大环境治理投入，开发新能源，实施环境准入制度，建立绿色招商体系。增加绿地的均衡布置，提高生态承载力。为创新创业和人民生活提供一个良好的发展生存环境。

（一）完善法律法规，健全环境保护体系

全面贯彻国家和省市政府关于资源保护、污染防治的政策法规，从高新区的建设和发展的实际出发，制定有关细则或实施办法，把政策法规落到实处。要按照建设生态城区的要求，制定高新区产业导向政策，列出禁止和限制产业名录，抬高环境准入门槛，严格把住新批项目入口，对于达不到环保标准的项目，坚决拒之门外。

（二）强化生态环境监管

抓好大气污染预防控制。继续实施拆炉并网和烟尘综合整治工作，淘汰高耗能和污染严重的生产技术与工艺，加大区域集中供热的投资力度，提高城市集中供热率。加强扬尘污染整治工程，严格控制扬尘污染。

抓好水污染预防控制。加大污水处理厂的建设力度，推广污水集中处理模式，争取“十二五”期末实现污水由一个处理厂处理。依法强化工业废水处理，加强排污口的建设与监管。“十二五”期末，排污口达标率达100%，工业废水排放达标率达99%。

抓好固体废物预防控制。加强工业固体废物处理处置工作，严格固体废物申报程序，实现对废物处理的全程监管。严厉打击私排、乱排废物的违法行为。加大科技投入，提高工业废物综合利用率。强化对危险废物的申报登记和监管，至2015年，园区危险废物安全处置利用率达100%。积极推行生活垃圾的分类收集、统一清运和集中回收利用，提高垃圾处理 and 资源化综合利用水平。

（三）节能减排与开发利用清洁能源

采取鼓励和限制两类政策促进循环经济发展，对现存的工业、农业进行治理，规范服务业。要以节能减排为切入点，探索创新节能减排的思路和机制，完善和落实节能减排责任制，坚决杜绝资源和能源的浪费消耗。建立统一的清洁能源使用政策，通过政策引导支持新能源的开发和使用。从长期发展需要出发，高新区应建立以天然气、电能、太阳能、半导体为主体的清洁能源结构。“十二五”时期，规划选择几个专业产业园区或居民小区进行清洁能源推广与使用的试点，近期可启动大有恬园百万平方米环境友好低碳社区、华信绿色低碳国际软件示范基地、黄泥川低碳公园等项目建设，推进园区节能、低碳、环保示范区建设，为园区的可持续发展奠定基础。

三、城区规划、建设与管理

（一）城区规划设计

依据高新区“十二五”经济社会发展规划，科学详细制定高新区各专项规划，重点做好土地利用和环境保护规划、公共服务体系建设规划、重点产业发展规划、专业园区发展规划、人力资源开发与配置规划、保障性住房建设规划等。要聘请国内外一流机构和专家高标准编制规划，使规划达到世界一流水平。规划一经确定，各种开发建设和管理行为必须按规划执行，做到规划先行，有规必行，无规禁行。各项规划要一步到位，对项目的地理位置、占地面积、建设规模、功能结构、建设风格等一次性设计完成。在规划设计中，要充分考虑高新区依山面海的特点，把功能区建设、道路建设、楼宇建设、景观建设等与滨海风光结合起来，使自然风貌与产业项目、人文景观完美融合，把旅顺南路打造成全世界最漂亮的产业带和城市带。

（二）城区建设

科学的规划设计必须依靠科学的建设来体现和实现。因此，在城区各项建设中必须树立以人为本、绿色低碳的建设理念，在建设中把人的发展、环境保护放在首位；坚持重在功能建设的理念，突出抓好建设质量，确保工程项目作用的发挥；坚持自然协调的建设理念，抓好各项建设项目的有机结合和有效衔接，提高城区建设的整体性。在建设中要严格按照确定的规划设计方案执行，不得随意更改。要严格执行建设项目的行业标准和规范，不搞形象工程，不搞献礼工程，不能急功近利。要加强建设工地的环境治理，最大限度减少噪音和烟尘污染，抓好安全施工，确保人身和财产安全。

（三）城区管理

面对新人群、新产业、新城区，必须改变传统陈旧的管理理念，坚持城市管理以公众满意为导向，以法治管理为基础，以信息化为手段，寓管理于服务之中，实现城市管理的人性化、规范化和数字化。借鉴发达国家和地区城市管理经验，建立健全城市管理制度，实现管理制度和执法过程的规范化、公开化。探索创新新城市管理方法，对城市规划建设全面实行网格化管理，确保规划有效落实；探索政府管理为主，非政府组织和居民共同参与管理的新模式，提高全社会对城市管理的参与度；

逐步实现由事后制裁管理为主向事前引导预警管理为主转变，减少风险损失，降低管理成本。培养和建设一支高水平的城市管理队伍，使高新区的城市管理达到全国领先水平。

（四）加速推进全域城市化

要按照大连市全域城市化的部署，按照新城区的标准对村镇进行全面改造，加速消除城中村，全面推进村改居。在促进农民变成市民的同时，着力推进新市民的生产方式和生活方式的改变，彻底消除城乡二元结构，实现全区居民身价、待遇无差别化。

第九章 推进策略和保障措施

“十二五”时期高新区的功能定位、发展目标和主要任务已经明确。要全面完成“十二五”的各项任务，需要全区上下团结一心，共同奋斗，需要采取一系列切实有效的推进策略和政策措施，为各项任务的落实提供制度、机制、人才、资金及政策保障，尤其是要在深度推进开放，加大体制机制创新和建设人才高地方面取得突破，主要依靠体制和机制创新所形成的内生动力，依靠各类人才的积极性和创造性的充分迸发来推动和保证“十二五”发展目标的顺利实现。

一、进一步深化改革，加快体制创新与机制创新

加大改革攻坚力度，在一些重要领域和关键环节实现新的突破，以转变政府职能为重点，着力推进行政管理体制改革，在全市政府管理体制改革的改革中领先一步，努力打造大连市最高效、最开明的服务型政府品牌形象。

（一）深化行政管理体制改革

一是建立科学决策的保障制度。建立重大问题集体决策制度、专家咨询论证制度、社会公示和听证制度、决策监督和决策失误责任追究制度，健全纠错改正机制，杜绝随意决策的发生，减少决策失误。二是加快转变政府职能。科学界定政府的具体行政职能，加强和完善宏观调控，减少和规范行政审批。优化政府组织结构，理顺各级政府之间和部门之间的职责权限，改善政府职能实现方式。三是规范管委会管理职能。建立健全政府购买公共服务制度，把不属于政府管理职权范围内的事务逐

步转移给中介机构，机构设置要与政府职能转变相符合，积极推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开。四是强化法治政府建设。增强依法执政意识，强化执法队伍建设，规范执法行为，把政府行为纳入法制化轨道。加强基层民主政权建设，探索基层民主政治建设新途径。五是推进服务政府建设。健全公共服务体系，强化政府公共服务职能，发展多元化的公共服务机构。优化行政资源配置，在行政事务、产业促进、社会服务方面探索建立新型服务平台。

（二）深化科技体制改革

深化科技体制改革，创新科技管理体制和运行机制，是高新区建设和发展的重点任务和主要目标之一。一是要充分发挥市场机制对科技资源配置的基础性作用，尊重和发挥各类科技创新机构的市场主体地位，健全科技市场体系，激活各种科技要素，促进科技资源充分流动和优化配置。二是推动科研机构改革，引导和支持科研院所制度创新，鼓励大专院校、科研机构的科研资源向社会开放，促进产学研紧密合作，探索建立科技成果转化、科技资源流动的动力和保障机制。三是大力培育企业的创新主体地位，采取引导和鼓励政策，促进企业建立研发机构，加大研发投入，培养和引进科研人才，支持企业建立研发平台和孵化器，培育一大批具有自主开发能力和引进消化吸收再创新能力的创新型企业。

（三）加大社会事业改革

一是推进文化体制改革。转变政府文化管理职能，完善公共文化设施网络、服务机制和供给机制，丰富公共文化产品，构建公共文化服务体系。开放文化市场，鼓励社会资本以多种方式投资于文化产业。完善园区文化市场管理和执法体系，进一步完善文化领域法规。二是深化医疗卫生体制改革。转变卫生行政管理职能，积极发展民办医疗机构，构建分工合理、适应不同需求的医疗体系。改革疾病预防和控制体制，建立突发公共卫生事件处理机制、疾病预防控制和卫生执法监督体系。三是推进教育体制改革。合理配置公共教育资源，深化办学体制改革，完善基础教育，大力发展职业教育，规范发展民办教育，鼓励经济实力较强的企业或个人创办学校，积极拓宽合作办学途径，深化教育人事制度和学校管理制度改革。

（四）推进企业制度创新

引导国有独资和国有控股企业继续深化产权制度改革，建立股权多元化的产权结构与治理结构，使国有企业尽快转变成现代公司制企业。引导和鼓励民营企业进行股份制改造，使其成为规范的股份制公司。创造条件，引导具备上市条件的企业在国内或境外上市，对发展潜力较大的中小型科技企业，积极帮助争取创业板上市。大力发展各种形式的民营科技企业，为其提供良好的发展条件和社会环境。大力扶持产学研结合的新型科技企业，实现资本、科技、人才要素的紧密结合。

（四）切实抓好服务业综合改革试点工作

按照国家发改委的统一部署，结合大连高新区的实际，科学设计、大胆探索、不断创新现代服务业发展的体制机制和政策保障，在科技孵化体系建设、重点产业培育、人才培养、建立区域性生产服务交易市场等领域取得突破，在财政税收、对外开放、资源整合等方面作出有益探索，全面完成国家赋予的试点任务。研究探索软件和服务外包产业进出口政策和海关监管模式，建立软件和服务外包交易市场，促进软件和服务外包产业的各种要素充分流动和优化配置。

（五）抓好农村集体资产改革

在调整“两街一场”行政管理体制和村改居的过程中，搞好集体资产的清产核资，明晰产权，处置好债权债务，避免集体资产被侵占和流失。在此基础上，积极稳妥地推进股份制、股份合作制、产权转让、租赁制等产权制度改革，量化集体资产，落实和保护所有者权益，提高集体资产的运营效率。

二、 深度推进对外开放，打造高新区对外开放新优势

着眼于提升高新区的自主创新能力、培育高新区特色优势产业、切实推进高新区经济发展方式转变和实现跨越式发展，调整对外开放的思路和重点，广泛开展国际科技合作，着力推进引进消化吸收再创新，探索高新区招商引资的新模式，打造高新区对外开放的新优势，全面提升高新区国际化水平。

（一）拓宽合作领域

一是深化开放内涵，拓宽经济合作领域。创造条件，吸引外资加快发

展软件、动漫、金融保险、现代物流、国际旅游、信息服务、总部经济、中介服务、电子商务等现代产业；推动电子信息、生物医药、新材料、清洁能源绿色行业共同合作。二是延伸产业链条，促进产业结构和水平的升级。注重配置技术密集型和知识密集型环节落户园区，使外资企业趋向于在园区进行研发与技术创新，进而推动外资企业的高技术、高附加值环节进入园区。三是扩大市场准入。吸引外资对园区企业进行改组改造，推进企业管理科学化、国际化，提高企业创新能力建设，为提升自主创新能力打下坚实的基础。四是积极扩大国际经济技术、管理与理念的合作与交流。不断借鉴国际经验完善知识产权保护制度，优化创新环境，支持园区企业走开放式自主创新之路，解放思想为企业自主创新服务。

（二）提高开放层次

一是提升制造业和服务业的合作层次。重点发展制造业的总部经济；同时，在服务贸易领域扩大利用外资，以软件外包、动漫、现代物流、金融保险、商务中介等高端服务业为重点，引进一批世界高水平公司，提升服务业发展层次和水平。二是提高重点项目的层次和水平。着力引进有影响、带动产业升级、形成新支柱产业的龙头项目，大力引进符合园区发展方向和需求的大项目。三是提高利用外资的质量。扩大利用外资规模，支持企业运用现代信息网络技术开展国际合作和交流。积极探索以收购、兼并、投资基金和证券投资等多种方式来利用外资，在更大范围和更深程度上提升国际经济合作与竞争的层次。

（三）转变招商模式，创新招商引资模式

转变招商引资战略，调整招商引资方向，注重吸引金融、物流、研发、会展、咨询和服务外包等现代服务业和科技外资项目，引导外资项目向产业链高端拓展。延伸和拓展园区现有产业链和产业集群，重点引进高技术、高附加值、低碳环保、自主创新比例高的产业，提升园区为大连市主城区的服务功能。

改变招商引资途径，开展社会化招商、专业化招商、企业化招商。一是建立专项招商资金，鼓励社会中介机构招商。园区管委会通过政策引导和吸引专业招商公司，与其建立长期合作机制；二是组建企业化、专业化的招商机构，形成园区一批专业化过硬的招商队伍；三是委托国内外专业公司和中介机构招商；四是充分发挥与各行业协会及中介组织联系密切的便利条件，充分利用他们在招商引资中的桥梁纽带作用、组织

协调作用、行业带动作用，展开委托招商活动。

三、强化人力资源开发，打造大连人才高地

从满足高新区及大连市人才需要和推进教育培育工作产业化、专业化和国际化的双重目标出发，创新人才队伍建设理念和人才培养模式，集中围绕软件和服务外包产业，大力吸引和培育中外各类培训机构和各类中介服务机构，大力引进和广泛培训各类人才，使大连成为东北亚地区软件和信息服务人才的培训基地、资质认证基地、交流中心和人力资源价格形成中心。

（一）采取多种形式，加快培育人才

根据高新区的功能定位和发展目标，重点抓好科研孵化和高端服务业、高端制造业的人才培养。支持高校、企业间开展合作，采取定向、委托培养等形式为企业输送实用型、复合型人才。采取鼓励政策，支持企业分期分批选派相关人员到国内先进地区研修学习，也可以优选一批人员到国外进行培训、考察，不断提高区内人才掌握国际高端产业先进技术和对现代企业的管理能力。

（二）加大工作力度，积极引进域外人才

面向创新型园区建设，围绕两个高端产业，重点引进国内外高端人才。国内引进人才的重点区域为东北地区、东南沿海地区和特大中心城市。国外重点引进日本、韩国和欧美的软件和服务外包系统设计人才和高级管理人才。

（三）改善优化环境，为人才发挥作用创造条件

充分发挥旅顺南路得天独厚的自然环境优势，加强资源环境保护，搞好产业带整体规划和建设，打造世界一流、风光独特的生态环境，增强对高端人才的吸引力。同时，努力营造良好的政务环境、法制环境、社会环境和人文环境，保障园区高层次创新型人才心情舒畅，安心创业。加强园区各类公共创新平台建设和公共服务体系建设，为人才创新创业提供技术和相关服务支持，满足人才成长和发展的需要。要采取有效措施，注重解决引进人才在住房、配偶就业、子女上学等方面遇到的实际困难，建立解决人才现实问题的长效机制。加大对人才，特别是高端人才的激励机制，政府采取鼓励和导向政策，激励企业提高对高端人才的

工资待遇，鼓励企业对有重要贡献的技术人才和管理人才实施股权激励，以充分调动人才的积极性和创造性。

四、拓宽投融资渠道，创造良好的科技金融环境

围绕高新区的功能建设和产业发展，重点抓好科技投融资平台建设，加大财政投资力度，大力引进和培育各类金融机构，建立和完善高新区金融服务体系，不断创新金融服务产品，为高新区发展创造良好的金融生态环境。

（一）加大区财政的投入力度，争取更多的上级财政支持

“十二五”期间，高新区每年计划安排财政资金10亿元，五年至少安排50亿元，重点支持科技创新项目和重点产业化项目。争取省、市政府和中央有关部门给予资金支持。

（二）发展各类金融机构，完善和拓宽高新区资本市场

采取优惠政策吸引国内外各类金融机构入区发展，鼓励创办新的金融机构，重点引进和培育风险投资公司和担保公司。积极开展金融创新试点，鼓励园区与各商业银行合作开展信用贷款试点，向信用等级较高的企业提供无抵押、无担保的贷款。与保险公司和商业银行合作开展信用保险、科技保险贷款试点。经批准，允许中小科技企业进行集合发债试点，鼓励各种形式的股权投资，争取开展非上市公司股权交易的试点。创建高新区产权转让市场，为园区企业并购，技术、设备、专利转让提供交易平台。

（三）大力支持企业上市

加强分类指导，建立“培育、改制、辅导、报审、上市、融资、并购等”企业上市的全程跟踪服务工作机制。对于有一定发展基础和知名度的企业，园区需从资金和政策上支持其实现境内外上市。

（四）设立园区产权交易市场

建立以园区投资为主体的产权多元化、运营市场化、管理职业化的产权交易市场，为园区企业并购、产权重组及专利、非专利技术、设备等知识产权和技术转让提供交易平台。积极创造条件提出申请，争取尽快开展新三板试点，为中小科技企业搭建场外交易的便利通道。

五、制定和完善政策体系，加大政策扶持力度

按照园区规划所确定的发展重点，制定并积极运用相应的产业扶持政策和经济手段，在项目建设、税费征缴、信贷扶持等方面提供具体的优惠和倾斜。出台并实施支持新兴产业发展、支持高新技术企业和创新企业发展以及鼓励科技投入的政策，建立和完善高新区的政策支持体系。

（一）财税政策

设立高新区重点产业专项基金，重点支持科技成果转化和软件信息产业项目建设，支持科技型中小企业发展，支持软件平台、环境保护、其他公共服务平台等项目建设。凡被确定为“高新技术企业”的将充分享受国家的税收优惠政策。符合园区重点产业发展的企业和项目，在贷款贴息、融资担保、税收等方面提供优惠政策和便利服务。

（二）土地政策

对高新区重点发展产业建设用地，在土地利用总体规划、城市总体规划时给予统筹安排。建设高标准工业厂房，低价供投资者租用，并在三年内免收租金。对于引进省级以上的研发与实验室项目免收生产建设性费用，由园区财政支出作为补贴。在旅顺南路的高新区海域使用上，制定促进海洋生态化的海洋牧场具体措施。

（三）注册登记政策

一是放宽前置审批条件。符合市场主体登记条件的，可凭政府有关文件办理筹建登记，企业取得前置审批文件后，再予核定具体的经营范围。在园区注册登记合伙企业、个人独资企业，无最低出资金额限制。凡持有合法有效房地产证明文件或租房协议，均可以作为生产经营场所进行登记。对重大项目的审批可提前介入前期审批工作，提出切实可行的登记注册实施方案，为企业顺利进入市场提供便捷服务。二是实行市场主体注册文件互认。外地大企业迁至园区设立总部、地区总部及研发、采购、营销中心的，对其提供的原登记地有效注册文件和相关材料，园区有关部门均予以认可。三是支持招商引资。做好招商企业登记的事前咨询、事中指导和事后跟踪服务。允许符合条件的投资企业独家出资或控股参股大项目和重点企业；简化投资服务业企业多级分支机构登记程序。

（四）开放政策

一是保税政策。园区内从事保税出口加工的生产经营性企业，其在区内生产性项目的基建物资、机器设备、模具及其维修用零配件和区内企业自用的合理数量的办公用品免征进口关税和进口环节增值税。允许区内仓储的货物进行商业性简单加工，鼓励企业在园区内建立保税商品展示交易市场。二是外汇政策。允许园区企业设立经常性项目外汇结算帐户，开立经常项目外汇结算帐户的企业由外汇局核定其外汇限额。凡限额之内的外汇均可保留现汇，在限额内的支出可用于经常项目及经批准的资本项目。三是出口政策。支持动漫产品出口企业按照国家有关规定享受出口退（免）税政策，并根据出口量大小给予产业扶持，对动漫游戏出口企业开拓国际市场的资金实行相应补贴。

六、 加强组织领导，确保规划有效实施

（一）建立组织领导机构

园区成立规划领导小组。领导小组办公室设在园区发改局，由各相关部门主管领导参加，负责对规划进行指导和协调，推动园区规划的制定与实施。实行例会制度，建立统一协调的决策机制。实行园区相关部门、各分园行政一把手负责制，协调解决规划实施中的重大问题。

（二）加强规划执行情况的监督检查

建立规划执行情况监督分析制度。根据园区社会与经济运行情况，管委会领导小组每季度召开一次规划执行情况分析会，听取园区有关部门汇报。对规划目标的完成、重点建设项目的进行、规划措施的落实，建立跟踪监督制度。针对园区经济社会发展中的重大问题和“热点”问题，管委会领导小组进行现场视察、调查和检查，并督促办理。

（三）建立咨询评估制度

建立专家咨询评估制度。聘请国内专家、学者对重大问题提出政策建议，对重点项目进行评审论证，促进决策科学化和民主化。实行规划评估制度。适时开展对规划实施情况的评估分析，形成评估报告，作为修订规划的重要依据。规划在执行中经评估或因其它原因需要修订的，按规定程序报批，进行适当调整。建立工作目标责任制。各部门根据规划情况制定实施细则，制定督查考核办法，确保规划中各项任务有效落实

。

（四）搞好规划衔接和延展，提前谋划高新区长远发展

加强园区规划与国家、辽宁省有关规划及大连市国民经济社会发展总体规划、城市总体规划、土地利用总体规划、有关行业发展规划有效衔接。根据高新区规划的总体要求，编制相应专项规划。“十二五”期末，旅顺南路153平方公里范围内的可建设用地基本开发建设完成，因此，“十二五”后期必须研究如何拓展高新区新的发展空间，为“十三五”发展提供新的建设用地，以确保“十二五”与“十三五”有效衔接和可持续发展。

附 件

附件一：“十二五”规划主要指标表

附件二：“十二五”规划附图

“十二五”规划主要指标

序号	指标名称		单位	“十二五”规划目标	
				2015年	年均增速(%)
1	经济发展	地区生产总值	亿元	—	20
2		地方财政一般预算收入	亿元	—	25
3		固定资产投资	亿元	—	20
4		软件和服务外包收入	亿元	—	50
5		高技术产业产值	亿元	—	25
6	科技创新	财政科技经费投入	亿元	—	28
7		研发投入占地区生产总值比重	%	5	—
8		专利申请量	项	—	30
9		专利授权量	项	—	20
10	国际化	实际利用外资	亿美元	50(累计)	—
11		软件和服务外包出口创汇	亿美元	20(累计)	—
12		世界500强企业总数	家	100	—
13	社会建设	人口总量	万人	46	—
14		新增就业人口	万人	20	—
15		新增劳动力人均受教育年限	年	16	—
16		城镇居民年人均可支配收入	万元	高于全市平均水平	
17		城镇居民基本医疗参保率	%	100	—
18	资源环境	万元GDP综合能耗	%	同大连市	
19		森林覆盖率	%	70	—
20		城市生活污水处理率	%	100	—
21		垃圾集中处理率	%	100	—
22		中水回用率	%	50	—
23		工业固体废物综合利用率	%	95	—